

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственное регулирование в области пожарной безопасности

Лекция 1. Система обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Цель создания и основные функции системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации. Основные элементы системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации

Система обеспечения пожарной безопасности – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

Каждый объект защиты должен иметь систему обеспечения пожарной безопасности.

Целью создания системы обеспечения пожарной безопасности является предотвращение пожара, обеспечение безопасности людей и защита имущества при пожаре.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты включает в себя:

- систему предотвращения пожара;
- систему противопожарной защиты;
- комплекс организационно-технических мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты в обязательном порядке должна содержать комплекс мероприятий, исключающих возможность превышения значений допустимого пожарного риска, и направленных на предотвращение опасности причинения вреда третьим лицам в результате пожара.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Система обеспечения пожарной безопасности выполняет следующие основные функции:

- нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;
- создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
- разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
- реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;
- проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности;
- содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в области пожарной безопасности;
- осуществление федерального государственного пожарного надзора и других контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности;
- производство пожарно-технической продукции;
- выполнение работ и оказание услуг в области пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности и подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности;

- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- учет пожаров и их последствий;
- установление особого противопожарного режима;
- организация и осуществление профилактики пожаров.

Указом Президента Российской Федерации «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года» определены основные показатели состояния системы обеспечения пожарной безопасности. К ним относятся:

- количество зарегистрированных пожаров;
- количество людей, погибших и травмированных в результате пожаров;
- количество людей, спасенных при пожарах;
- прямой материальный ущерб от пожаров;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме надзорных мероприятий;
- доля пожаров с крупным материальным ущербом в общем количестве пожаров;
- количество объектов защиты, соответствующих требованиям пожарной безопасности, что подтверждено альтернативными негосударственными формами оценки соответствия указанным требованиям;
- укомплектованность подразделений всех видов пожарной охраны личным составом;
- обеспеченность подразделений всех видов пожарной охраны основными видами пожарной техники;
- уровень прикрытия территорий поселений и городских округов подразделениями пожарной охраны.

Лекция 2. Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности. Механизм правового регулирования общественных отношений в области пожарной безопасности. Система нормативных правовых актов в области пожарной безопасности. Техническое регулирование в области пожарной безопасности. Требования пожарной безопасности. Система нормативных документов по пожарной безопасности

Нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности, разрабатываются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации вправе разрабатывать и утверждать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, не противоречащие требованиям пожарной безопасности, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Для объектов защиты, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, разрабатываются специальные технические условия.

Технические условия отражают специфику обеспечения указанных объектов и содержат комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности. Технические условия подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой:

- установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации;
- правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности;
- правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Требования пожарной безопасности – это специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании», федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности.

К нормативным документам по пожарной безопасности относятся: национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила), стандарты, инструкции и иные документы, содержащие требования пожарной безопасности.

Лекция 3. Правоприменительная практика в области пожарной безопасности. Акты судебной власти

Предметом федерального государственного пожарного надзора является:

- соблюдение организациями и гражданами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;
- соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов.

Количество выполненных предписаний органов государственного пожарного надзора, согласно установленным срокам по результатам проверок, составляет свыше 80% от числа выданных.

Среди типовых нарушений, связанных с возможной причиной возникновения пожаров, отмечаются:

- использование неисправного или не сертифицированного электрооборудования;
- нарушение правил противопожарного режима при проведении пожароопасных работ;
- неосторожное обращение с огнем, в том числе при курении;
- нарушение правил эксплуатации систем отопления.

Основными нарушениями, связанными с обеспечением безопасности людей, являются:

- ненадлежащее содержание путей эвакуации и эвакуационных выходов;
- неисправное состояние, а также ненадлежащее техническое обслуживание автоматических систем обнаружения пожара и оповещения людей;
- ограничение в период хозяйственной деятельности работоспособности систем противопожарной защиты.

Среди типовых нарушений на объектах защиты, связанных с ограничением распространения пожара, выделяются:

- выделение пожароопасных помещений преградами с ненадлежащим пределом огнестойкости;
- отсутствие противопожарных дверей в дверных проемах пожароопасных помещений;
- неисправность механизмов самозакрывания дверей в эвакуационных лестничных клетках и коридорах.

Типовыми нарушениями правообладателей объектов защиты, связанных с необеспечением надлежащих условий тушения возможного пожара являются:

- недостаточное количество первичных средств пожаротушения (огнетушителей, пожарных рукавов и стволов в пожарных кранах);
- создание условий, препятствующих проезду и подъезду пожарной техники к объекту защиты;
- ненадлежащее содержание и обслуживание пожарных лестниц и ограждений кровли.

Основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- незнание обязательных требований, низкая личная ответственность;
- оптимизация расходов (экономия денежных средств с целью их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- отсутствие достаточного финансирования бюджетных организаций.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, размещен на официальном сайте МЧС России.

Подтверждение соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, установленным Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности осуществляется путем выполнения одного из следующих условий:

- в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, и пожарный риск не превышает допустимых значений;
- в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, и нормативными документами по пожарной безопасности.

Порядок проведения расчетов по оценке пожарного риска установлен Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска.

Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В случае проведения расчета по оценке пожарного риска на объект защиты органом государственного пожарного надзора (ГПН) проверяется:

- соответствие исходных данных, применяемых в расчете, фактическим данным, полученным в ходе его обследования;
- соответствие требованиям, установленным Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска.

При несоответствии результатов расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты лицом, проводящим проверку, выносится в письменном виде мотивированное решение с указанием причин несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) указываются невыполненные меры, разработанные по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

При устранении в период проведения проверки причин несоответствия расчета по оценке пожарного риска на объекте защиты предъявляемым требованиям и (или) выполнении мер, разработанных по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий

соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности, проверяется только устранение ранее указанных в письменном мотивированном решении недостатков.

Проверка расчета по оценке пожарного риска проводится в рамках плановых и внеплановых проверок объектов защиты.

Главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями согласовываются специальные технические условия (СТУ), разработанные на жилые здания высотой до 100 м, другие здания высотой до 75 м, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и содержащие технические решения, аналогичные ранее согласованным главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

Порядок представления (регистрации) и форма декларации пожарной безопасности определены положениями Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по регистрации декларации пожарной безопасности и формы декларации пожарной безопасности.

Декларация пожарной безопасности составляется на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, действующих на момент ее представления в органы государственного пожарного надзора.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора и подразделений государственного пожарного надзора обязаны принимать меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством.

Судебные акты могут быть вынесены только уполномоченными на то органами, то есть судами Российской Федерации.

Судебный акт – это решение, вынесенное в установленной соответствующим законом форме по существу дела, рассмотренного в порядке осуществления конституционного, гражданского, административного или уголовного судопроизводства либо судопроизводства в арбитражном суде.

К судебным актам относятся также решения судов апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, вынесенные в установленной соответствующим законом форме по результатам рассмотрения апелляционных или кассационных жалоб (представлений), либо пересмотра решений суда в порядке надзора.

Арбитражный суд принимает судебные акты в форме судебного приказа, решения, постановления, определения.

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в ходе досудебного и судебного производства предусматривает вынесение таких судебных актов, как постановление судьи (суда) или определение суда, а также приговора.

В гражданском процессе судебные акты, принимаемые судами всех инстанций, обобщенно именуются судебными постановлениями.

Субъекты правоотношений в области пожарной безопасности, их полномочия и ответственность

Лекция 1. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в области обеспечения пожарной безопасности

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности относятся:

– разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением;

– разработка, организация выполнения и финансирование федеральных целевых программ;

– участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов Российской Федерации, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности, правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

– формирование предложений по проекту федерального бюджета на соответствующий год в части расходов на проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности, проводимых федеральными органами исполнительной власти; обеспечение целевого использования средств, выделяемых на эти цели из федерального бюджета;

– создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета;

– организация и проведение федерального государственного пожарного надзора;

– организация развития науки и техники, координация основных научных исследований и работ;

– утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу;

– установление общих принципов подтверждения соответствия;

– создание государственных систем информационного обеспечения, а также систем статистического учета пожаров и их последствий;

– осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;

– организация ведомственного пожарного контроля на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;

– подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы;

– разработка утверждаемых Правительством Российской Федерации нормативных правовых актов, устанавливающих противопожарный режим и определяющих требования к оснащению объектов защиты, которые введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые направлена на экспертизу до дня вступления в силу Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре;

– проведение аттестации, переаттестации, досрочное прекращение действия квалификационного аттестата и ведение реестра лиц, аттестованных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на право проектирования средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, которые введены в эксплуатацию.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности относятся:

- нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции;
- организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности;
- разработка, утверждение и исполнение соответствующих бюджетов в части расходов на пожарную безопасность;
- организация обучения и информирования населения о мерах пожарной безопасности;
- разработка, организация выполнения и финансирование региональных целевых программ;
- осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление мер по правовой и социальной защите личного состава пожарной охраны, находящейся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и членов их семей;
- создание, реорганизация и ликвидация органов управления и подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;
- организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, а также пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации;
- организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей);
- утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения устанавливаются законодательными, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;
- создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;
- оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

- организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

- принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

- создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

- включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

- оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности;

- установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.

Вопросы организационно-правового, финансового, материально-технического обеспечения первичных мер пожарной безопасности поселений, муниципальных районов, муниципальных, городских округов, внутригородских районов устанавливаются нормативными актами органов местного самоуправления.

В субъектах Российской Федерации – городах федерального значения полномочия органов местного самоуправления в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Лекция 2. Права, обязанности и ответственность должностных лиц в области обеспечения пожарной безопасности

Организации реализуют свои права в области пожарной безопасности через своих руководителей, которые в соответствии с Федеральным законом «О пожарной безопасности»:

- создают, реорганизуют и ликвидируют в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств;

- вносят в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности;

- проводят работы по установлению причин и обстоятельств происшедших пожаров;

- устанавливают меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности;

- получают информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

В Федеральном законе «О пожарной безопасности» также определены обязанности руководителей организаций:

- соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны;
- разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности;
- проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности;
- включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности;
- содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, установлении причин и условий их возникновения и развития, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров;
- предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства;
- обеспечивать доступ должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий;
- предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях;
- незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов;
- содействовать деятельности добровольных пожарных;
- обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах.

В случае нарушения требований пожарной безопасности, а также за иные правонарушения в этой области, руководители организаций и другие должностные лица, ответственные за обеспечение пожарной безопасности, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут:

- собственники имущества;
- руководители федеральных органов исполнительной власти;
- руководители органов местного самоуправления;
- лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций;
- лица, назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности;
- должностные лица в пределах их компетенции.

Основания и порядок привлечения руководителей организаций к административной ответственности за правонарушения в области пожарной безопасности устанавливаются законодательством Российской Федерации.

Изготовители (исполнители, продавцы) за уклонения от исполнения или несвоевременное исполнение предписаний должностных лиц государственного пожарного надзора по обеспечению пожарной безопасности товаров (работ, услуг) несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав потребителей.

К ответственности за нарушение требований пожарной безопасности могут привлечь лицо, в действиях которого обнаружен состав соответствующего административного правонарушения или преступления.

Административную ответственность несут организации, нарушающие правила пожарной безопасности, индивидуальные предприниматели, должностные лица и граждане. При этом в качестве должностного лица могут привлечь как руководителя организации-нарушителя, так и работника, ответственного за пожарную безопасность. Именно эти лица обязаны организовать и обеспечить выполнение юридическим лицом требований пожарной безопасности. Поэтому в случае совершения правонарушения в области пожарной безопасности они несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- нарушение требований пожарной безопасности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц – от 6000 до 15000 рублей; на юридических лиц – от 150000 до 200000 рублей;

- те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц – от 15000 до 30000 рублей; на юридических лиц – от 200000 до 400000 рублей;

- повторное совершение указанного выше административного правонарушения, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям пожарной безопасности, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 15000 до 20000 рублей; на юридических лиц – от 200000 до 400000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток;

- нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от 40000 до 50000 рублей; на юридических лиц – от 350000 до 400000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 30 суток;

- нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от 600000 до 1000000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

К уголовной ответственности, в отличие от административной, можно привлечь только физическое лицо. Им может оказаться и руководитель организации, и лицо, ответственное за противопожарную безопасность, если в их действии (бездействии) есть состав преступления. Главное, чтобы виновник был лицом, на которое возложена обязанность исполнять (постоянно или временно) правила пожарной безопасности.

В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации:

- нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, – наказывается штрафом в размере до 80000 рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 6 месяцев, либо ограничением свободы на срок до 3 лет, либо принудительными работами на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

- то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, – наказывается принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишением

свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового;

– то же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, –наказывается принудительными работами на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового либо лишением свободы на срок до 7 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

Лекция 3. Права, обязанности и ответственность лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, в области обеспечения пожарной безопасности

Необходимым условием достижения эффективности правового обеспечения пожарной безопасности является вовлеченность в этот процесс всех работников организаций, что достигается путем наделения правами и обязанностями всех субъектов правоотношений, а также установление их ответственности в области пожарной безопасности.

При обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо:

– немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану с указанием наименования объекта защиты, адреса места его расположения, места возникновения пожара, а также фамилии сообщаемой информации;

– принять меры по эвакуации людей, а при условии отсутствия угрозы жизни и здоровью людей меры по тушению пожара в начальной стадии.

В случае возникновения пожара действия работников организации в первую очередь должны быть направлены на обеспечение безопасности людей, их эвакуацию и спасение.

Каждый работник организации, обнаруживший пожар и (или) его признаки (задымление, запах горения или тления различных материалов, повышение температуры и т.п.), обязан:

1. Немедленно сообщить о пожаре в пожарную охрану по городскому телефону «01» или по сотовому телефону «112», при этом следует четко назвать адрес организации, место возникновения пожара, а также сообщить свою должность и фамилию.

2. Известить о пожаре руководителя организации или заменяющего его работника.

3. Задействовать систему оповещения людей о пожаре, приступить самому и привлечь других лиц к эвакуации из здания в безопасное место согласно плану эвакуации.

4. При необходимости отключить электроэнергию, приостановить работу отдельных агрегатов и участков, способствующих развитию пожара и задымлению помещений здания.

5. Оценить обстановку и приступить к тушению очага возгорания имеющимися средствами пожаротушения (огнетушителями) для ликвидации его на ранней стадии.

6. Организовать встречу пожарных подразделений, выделив для этой цели лицо, хорошо знающее расположение подъездных путей и водопроводчиков.

Встреча и сопровождение прибывших к месту пожара подразделений пожарной охраны должностными, ответственными лицами объекта для оказания необходимой консультации позволяет значительно сократить время на проведение разведки и повысить эффективность действий пожарных по спасению людей и ликвидации пожара.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации к дисциплинарной ответственности работодателем могут быть привлечены работники за неисполнение или ненадлежащее исполнение по их вине возложенных трудовых обязанностей в сфере пожарной безопасности.

Работодатель имеет право применить следующие виды дисциплинарных взысканий:

– замечание;

- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

При наложении дисциплинарного взыскания учитываются тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествующая работа и поведение рабочего и служащего.

Надо учитывать, что сотрудник, ответственный за пожарную безопасность, не всегда может выполнить требования закона самостоятельно. Поэтому чаще наказывают именно руководителя организации. Но может сложиться ситуация, когда и ответственный сотрудник, и руководитель, и юридическое лицо будут одновременно привлечены к административной ответственности.

К ответственности за нарушение требований пожарной безопасности могут привлечь лицо, в действиях которого обнаружен состав соответствующего административного правонарушения или преступления.

Основной вид наказания за нарушение правил пожарной безопасности – штраф. Однако возможно вынесение предупреждения, если при этом:

- нарушение выявлено впервые;
- имущественный ущерб никому не причинен;
- нет вреда (в частности, жизни и здоровью людей, окружающей среде) и угрозы его причинения;
- нет угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций.

Уголовная ответственность наступает за нарушение требований пожарной безопасности лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению. Такое нарушение может быть совершено только по неосторожности. Наказание зависит, в том числе от наступивших последствий.

Лекция 4. Права и ответственность граждан в области обеспечения пожарной безопасности

Граждане имеют право на:

- защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара;
- возмещение ущерба, причиненного пожаром, в порядке, установленном действующим законодательством;
- участие в установлении причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу;
- получение информации по вопросам пожарной безопасности;
- участие в обеспечении пожарной безопасности.

При этом граждане обязаны:

- соблюдать требования пожарной безопасности;
- иметь в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичные средства тушения пожаров и противопожарный инвентарь в соответствии с правилами противопожарного режима и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления;
- при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них пожарную охрану;
- до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров;
- оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров;
- выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц государственного пожарного надзора;
- предоставлять в установленном порядке возможность должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных,

хозяйственных и иных помещений и строений (за исключением жилых помещений), территорий, земельных участков в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях:

- нарушение требований пожарной безопасности влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 3000 рублей;
- те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима, влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от 2000 до 4000 рублей;
- повторное совершение указанного выше административного правонарушения, если оно совершено на объекте защиты, отнесенном к категории чрезвычайно высокого, высокого или значительного риска, и выражается в необеспечении работоспособности или исправности источников противопожарного водоснабжения, электроустановок, электрооборудования, автоматических или автономных установок пожаротушения, систем пожарной сигнализации, технических средств оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре или систем противодымной защиты либо в несоответствии эвакуационных путей и эвакуационных выходов требованиям пожарной безопасности, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 4000 рублей;
- нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 4000 до 5000 рублей.

Федеральный государственный пожарный надзор

Лекция 1. Нормативные правовые акты, регулирующие исполнение государственной функции по надзору за выполнением обязательных требований пожарной безопасности. Организационная структура, полномочия и функции органов государственного пожарного надзора. Права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору. Порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора

Нормативные правовые акты, регулирующие исполнение государственной функции по надзору за выполнением обязательных требований пожарной безопасности

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами государственного пожарного надзора, находящимися в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

Федеральный государственный пожарный надзор на подведомственных объектах федеральных органов исполнительной власти осуществляется на основании нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих положения, определяющие:

- порядок учета объектов надзора;
- порядок и сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок осуществления профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц;
- квалификационные требования к государственным инспекторам по пожарному надзору.

К нормативным правовым актам, содержащим обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, в том числе, относятся:

- Федеральный закон «О пожарной безопасности»;
- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности;
- Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке проведения расчетов по оценке пожарного риска»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» и др.

Организационная структура, полномочия и функции органов государственного пожарного надзора. Права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору. Порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора

Координацию деятельности органов государственного пожарного надзора в федеральных органах исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации, к ведению которых относятся вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, осуществляет заместитель руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору.

Предметом федерального государственного пожарного надзора является:

- соблюдение контролируруемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми организации и граждане владеют и (или) пользуются, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;
- соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Под контролируемыми лицами понимаются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых, либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

Оценка соблюдения требований пожарной безопасности в лесах, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, при эксплуатации автомобильных, воздушных, морских, речных и железнодорожных транспортных средств, а также плавающих морских и речных средств и сооружений осуществляется в рамках:

- федерального государственного лесного контроля (надзора);
- федерального государственного надзора в области промышленной безопасности;
- федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;
- регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

- федерального государственного контроля (надзора) в области торгового мореплавания и внутреннего водного транспорта;
- федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта;
- федерального государственного контроля (надзора) в области гражданской авиации.

Государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности

Перечень органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц, осуществляющих государственный надзор за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в области пожарной безопасности, утверждается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Органами государственного пожарного надзора являются:

а) структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

б) территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;

в) структурные подразделения территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи;

г) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Подразделениями государственного пожарного надзора, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, являются:

а) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти (подразделений федеральных органов исполнительной власти) в сфере обороны, обеспечения безопасности, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации;

б) структурные подразделения по межвидовым стратегическим территориальным объединениям Вооруженных Сил Российской Федерации;

в) структурные подразделения центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальные органы и организации;

г) государственные учреждения и иные органы управления, подведомственные федеральным органам исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки;

д) структурное подразделение центрального аппарата Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации;

е) структурные подразделения управлений оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации.

Деятельность государственного пожарного надзора осуществляется на основе подчинения нижестоящих должностных лиц государственного пожарного надзора вышестоящим.

Права и обязанности должностных лиц органов государственного пожарного надзора

Должностные лица уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора органов и учреждений, помимо прочего, имеют право вносить в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения о разработке и реализации мер пожарной безопасности и выполнении требований законодательства о пожарной безопасности, введении (отмене) особого противопожарного режима на соответствующей территории.

Должностные лица государственного пожарного надзора руководствуются в своей деятельности:

- Конституцией Российской Федерации;
- федеральными конституционными законами;
- федеральными законами;
- актами Президента Российской Федерации;
- актами Правительства Российской Федерации;
- международными договорами Российской Федерации;
- Положением о федеральном государственном пожарном надзоре;
- нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми в соответствии с Положением о федеральном государственном пожарном надзоре.

Органы государственного пожарного надзора, подразделения государственного пожарного надзора в рамках своей компетенции:

а) обеспечивают учет объектов надзора, организуют и проводят контрольные (надзорные) мероприятия, принимают соответствующие решения;

б) осуществляют официальный статистический учет и ведение государственной статистической отчетности по пожарам и их последствиям;

в) осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, в том числе с органами государственного контроля (надзора), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями, по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

г) рассматривают обращения и жалобы контролируемых лиц по вопросам обеспечения пожарной безопасности;

д) осуществляют профилактику рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности;

е) рассматривают в установленном порядке жалобы на решения, действия (бездействие) органов государственного пожарного надзора и их должностных лиц;

ж) участвуют в проверках объектов надзора, проводимых органами прокуратуры, дают пояснения и представляют информацию в рамках своей компетенции, готовят мотивированные предложения о непринятии расчетов пожарного риска в орган прокуратуры, а также получают для ознакомления документы, сведения и материалы, касающиеся предмета соответствующей проверки, организованной органом прокуратуры;

з) оказывают государственные услуги и осуществляют разрешительные функции в рамках предоставленных полномочий.

Органы и подразделения государственного пожарного надзора имеют штампы и бланки установленного образца со своим наименованием.

Полномочия федерального государственного пожарного надзора в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач в области пожарной безопасности, осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) заместитель Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – главный государственный инспектор Российской Федерации по пожарному надзору;

б) заместители главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору:

- руководитель структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместители;

- руководитель структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы;

- заместитель руководителя структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и его заместитель;

в) государственные инспекторы Российской Федерации по пожарному надзору:

- сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

- сотрудники структурного подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, осуществляющего управление и координацию деятельности специальных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – начальники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

д) заместители главных государственных инспекторов субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – заместители начальников структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

е) государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – сотрудники структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

ж) главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору – начальники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

з) заместители главных государственных инспекторов административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору;

и) государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору – сотрудники структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

к) главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители – соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;

л) государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору – сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений территориальных органов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

м) главные государственные инспекторы объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – начальники объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы;

н) заместители главных государственных инспекторов объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – начальники структурных подразделений объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их заместители;

о) государственные инспекторы объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору – сотрудники структурных подразделений объектовых, специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Полномочия федерального государственного пожарного надзора в подразделениях государственного пожарного надзора осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

- главные государственные инспекторы федеральных органов исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору и их заместители;

- главные государственные инспекторы территориальных органов, государственных учреждений, органов управления, подведомственных федеральным органам исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, по пожарному надзору и их заместители;

- главные государственные инспекторы по межвидовым стратегическим территориальным объединениям Вооруженных Сил Российской Федерации по пожарному надзору;

- заместители главных государственных инспекторов по межвидовым стратегическим территориальным объединениям Вооруженных Сил Российской Федерации по пожарному надзору;

- государственные инспекторы структурных подразделений по межвидовым стратегическим территориальным объединениям Вооруженных Сил Российской Федерации;

- государственные инспекторы федеральных органов исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации по пожарному надзору;

– государственные инспекторы Министерства внутренних дел Российской Федерации по пожарному надзору;

– государственные инспекторы территориальных органов, государственных учреждений, органов управления, подведомственных Министерству внутренних дел Российской Федерации, по пожарному надзору;

– главный государственный инспектор Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по пожарному надзору и его заместители;

– государственные инспекторы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по пожарному надзору;

– главные государственные инспекторы оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации по пожарному надзору;

– государственные инспекторы оперативно-территориальных объединений войск национальной гвардии Российской Федерации по пожарному надзору.

Государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации, государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

а) проводить контрольные (надзорные) мероприятия;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения (решения) руководителя органа государственного пожарного надзора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать (осматривать) объекты надзора;

в) совершать соответствующие контрольные действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

г) привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов;

д) запрашивать, получать и знакомиться со всеми документами, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия, а также требовать представления письменных объяснений по фактам нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и документов для копирования, фото- и видеосъемки;

е) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления документов и материалов, запрошенных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников, ограничения доступа на объект надзора либо в его отдельные помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

ж) обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

з) принимать решения при проведении и по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

и) рассматривать вопросы, связанные с исполнением решений при проведении и по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

к) осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита.

Главные государственные инспекторы городов (районов) субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители, главные государственные инспекторы административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи по пожарному надзору и их заместители пользуются всеми перечисленными выше правами, а также имеют право:

а) принимать решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

б) вносить в территориальные органы исполнительной власти (в г.г. Москве, Санкт-Петербурге), органы местного самоуправления предложения о разработке и реализации мер пожарной безопасности и выполнении требований законодательства о пожарной безопасности, введении (об отмене) особого противопожарного режима на соответствующей территории.

Государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору пользуются вышеперечисленными правами, а также имеют право вносить в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации предложения о разработке и реализации мер пожарной безопасности и выполнении требований законодательства о пожарной безопасности, введении (об отмене) особого противопожарного режима на соответствующей территории.

Главные государственные инспекторы субъектов Российской Федерации по пожарному надзору и их заместители пользуются всеми перечисленными выше правами, а также имеют право:

а) утверждать план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

б) проводить ежегодное обобщение правоприменительной практики;

в) согласовывать специальные технические условия для зданий и сооружений в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Государственные инспекторы объектовых подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в рамках своей компетенции имеют право:

а) проводить контрольные (надзорные) мероприятия;

б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения (решения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать (осматривать) объекты надзора;

в) совершать соответствующие контрольные (надзорные) действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;

г) привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов;

д) запрашивать, получать и знакомиться со всеми документами, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия, а также требовать представления письменных объяснений по фактам нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и документов для копирования, фото- и видеосъемки;

е) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления документов и материалов, запрошенных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников, ограничения доступа на объект надзора либо в его отдельные помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;

ж) обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;

з) принимать решения при проведении и по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;

и) рассматривать вопросы, связанные с исполнением решений при проведении и по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;

к) осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита.

Государственные инспекторы специальных и воинских подразделений федеральной противопожарной службы по пожарному надзору в рамках своей компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право:

- а) проводить контрольные (надзорные) мероприятия;
- б) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и заверенной в установленном порядке копии распоряжения (решения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия посещать (осматривать) объекты надзора;
- в) совершать соответствующие контрольные (надзорные) действия при проведении контрольных (надзорных) мероприятий;
- г) привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий экспертные организации, экспертов и специалистов, обладающих специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия, в том числе при применении технических средств, осуществлении отбора, удостоверения и представления на экспертизу образцов;
- д) запрашивать, получать и знакомиться со всеми документами, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему контрольного (надзорного) мероприятия, а также требовать представления письменных объяснений по фактам нарушений требований пожарной безопасности, выявленных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, и документов для копирования, фото- и видеосъемки;
- е) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления документов и материалов, запрошенных при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников, ограничения доступа на объект надзора либо в его отдельные помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению контрольного (надзорного) мероприятия;
- ж) обращаться за содействием к органам полиции в случаях, если инспектору оказывается противодействие или угрожает опасность;
- з) принимать решения при проведении и по результатам контрольных (надзорных) мероприятий;
- и) рассматривать вопросы, связанные с исполнением решений при проведении и по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий;
- к) осуществлять профилактические мероприятия в форме информирования, объявления предостережения, консультирования, профилактического визита.

Должностные лица федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, при рассмотрении находящихся в производстве дел об административных правонарушениях по фактам пожаров, а также в связи с проверкой сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, связанных с пожарами, вправе:

- вызывать при осуществлении мероприятий по проверке заявлений и сообщений о преступлениях и происшествиях, а также об административных правонарушениях, связанных с пожарами, в органы государственного пожарного надзора должностных лиц организаций и граждан, получать от указанных лиц необходимые объяснения, справки, документы и их копии;
- требовать предъявления документов, удостоверяющих личность граждан, если имеются основания подозревать их в совершении преступления, связанного с пожаром, либо если имеется повод для возбуждения в отношении данных граждан дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности;
- запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу от организаций сведения, объяснения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, за исключением случаев, если установлен специальный порядок получения такой информации;

– вызывать граждан по находящимся в производстве органов государственного пожарного надзора делам и материалам о пожарах, получать от них необходимые объяснения, справки, документы и их копии;

– беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения посещать организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, имеющими отношение к производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях, связанных с пожарами;

– требовать от граждан (групп граждан) покинуть зону пожара, место происшествия, связанного с пожаром, если это необходимо для документирования обстоятельств или сохранения следов происшествия, преступления, административного правонарушения, а также в целях обеспечения безопасности граждан.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора и подразделений государственного пожарного надзора обязаны:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

б) своевременно и в полной мере осуществлять полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований, принимать меры по обеспечению исполнения решений контрольных (надзорных) органов вплоть до подготовки предложений об обращении в суд с требованием о принудительном исполнении предписания, если такая мера предусмотрена законодательством;

в) проводить контрольные (надзорные) мероприятия и совершать контрольные (надзорные) действия на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий;

г) не допускать при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проявление неуважения в отношении богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, не препятствовать их проведению, а также не нарушать внутренние установления религиозных организаций;

д) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей, а с согласия таких лиц – присутствию Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей или его общественных представителей, уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации при проведении контрольных (надзорных) мероприятий и осуществлять консультирование;

е) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, информацию и документы, относящиеся к предмету федерального государственного пожарного надзора;

ж) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами контрольных (надзорных) мероприятий и контрольных (надзорных) действий, относящихся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

з) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету контрольного (надзорного) мероприятия;

и) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий и совершения контрольных (надзорных) действий;

м) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

Должностные лица органов государственного пожарного надзора и подразделений государственного пожарного надзора за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) получать от органа государственного контроля (надзора), их должностных лиц информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено законодательством—

— знакомиться с документами и (или) информацией, полученными органами государственного контроля (надзора), в рамках межведомственного информационного взаимодействия от иных государственных органов, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация;

— представлять документы и (или) информацию, запрашиваемые в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в орган государственного контроля (надзора) по собственной инициативе;

3) знакомиться с результатами и указывать в акте проверки о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органа государственного контроля (надзора);

4) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, повлекшие за собой нарушение прав юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке;

5) привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.

Порядок осуществления федерального государственного пожарного надзора

Учет объектов в органах государственного пожарного надзора федерального органа исполнительной власти осуществляется посредством сбора сведений об объектах надзора, включения указанных сведений в автоматизированную аналитическую систему поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в течение 10 рабочих дней с даты поступления (установления) таких сведений.

К сведениям об объектах надзора, подлежащих учету, относятся:

— наименование и место нахождения объекта надзора;

— дата ввода объекта надзора в эксплуатацию (при наличии);

— дата окончания последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия;

— информация об организациях и о гражданах, являющихся собственниками (правообладателями) объектов надзора;

– информация об осуществляемых видах экономической деятельности и классах функциональной пожарной опасности, о присвоенной категории риска.

В целях получения недостающих сведений, необходимых для учета объектов надзора, органы государственного пожарного надзора в течение 5 рабочих дней с даты поступления (установления) первичной информации обеспечивают межведомственное взаимодействие с уполномоченными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Органы государственного пожарного надзора ежегодно, к 15 августа, обеспечивают актуализацию сведений о находящихся на учете объектах надзора и их закрепление для осуществления надзора за соответствующими должностными лицами по территориальному либо функциональному признаку.

Должностными лицами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка.

Должностными лицами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) выездная проверка;
- г) документарная проверка;
- д) выборочный контроль.

В ходе проведения инспекционного визита могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) инструментальное обследование;

д) истребование документов, которые в соответствии с требованиями пожарной безопасности должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта надзора.

В ходе проведения рейдового осмотра и выездной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр (за исключением жилых помещений в жилых домах);
- б) опрос;
- в) получение письменных объяснений;
- г) истребование документов;
- д) отбор проб (образцов);
- е) инструментальное обследование;
- ж) экспертиза.

В ходе проведения внеплановой документарной проверки могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) получение письменных объяснений;

б) истребование документов.

Предметом выборочного контроля является исключительно соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении продукции, установленных техническими регламентами.

В ходе проведения выборочного контроля могут осуществляться следующие контрольные (надзорные) действия:

- а) осмотр;
- б) получение письменных объяснений;
- в) истребование документов;
- г) отбор проб (образцов);
- д) инструментальное обследование;
- е) испытание;
- ж) экспертиза.

Отбор проб (образцов) может быть осуществлен в количестве, необходимом и достаточном для проведения инструментального обследования, испытания и (или) экспертизы.

Отбор проб (образцов) оформляется соответствующим протоколом. Протокол отбора проб образцов является приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

В случаях предоставления контролируемым лицом информации о невозможности его присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в связи с временной нетрудоспособностью и (или) наступления обстоятельств непреодолимой силы, подтвержденных доказательствами, контрольные мероприятия переносятся на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для обращения, если оценка соблюдения требований не может быть проведена без присутствия контролируемого лица.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается должностными лицами государственного пожарного надзора самостоятельно. В обязательном порядке фото- или видеофиксация доказательств нарушений обязательных требований осуществляется в следующих случаях:

- при проведении контрольного (надзорного) мероприятия на объекте надзора, правообладателем которого создавались (создаются) препятствия в проведении данных мероприятий;
- если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия усматривается состав административного правонарушения, за совершение которого предусмотрено административное приостановление деятельности, или проводится осмотр;
- при отборе проб (образцов) продукции (товаров), в том числе в ходе проведения выборочного контроля исключительно при отсутствии возможности оценки соблюдения обязательных требований иными способами, без отбора проб (образцов) продукции (товаров).

Для фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и использованных для этих целей технических средствах отражается в акте по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

Фиксация нарушений требований пожарной безопасности при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений.

Аудио- и видеозапись осуществляются в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и

окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения требований пожарной безопасности.

Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений требований пожарной безопасности осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны, а также с учетом требований, предъявляемых к эксплуатации взрывопожароопасных помещений.

При осуществлении федерального государственного пожарного надзора используемые гражданами и организациями объекты надзора подлежат отнесению к одной из категорий риска.

О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в установленные сроки посредством заблаговременного направления копии распоряжения (решения) о проведении такого мероприятия.

О проведении выборочного контроля контролируемые лица не уведомляются.

В случае представления в установленном порядке в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) расчета по оценке пожарного риска в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия проверяется:

- соответствие исходных данных, а также параметров и характеристики объекта, которые учитываются в расчете по оценке пожарного риска, фактическим данным, полученным в ходе его обследования;

- соответствие требованиям, установленным Правилами проведения расчетов по оценке пожарного риска.

В случае выявления в ходе контрольного (надзорного) мероприятия несоответствия расчета по оценке пожарного риска предъявляемым требованиям, а равно несоблюдение требований пожарной безопасности, контрольное (надзорное) мероприятие продолжается с установлением (оценкой) выполнения требований пожарной безопасности, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности.

При несоответствии результатов расчета по оценке пожарного риска лицом (лицами), проводящим контрольное (надзорное) мероприятие, в акте данного мероприятия указываются причины несоответствия расчета предъявляемым требованиям и (или) невыполненные меры, разработанные по результатам расчетов пожарных рисков, подтверждающих выполнение условий соответствия объекта требованиям пожарной безопасности.

В случае установления в ходе контрольного (надзорного) мероприятия факта нарушений порядка оценки соответствия требованиям пожарной безопасности при проведении независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности) в акте контрольного (надзорного) мероприятия указываются невыполненные меры, разработанные по результатам проведенной независимой оценки пожарного риска и (или) расчетов пожарных рисков.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

Соответствующий доклад размещается на официальном интернет-портале Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Отнесение объектов надзора к категориям риска осуществляется соответствующими должностными лицами, закрепленными за объектами надзора, или с помощью автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается решением руководителя соответствующего органа государственного пожарного надзора.

Отнесение объектов надзора к категориям риска в подразделениях государственного пожарного надзора осуществляется соответствующими должностными лицами и утверждается решением руководителя (заместителя руководителя) соответствующего подразделения государственного пожарного надзора.

При отсутствии решения об отнесении объекта надзора к определенной категории риска объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

Решение об изменении категории риска на более низкую категорию принимается руководителем (заместителем руководителя) органа государственного пожарного надзора, которым ранее было принято решение об отнесении к категории риска.

Органы государственного пожарного надзора ведут перечни объектов надзора, которым присвоены категории риска.

Включение в перечни объектов надзора осуществляется на основании решений уполномоченных должностных лиц об отнесении объектов надзора к соответствующим категориям риска.

Перечни объектов надзора содержат следующую информацию:

- а) наименование и место нахождения объекта надзора;
- б) указание на категорию риска, сведения о значении показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожара с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица;
- в) наименование соответствующего органа государственного пожарного надзора, дата принятого решения о присвоении объекту надзора категории риска;
- г) имеющиеся в распоряжении органа государственного пожарного надзора сведения о правообладателях объекта.

По запросу контролируемых лиц орган государственного пожарного надзора предоставляет им информацию о присвоенной используемым ими объектам надзора категории риска, а также сведения, использованные при отнесении таких объектов к определенной категории риска.

Правообладатели объектов надзора могут подать в установленном порядке в орган государственного пожарного надзора мотивированное заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам категории риска.

Жалоба на решение органа государственного пожарного надзора, действия (бездействие) его должностных лиц рассматривается руководителем (заместителем руководителя) соответствующего органа государственного пожарного надзора либо вышестоящим органом государственного пожарного надзора.

Жалоба на действия (бездействие) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора рассматривается вышестоящим органом государственного пожарного надзора.

При рассмотрении доводов жалобы должностное лицо рассматривает ее в полном объеме и не связано с основаниями и доводами, изложенными в жалобе, представленными в возражениях и дополнениях.

По результатам рассмотренной жалобы выносится мотивированное решение, которое должно содержать вводную, описательную, мотивировочную и резолютивную части.

Лекция 2. Риск-ориентированный подход. Отнесение объектов защиты к категории риска

В отношении федерального государственного пожарного надзора применяется риск-ориентированный подход. Его целью является оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышение результативности деятельности органов государственного контроля (надзора).

Риск-ориентированный подход представляет собой метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором в предусмотренных случаях выбор интенсивности проведения мероприятий по контролю, профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска.

При отнесении объектов защиты к определенной категории риска причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров используются сведения единой государственной системы статистического учета пожаров и их последствий, а также сведения статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики.

На основании ежегодного мониторинга сведений, содержащихся в единой государственной системе статистического учета пожаров и их последствий, и сведений статистической отчетности Федеральной службы государственной статистики в отношении поднадзорных зданий, сооружений и помещений, а также наружных установок определяются:

а) допустимый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров на объектах защиты в целом по Российской Федерации;

б) ожидаемый риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате пожаров по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности.

Допустимый риск негативных последствий пожаров ($Q_{\text{доп}}$) определяется по формуле:

где:

$Q_{\text{доп}}$ – величина индивидуального пожарного риска воздействия критических значений опасных факторов пожара на человека на объекте защиты. В соответствии с Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности такая величина принимается равной одной миллионной в год;

$N_{\text{нас}}$ – численность постоянного населения Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{об}}$ – общее количество объектов защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{г}}$ – общее количество погибших людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга;

$N_{\text{т}}$ – общее количество травмированных людей при пожарах на объектах защиты в Российской Федерации в период проведения ежегодного мониторинга.

Ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты в течение года ($Q_{\text{с}}$) определяется по формуле:

$$Q_{\text{с}} = P \times U_{\text{с}},$$

где:

P – вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности;

$U_{\text{с}}$ – социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга.

Вероятность возникновения пожаров в период проведения ежегодного мониторинга по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности (P), определяется по формуле:

где:

M_{Π} – количество пожаров, происшедших на объектах защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга;

T – период проведения ежегодного мониторинга, равный одному году;

$M_{об}$ – количество объектов защиты в соответствующей группе в период проведения ежегодного мониторинга.

Социальный ущерб по группе объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, возникший в период проведения ежегодного мониторинга (U_c), определяется по формуле:

где:

$M_{г}$ – количество погибших при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга;

$M_{т}$ – количество травмированных при пожарах людей на объектах защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, в период проведения ежегодного мониторинга.

Критерием отнесения объекта защиты к определенной категории риска является уровень превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров.

Для определения уровня превышения величины ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты над величиной допустимого риска негативных последствий пожаров определяется показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для рассматриваемых объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности.

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожаров ($K_{г.т.}$) определяется по формуле:

где:

Q_c – ожидаемый риск негативных последствий пожаров по группе объектов защиты;

$Q_{сдоп}$ – допустимый риск негативных последствий пожаров.

В зависимости от значения показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров выделяются следующие уровни тяжести потенциальных негативных последствий пожара:

– при значении $K_{г.т.}$, равном или превышающем 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является чрезвычайно высоким;

– при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 45 до 100, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является высоким;

- при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 20 до 45, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является значительным;
- при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 9 до 20, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является средним;
- при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 4 до 9, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является умеренным;
- при значении $K_{г.т.}$, находящемся в диапазоне от 0 до 4, уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является низким.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара принимается за соответствующую категорию риска для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, без учета индивидуальных социально-экономических особенностей и характеристик объекта защиты.

Уровень тяжести потенциальных негативных последствий пожара является базовым показателем для определения категории риска для каждого объекта защиты из соответствующей им группы.

В целях определения категории риска для каждого объекта защиты из группы объектов, отнесенных к определенной категории риска, либо для принятия решения об изменении ранее присвоенной объекту защиты категории риска определяется индекс индивидуализации подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица определяется органом государственного пожарного надзора, к компетенции которого отнесено принятие решения о присвоении объекту защиты определенной категории риска. Исходные данные для расчета индекса индивидуализации подконтрольного лица определяются на основе информации об объекте защиты, имеющейся в распоряжении органа государственного пожарного надзора.

При наличии оснований, позволяющих отнести объект защиты к различным категориям риска, подлежат применению критерии, относящие объект защиты к более высокой категории риска.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица представляет собой показатель, получаемый в результате обработки данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты – индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

Индекс индивидуализации подконтрольного лица ($U_{инд}$) для каждого объекта защиты определяется по формуле:

где:

M – общее количество учтенных индикаторов риска причинения вреда (ущерба);

$I_{рпв}$ – индикаторы риска причинения вреда (ущерба), отражающие индивидуальные характеристики объекта защиты;

N – общее количество критериев добросовестности;

$I_{крд}$ – критерии добросовестности, характеризующие вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

В зависимости от значения индекса индивидуализации подконтрольного лица органом государственного пожарного надзора категория риска конкретного объекта защиты может быть изменена на более высокую или более низкую категорию риска с учетом уровней тяжести потенциальных негативных последствий пожара.

Основанием для принятия решения об изменении присвоенной объекту защиты категории риска является значение показателя тяжести потенциальных негативных последствий, полученное с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица.

Показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара с учетом индекса индивидуализации подконтрольного лица ($K_{г.т.инд}$) определяется по формуле:

$$K_{г.т.инд} = K_{г.т.} + U_{инд},$$

где:

$K_{г.т.}$ – базовый показатель тяжести потенциальных негативных последствий пожара;

$U_{инд}$ – индекс индивидуализации подконтрольного лица.

При осуществлении федерального государственного пожарного надзора федеральными органами исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки, мобилизационной подготовки и мобилизации:

а) к категории чрезвычайно высокого риска относятся объекты специального назначения, на которых осуществляет свою деятельность федеральный орган исполнительной власти в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации;

б) к категории значительного риска относятся объекты обороны и иные объекты специального назначения (включая объекты военной инфраструктуры и объекты безопасности), на которых осуществляют свою деятельность федеральные органы исполнительной власти в сфере обороны, обеспечения безопасности, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, внутренних дел, государственной охраны, внешней разведки;

в) к категории среднего риска относятся дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации, а также представительства Российской Федерации за рубежом;

г) к категории низкого риска относятся иные объекты, не отнесенные к категории чрезвычайно высокого, значительного и среднего риска.

Лекция 3. Планирование мероприятий по контролю в зависимости от присвоенной объекту защиты категории риска

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска – выездная проверка один раз в год;
- для категории высокого риска – выездная проверка один раз в 2 года;
- для категории значительного риска – выездная проверка один раз в 3 года;
- для категории среднего риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в 5 лет;
- для категории умеренного риска – инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в 6 лет.

В отношении объектов, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для включения планового мероприятия в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий является истечение в году проведения контрольного (надзорного) мероприятия установленной периодичности с даты:

- ввода объекта надзора в эксплуатацию;
- окончания проведения последнего планового контрольного (надзорного) мероприятия.

Плановое контрольное (надзорное) мероприятие планируется в отношении контролируемых лиц, указанных в Едином государственном реестре недвижимости.

Ежегодно в ходе планирования контрольных (надзорных) мероприятий осуществляется пересмотр решений об отнесении объектов надзора к категориям риска. Решение об отнесении к категории риска нового объекта принимается уполномоченным должностным лицом в течение 10 рабочих дней со дня постановки его на учет в органе государственного надзора или в сроки, установленные нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

В целях осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности, проводятся ежегодные расчеты:

- допустимого риска негативных последствий пожаров;
- ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты;
- показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров.

На основе указанных расчетов формируется 5-летний статистический ряд значений допустимого и ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров и определяется их среднестатистическая величина.

Расчеты значений допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для осуществления планирования контрольно-надзорных мероприятий в 2022 году проводятся на основании статистических сведений о количестве пожаров и их последствий за 2020 год.

Значения допустимого риска негативных последствий пожаров, ожидаемого риска негативных последствий пожаров по группе объектов защиты, показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров, а также среднестатистическая величина указанных значений публикуются на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Лекция 4. Профилактика нарушения обязательных требований пожарной безопасности

При осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Выбираемые профилактические мероприятия, контрольные (надзорные) мероприятия, применяемые меры по пресечению и (или) устранению нарушений обязательных требований должны быть соразмерными характеру нарушений обязательных требований, вреду (ущербу), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям.

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Программа профилактики рисков причинения вреда ежегодно утверждается по каждому виду контроля и состоит из следующих разделов:

1) анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда;

2) цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда;

3) перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

4) показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.

Контрольный (надзорный) орган при утверждении программы профилактики рисков причинения вреда учитывает категории риска, к которым отнесены объекты контроля.

Порядок разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда утверждается Правительством Российской Федерации и должен предусматривать ее общественное обсуждение.

Утвержденная программа профилактики рисков причинения вреда размещается на официальном сайте контрольного (надзорного) органа.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда, обязательны для проведения контрольным (надзорным) органом.

При этом контрольный (надзорный) орган может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

Органами государственного пожарного надзора проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит;
- обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия, в ходе которых осуществляется взаимодействие с контролируемыми лицами, проводятся только с согласия данных контролируемых лиц либо по их инициативе.

В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Контрольный (надзорный) орган обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора) о сроках и порядке их вступления в силу;

– перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований;

– утвержденные проверочные листы;

– руководства по соблюдению обязательных требований;

– перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

– перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

– программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

– исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

– сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

– сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

– сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

– доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

– доклады о государственном контроле (надзоре);

– иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба), контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать:

– указание на соответствующие обязательные требования и предусматривающий их нормативный правовой акт;

– информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований;

– предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Предостережение не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного

пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического или контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа государственного пожарного надзора.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением установленных случаев.

При осуществлении консультирования должностное лицо контрольного (надзорного) органа обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников мероприятия, а также результаты проведенных в рамках данного мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет консультирований.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

Профилактический визит проводится должностными лицами органов государственного пожарного надзора в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о требованиях, предъявляемых к объекту надзора, соответствию объекта надзора критериям риска, об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

По результатам профилактического визита в течение 5 рабочих дней с даты проведения должностным лицом органа государственного пожарного надзора оформляется и вручается под подпись контролируемому лицу (направляется в установленном порядке) экземпляр листа профилактической беседы, содержащий информацию, доведенную до контролируемого лица в ходе профилактического визита.

В ходе профилактического визита может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов надзора к категориям риска.

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда;
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения.

Контрольный (надзорный) орган обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Лицензирование и декларирование в области пожарной безопасности

Лекция 1. Цели лицензирования в области пожарной безопасности. Лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности. Порядок проведения лицензирования в области пожарной безопасности

Цели лицензирования в области пожарной безопасности

Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

В России к деятельности в области пожарной безопасности применяются повышенные требования. Поэтому такая деятельность подлежит лицензированию и соответствующему лицензионному контролю со стороны уполномоченных органов.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем требований,

которые установлены федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности

Лицензированию подлежит:

- деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
- деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

К работам и услугам, составляющим деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений относятся, среди прочего:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожаротушения и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ;
- выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций;
- монтаж, техническое обслуживание и ремонт первичных средств пожаротушения и др.

Порядок проведения лицензирования в области пожарной безопасности

Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).

Для получения лицензии соискатель представляет или направляет в установленном порядке заявление с приложением копий документов:

- подтверждающих наличие у работников необходимого образования и соответствующей квалификации;
- подтверждающих стаж работников или заверенных в установленном порядке выписок из указанных документов;
- подтверждающих наличие у соискателя лицензии соответствующих зданий (сооружений, помещений);
- подтверждающих наличие у соискателя лицензии соответствующего оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерений;
- подтверждающих наличие сведений о результатах поверки средств измерений в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений или результатов поверки средств измерений, выполненных до 24.09.2020, которые должны быть удостоверены знаком поверки, и (или) свидетельством о поверке, и (или) записью в паспорте (формуляре) средств измерений, заверенной подписью поверителя и знаком поверки;
- подтверждающих прохождение работниками соответствующего обучения.

Для получения лицензии соискатель представляет в лицензирующий орган или многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (если соответствующая услуга предоставляется через многофункциональные центры) заявление о предоставлении лицензии, которое подписывается руководителем постоянно действующего

исполнительного органа юридического лица, либо индивидуальным предпринимателем и в котором указываются:

- полное и сокращенное (если имеется) наименование, организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений в Единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и адреса электронной почты юридического лица (при наличии);

- фамилия, имя и отчество (если имеется) индивидуального предпринимателя, адрес его места жительства, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, данные документа, удостоверяющего его личность, номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений об индивидуальном предпринимателе в ЕГРИП, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и адреса электронной почты индивидуального предпринимателя (при наличии);

- ИНН, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

- лицензируемый вид деятельности в соответствии, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг;

- реквизиты документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензионным требованиям.

Соискатель лицензии предоставляет опись документов.

В течение 3 рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или о возврате его с мотивированным обоснованием причин.

В срок, не превышающий 45 рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензионным требованиям, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа. В случае принятия положительного решения запись о предоставлении лицензии вносится в реестр лицензий в день регистрации приказа (распоряжения).

В течение 3 рабочих дней после дня внесения записи о предоставлении лицензии в реестр лицензий лицензирующий орган направляет уведомление о предоставлении лицензии лицензиату по его выбору в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, либо на бумажном носителе заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Решение лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии или его бездействие может быть обжаловано соискателем лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры осуществляет Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ).

Для получения лицензии соискатель направляет или представляет в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, а также:

- копии документов, подтверждающих получение работниками, осуществляющими лицензируемый вид деятельности, необходимого образования и (или) квалификации;
- копии документов или заверенные в установленном порядке выписки из документов, подтверждающих стаж работников, осуществляющих лицензируемый вид деятельности;
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, помещений и сооружений, права на которые не зарегистрированы в ЕГРН (если такие права зарегистрированы в указанном реестре – сведения об этих зданиях, помещениях и сооружениях);
- копии документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных и первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты и самоспасания пожарных, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;
- копии документов, подтверждающих отсутствие у работников медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей;
- опись прилагаемых документов.

В остальном порядок и сроки получения лицензии аналогичны порядку для получения лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

Заявление о внесении изменений в реестр лицензий на осуществление отдельных видов деятельности подается в лицензирующий орган в течение 10 рабочих дней со дня возникновения обстоятельств, вызвавших необходимость внесения изменений в реестр лицензий.

Орган, выдавший лицензию, может приостановить ее действие в случае выявления систематических (не менее двух раз в течение трех лет) или грубых нарушений лицензионных требований. При этом устанавливается срок, не превышающий 90 календарных дней, для устранения выявленных нарушений, повлекших за собой приостановление действия лицензии. Приостановление действия лицензии за неявляющиеся грубыми систематические нарушения лицензионных требований не допускается без предварительного предупреждения лицензиата и без предоставления ему времени для устранения этих нарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В случае если в установленный срок лицензиат не устранил нарушения лицензионных требований, орган, выдавший лицензию, обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензия может быть аннулирована решением суда на основании заявления лицензирующего органа в одном из следующих случаев:

- 1) нарушение лицензионных требований, повлекшее за собой:
 - причинение тяжкого вреда здоровью граждан;
 - причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан;
 - причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации;
 - возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства;
- 2) непредставление в установленный срок соответствующей информации, либо представление недостоверной или искаженной информации;
- 3) неустранение лицензиатом в установленный срок выявленных нарушений лицензионных требований.

Одновременно с подачей заявления в суд лицензирующий орган, выдавший лицензию, приостанавливает ее действие до вступления в законную силу решения суда.

Порядок принятия решения о приостановлении действия лицензии, а также порядок действий лицензирующего органа в случае выявления систематических или грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований определяется Правительством Российской Федерации.

Решение о приостановлении действия либо аннулировании лицензии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности юридического лица указывается адрес места его нахождения.

Оборудование, технические средства, в том числе средства измерений, необходимые для осуществления лицензируемых видов деятельности, соискатель лицензии, лицензиат обязаны иметь на праве собственности или ином законном основании, по месту (местам) осуществления лицензируемых видов деятельности.

О выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности, лицензиат обязан уведомлять лицензирующий орган путем направления соответствующей информации.

Лицензиат подтверждает соблюдение лицензионных требований путем представления в лицензирующий орган информации в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», каждые 3 года со дня предоставления лицензии.

Осуществление контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий

В отношении соискателя, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры.

Основанием для проведения проверки соискателя или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии.

В отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

Предметом указанных проверок являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, соответствие работников лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом.

Плановые проверки лицензиатов проводятся:

- 1) не ранее чем через один год со дня принятия решения о предоставлении лицензии;
- 2) не ранее чем через 3 года со дня проведения последней плановой проверки, если иное не установлено (пункты 3 и 4);
- 3) в соответствии с периодичностью, установленной положением о лицензировании для лицензионного контроля, осуществляемого с применением риск-ориентированного подхода;
- 4) в соответствии с периодичностью, установленной Правительством Российской Федерации для плановых проверок лицензиата, осуществляющего лицензируемый вид деятельности в сферах здравоохранения, образования, в социальной сфере.

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- 3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;
- 4) наличие ходатайства лицензиата о проведении внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
- 5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента или Правительства Российской Федерации.

К нарушениям лицензионных требований могут относиться, в том числе, нарушения, повлекшие за собой:

- 1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
- 2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

При осуществлении лицензионного контроля лицензирующий орган вправе получить информацию, подтверждающую достоверность представленных соискателем лицензии или лицензиатом сведений и документов, информацию, подтверждающую соответствие его лицензионным требованиям, с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим вопросы обеспечения доступа к информации.

Ежегодно федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование конкретных видов деятельности, осуществляют подготовку докладов о лицензировании, эффективности такого лицензирования. Указанные доклады представляются в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии лицензирования, в том числе посредством федеральной государственной информационной системы, порядок формирования и ведения которой определяется Правительством Российской Федерации.

Лекция 2. Цель составления декларации пожарной безопасности. Объекты, в отношении которых в обязательном порядке разрабатывается декларация пожарной безопасности. Содержание и порядок регистрации декларации пожарной безопасности

Цель составления декларации пожарной безопасности

Декларация пожарной безопасности – это форма оценки соответствия, содержащая информацию о мерах пожарной безопасности, направленных на обеспечение на объекте защиты нормативного значения пожарного риска.

Целью составления декларации пожарной безопасности является подтверждение существования или отсутствия на объекте защиты системы обеспечения пожарной безопасности.

Объекты, в отношении которых в обязательном порядке разрабатывается декларация пожарной безопасности

Декларацию нужно составлять в отношении следующих объектов:

- зданий, сооружений, производственных объектов, для которых предусмотрено проведение экспертизы проектной документации (кроме зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.3 и Ф1.4);

- зданий (их частей) класса функциональной пожарной опасности Ф1.1. К ним относятся, например, здания дошкольных образовательных организаций, больницы.

Добровольно составить декларацию можно в отношении объекта, имеющего не более двух этажей и общую площадь не более 1500 м² (за исключением зданий классов функциональной пожарной опасности Ф1.1, Ф1.3, Ф1.4, Ф4.1, Ф4.2), для оценки его соответствия требованиям пожарной безопасности. Такая декларация должна предусматривать, в том числе, сведения о системе противопожарной защиты этого объекта.

Декларацию можно составить как на объект защиты в целом, так и на отдельные входящие в его состав здания, сооружения, строения, к которым установлены требования пожарной безопасности.

На проектируемый объект защиты декларацию разрабатывать не нужно.

Содержание и порядок регистрации декларации пожарной безопасности

В декларации указываются следующие данные:

- функциональное назначение, полное наименование объекта защиты;
- наименование собственника объекта защиты, в том числе его организационно-правовая форма;
- ОГРН юридического лица, ИНН;
- адрес объекта защиты;
- контактная информация лица, которому принадлежит объект защиты;
- сведения о вводе объекта защиты в эксплуатацию, проведении реконструкции, капитального ремонта, изменении класса функциональной пожарной опасности – для объектов защиты, введенных в эксплуатацию.

В разделе 1 необходимо заполнить характеристику объекта защиты, в частности указать класс функциональной пожарной опасности, высоту, объем здания, количество этажей.

В разделе 2 отражаются расчетные значения пожарного риска.

Этот раздел нужно заполнить, если расчет пожарного риска проводился.

Расчет пожарного риска не требуется, если:

– выполняются обязательные требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Законом о техническом регулировании, и требования нормативных документов по пожарной безопасности;

– объекты были введены в эксплуатацию или проектная документация на них была направлена на экспертизу до вступления в силу Технического регламента о пожарной безопасности (то есть до 30.04.2009).

Оценка пожарного риска проводится путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями пожарных рисков.

Расчетные величины пожарного риска определяются по методикам, утверждаемым МЧС России.

Результаты расчета по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета.

В разделе 3 следует указать оценку возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара.

Данный раздел можно заполнить одним из двух способов:

1) исходя из собственной оценки возможного ущерба имуществу третьих лиц от пожара. В таком случае сумма ущерба определяется самостоятельно;

2) указав реквизиты документов страхования (страхового полиса, прилагаемого к декларации при его наличии).

В разделе 4 приводятся сведения о мероприятиях по обеспечению пожарной безопасности, выполнение которых предусмотрено на объекте защиты.

Если на объекте защиты не должно выполняться мероприятие по противопожарной защите, которое указано в разделе 4, то в графе «Реквизиты нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности, перечень статей (частей, пунктов), устанавливающих требования пожарной безопасности к объекту защиты» нужно написать: «не требуется».

Сведения в данном разделе декларации необходимо указывать исходя из требований к объекту защиты, которые действовали на момент его ввода в эксплуатацию либо после капитального ремонта, реконструкции, технического перевооружения, изменения функционального назначения. Если нет проектной документации, раздел следует заполнять с учетом фактического состояния здания.

В декларации указывается также Ф.И.О. разработавшего ее лица (оно должно подписать декларацию), дату, ставится печать (при наличии).

Документы, которые прилагаются к пожарной декларации:

1) расчеты по оценке пожарного риска (если они проводились). Результаты расчета оформляются в виде отчета, в который включаются:

- наименование используемой методики;
- наименование и адрес объекта защиты;
- анализ пожарной опасности объекта защиты;
- исходные данные для проведения расчета;
- значение расчетных величин пожарного риска;
- вывод о соответствии (несоответствии) расчетных величин пожарного риска нормативным значениям;

2) копия страхового полиса (при наличии).

Декларация представляется в уведомительном порядке. Согласовывать ее с органами государственного пожарного надзора не нужно.

Чтобы зарегистрировать декларацию, нужно подать заявление в подразделение МЧС России, декларацию в двух экземплярах, приложив необходимые документы.

Орган, в который подается пожарная декларация, в большинстве случаев – территориальный отдел (отделение, инспекция) соответствующего территориального органа МЧС России (если объект защиты расположен на территории муниципального образования).

Способы подачи декларации:

- лично;
- по почте с уведомлением о вручении;
- через портал госуслуг (www.gosuslugi.ru) в форме электронного документа, подписанного электронной подписью заявителя.

Госпошлина или иная плата за регистрацию декларации не взимается.

После регистрации декларации пожарной безопасности вам вернут один экземпляр (лично, по почте или с использованием сети Интернет (по электронной почте)) в течение 8 рабочих дней со дня поступления заявления о регистрации декларации. Второй экземпляр останется в подразделении МЧС России. Сведения о зарегистрированной декларации размещаются на официальных сайтах МЧС России и территориальных органов (кроме случая, когда декларация содержит сведения, составляющие государственную тайну).

В регистрации могут отказать, если не представлены необходимые документы или в декларации не указаны предусмотренные сведения. В этом случае выдается (направляется) соответствующее уведомление.

Если изменились сведения, содержащиеся в декларации, ее необходимо уточнить. Это требуется, в частности, если:

- сменился собственник или иной законный владелец объекта;
- изменилось функциональное назначение объекта;
- проведен капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение объекта.

Уточненную декларацию и копии подтверждающих изменения документов нужно подать в течение года с момента таких изменений.

При этом смена генерального директора не является изменением сведений, содержащихся в декларации пожарной безопасности.

Не нужно перерабатывать декларацию в связи с изменением законного представителя юридического лица.

Введение в действие новых нормативных документов в области пожарной безопасности, в том числе смена устаревших документов, не являются случаями изменений содержащихся сведений в декларации.

Аккредитация

Лекция 1. Правовые основы аккредитации. Цели, принципы и правила аккредитации на территории Российской Федерации. Порядок организации и функционирования единой национальной системы аккредитации, права и обязанности ее участников

Правовые основы аккредитации. Цели, принципы и правила аккредитации на территории Российской Федерации

Аккредитация – официальное признание со стороны третьих (независимых) лиц компетентности юридического или физического лица в выполнении конкретных задач. Наличие аккредитации означает гарантию качественного выполнения поставленных задач в соответствии с установленными требованиями.

Аккредитация в национальной системе аккредитации – это подтверждение национальным органом по аккредитации соответствия юридического лица (индивидуального предпринимателя) критериям аккредитации, являющееся официальным свидетельством компетентности этого лица осуществлять деятельность в определенной области аккредитации.

Законодательство Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации состоит из Федерального закона «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены Федеральным законом «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», применяются правила международного договора Российской Федерации.

Аккредитация в национальной системе аккредитации осуществляется в целях обеспечения доверия к результатам оценки соответствия и создания условий для взаимного признания государствами – торговыми партнерами Российской Федерации результатов оценки соответствия.

Аккредитация осуществляется на основе следующих принципов:

- 1) осуществление полномочий по аккредитации национальным органом по аккредитации;
- 2) компетентность национального органа по аккредитации;
- 3) независимость национального органа по аккредитации;
- 4) беспристрастность;
- 5) добровольность;
- 6) открытость и доступность правил аккредитации;
- 7) недопустимость совмещения национальным органом по аккредитации полномочий по аккредитации и полномочий по оценке соответствия и обеспечению единства измерений;
- 8) единство правил аккредитации и обеспечение равных условий заявителям;
- 9) обеспечение конфиденциальности сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации и составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, и использование таких сведений только в целях, для которых они предоставлены;
- 10) недопустимость ограничения конкуренции и создания препятствий для пользования услугами аккредитованных лиц;
- 11) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации, недопустимость установления пределов действия аккредитации на отдельных территориях и для определенных субъектов хозяйственной деятельности.

Лекция 2. Порядок организации и функционирования единой национальной системы аккредитации, права и обязанности ее участников

Для аккредитации заявитель представляет в национальный орган по аккредитации заявление и прилагаемые к нему документы в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя.

Правительством Российской Федерации устанавливается порядок осуществления аккредитации, которым в том числе предусматриваются:

- порядок подачи и рассмотрения заявления об аккредитации и прилагаемых к нему документов;
- основания для возврата заявления об аккредитации без рассмотрения;
- порядок прекращения осуществления процедур аккредитации заявителя на основании его заявления;
- порядок проведения оценки соответствия заявителя критериям аккредитации;

- порядок применения схем аккредитации;
- порядок формирования и утверждения программы выездной оценки соответствия заявителя критериям аккредитации.

Оценка соответствия заявителя критериям аккредитации основывается на принципах законности, защиты прав, независимости, беспристрастности и компетентности экспертов по аккредитации и технических экспертов, объективности, всесторонности и полноты такой оценки, ответственности экспертов по аккредитации и технических экспертов за проведение и качество такой оценки.

Национальный орган по аккредитации по результатам оценки соответствия заявителя критериям аккредитации и рассмотрения акта выездной экспертизы принимает решение:

- 1) об аккредитации заявителя (в случае соответствия заявителя критериям аккредитации);
- 2) об отказе в аккредитации (в случае, если выявленные несоответствия относятся к перечню несоответствий, влекущих за собой отказ в аккредитации);
- 3) о приостановлении осуществления аккредитации (в случае, если выявленные несоответствия не относятся к перечню несоответствий, влекущих за собой отказ в аккредитации).

Решение об аккредитации или отказе оформляется приказом национального органа по аккредитации.

Аккредитация в национальной системе аккредитации является бессрочной.

В течение 3 рабочих дней со дня подписания приказа об аккредитации сведения вносятся в реестр аккредитованных лиц с присвоением соответствующего уникального номера записи. Копия приказа об аккредитации вручается заявителю непосредственно либо направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

В случае принятия решения об отказе в аккредитации национальный орган по аккредитации в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения вручает заявителю либо направляет ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, копию приказа об отказе в аккредитации с указанием оснований для отказа, реквизитов экспертного заключения и акта выездной экспертизы соответствия заявителя критериям аккредитации и копию заключения эксперта об оценке устранения заявителем выявленных несоответствий критериям аккредитации (при его наличии).

Правопреемник аккредитованного лица в случае реорганизации этого лица в форме преобразования, слияния или присоединения обращается в национальный орган по аккредитации с заявлением о внесении изменений в сведения об аккредитованном лице не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих сведений в единый государственный реестр юридических лиц. В случае если правопреемник аккредитованного лица в установленный срок не обратился в национальный орган по аккредитации с заявлением о внесении изменений, национальный орган по аккредитации принимает решение о прекращении действия аккредитации.

Организация, претендующая на аккредитацию в качестве испытательной лаборатории, осуществляющей сертификацию, должна быть оснащена собственным оборудованием, средствами измерений, а также расходными материалами для правильного проведения испытаний. Испытательное оборудование, средства измерений должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, методики измерений должны отвечать требованиям нормативных документов на методы испытаний. Использование испытательной лабораторией испытательного оборудования и средств измерений, не принадлежащих данной испытательной лаборатории, допускается в случае, если:

- 1) используется дорогостоящее оборудование или оборудование, не имеющее широкого распространения или требующее регулярного квалифицированного обслуживания;

2) оборудование испытательной лабораторией используется нерегулярно. Объем работ, выполняемых с помощью такого оборудования, не должен превышать 10 % от общего числа работ, проведенных за год;

3) собственное оборудование испытательной лаборатории в период проведения испытаний временно неисправно или находится в стадии прохождения им аттестации или проверки.

Оборудование учитывается в соответствующих документах лаборатории. Должно быть письменное согласие владельца оборудования (договор аренды, соглашение о сотрудничестве и другие документы) на предоставление его для проведения испытаний в необходимое время, а также на обеспечение его пригодности для этих целей и возможность контроля его состояния.

Оборудование и средства измерения, не принадлежащие испытательной лаборатории, могут использоваться только при условии, что такое оборудование аттестовано, и средства измерений проверены в установленном порядке.

Организация, претендующая на аккредитацию в качестве органа по сертификации, может быть аккредитована, если:

1) в составе этой организации имеется аккредитованная лаборатория с аналогичной областью аккредитации;

2) в этой организации работают специалисты (эксперты), аттестованные в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Национальная система аккредитации включает в себя следующих участников:

1) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации;

2) национальный орган по аккредитации;

3) общественный совет по аккредитации;

4) комиссия по апелляциям;

5) эксперты по аккредитации, технические эксперты;

6) аккредитованные лица;

7) экспертные организации.

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, относятся:

1) утверждение критериев аккредитации и перечня документов, подтверждающих соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации (по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти);

1.1) утверждение перечня несоответствий, которые влекут за собой отказ в аккредитации, перечня несоответствий, влекущих за собой приостановление действия аккредитации;

2) утверждение форм заявления об аккредитации, заявления о расширении области аккредитации, заявления о сокращении области аккредитации, заявления о проведении процедуры подтверждения компетентности аккредитованного лица, заявления о внесении изменений в сведения реестра аккредитованных лиц, заявления о прекращении действия аккредитации;

3) утверждение формы заявления о выборе экспертной организации экспертом по аккредитации;

4) установление порядка аттестации экспертов по аккредитации, в том числе порядка и оснований приостановления и прекращения действия аттестации экспертов по аккредитации;

5) утверждение требований к эксперту по аккредитации;

6) утверждение требований к техническому эксперту;

7) установление изображений знака национальной системы аккредитации, в том числе в комбинации со знаками международных организаций по аккредитации, и порядка их применения;

8) утверждение состава сведений о результатах деятельности аккредитованных лиц, об изменениях состава их работников и о компетентности этих работников, об изменениях технической оснащенности, представляемых аккредитованными лицами в национальный орган по аккредитации, порядка и сроков представления аккредитованными лицами таких сведений в национальный орган по аккредитации;

9) утверждение методики отбора экспертов по аккредитации для выполнения работ в области аккредитации;

10) утверждение положения об аттестационной комиссии;

11) установление порядка включения физических лиц в реестр технических экспертов;

12) установление порядка проведения проверки экспертного заключения, акта выездной экспертизы, акта экспертизы на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации;

13) установление порядка раскрытия информации о размерах платы, определенных в соответствии с методикой определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, проведение выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации;

14) представление разъяснений заинтересованным лицам по вопросам применения методики определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, проведение выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации;

17) утверждение перечня областей аттестации экспертов по аккредитации;

18) утверждение перечня областей специализации технических экспертов;

19) утверждение порядка установления факта несоответствия эксперта по аккредитации или технического эксперта требованиям к эксперту по аккредитации или требованиям к техническому эксперту по результатам оценки представленных заявителем, аккредитованным лицом документов;

19) утверждение порядка проведения оценки предложений эксперта по аккредитации о привлечении технических экспертов, необходимых для проведения экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации;

20) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К полномочиям национального органа по аккредитации относятся:

1) осуществление аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подтверждение компетентности аккредитованных лиц;

2) осуществление федерального государственного контроля (надзора) за деятельностью аккредитованных лиц;

3) проведение аттестации экспертов по аккредитации;

4) формирование и ведение реестра аккредитованных лиц, реестра экспертов по аккредитации, реестра технических экспертов, реестра экспертных организаций, предоставление сведений из указанных реестров;

5) организация формирования и ведения реестров сертификатов соответствия, выдаваемых аккредитованными лицами, реестров деклараций о соответствии, и предоставления сведений из указанных реестров, а также формирование и ведение указанных реестров в установленном порядке;

6) представление Российской Федерации в международных организациях по аккредитации;

7) взаимодействие с национальными органами по аккредитации иностранных государств;

8) заключение международных договоров Российской Федерации межведомственного характера в установленной сфере деятельности;

9) мониторинг соблюдения методики определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, проведение выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, а также максимальных размеров платы за проведение указанных экспертиз;

10) утверждение состава комиссии по апелляциям;

11) утверждение положения об общественном совете по аккредитации и его состава;

12) иные полномочия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностные лица национального органа по аккредитации при проведении мероприятий по оценке соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, мероприятий по федеральному государственному контролю (надзору) за деятельностью аккредитованных лиц вправе:

1) беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии программы выездной оценки или решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий посещать территорию, здания, сооружения и помещения, используемые заявителем, аккредитованным лицом для выполнения работ и (или) оказания услуг в соответствии с областью аккредитации, получать доступ к используемым заявителем, аккредитованным лицом согласно области аккредитации оборудованию, веществам и материалам, применять средства аудио-, фото- и видеофиксации и иные технические средства;

2) беспрепятственно знакомиться с документами, подтверждающими соответствие заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, получать от заявителя копии указанных документов, за исключением установленных случаев;

3) получать от работников заявителя, аккредитованного лица пояснения, касающиеся знания ими и соблюдения критериев аккредитации, правил выполнения работ по оценке соответствия, требований системы менеджмента качества заявителя, аккредитованного лица;

4) проводить оценку навыков работников заявителя, аккредитованного лица по выполнению работ согласно области аккредитации в соответствии с системой менеджмента качества;

5) требовать от членов экспертной группы, проводящих выездную экспертизу соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации, соблюдения положений программы выездной оценки;

6) осуществлять иные действия, предусмотренные программой выездной оценки, решением о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

При национальном органе по аккредитации создается общественный совет, формируемый из независимых экспертов от органов государственной власти Российской Федерации, аккредитованных лиц, представителей общественных организаций, научных, экспертных организаций и иных юридических и физических лиц.

Совет по аккредитации является постоянно действующим совещательным органом и создается в целях содействия выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, формированию национальной системы аккредитации и координации деятельности в области аккредитации, осуществляемой общественными, научными и иными организациями.

Комиссия по апелляциям создается при национальном органе по аккредитации.

К полномочиям комиссии по апелляциям относится рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) национального органа по аккредитации и его должностных лиц в связи с отказом в аккредитации, приостановлением или прекращением действия аккредитации, сокращением области аккредитации по обращениям заявителей, аккредитованных лиц, федеральных органов исполнительной власти.

Комиссия по апелляциям по результатам заседания представляет руководителю национального органа по аккредитации заключение об обоснованности принятого национальным органом по аккредитации решения. В течение 10 рабочих дней со дня представления указанного заключения руководитель национального органа по аккредитации уведомляет обратившееся с жалобой лицо о результатах рассмотрения указанного заключения. Решения национального органа по аккредитации могут быть обжалованы в судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В состав комиссии по апелляциям включаются представители контрольных (надзорных) органов, должностные лица национального органа по аккредитации и федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации, члены совета по аккредитации, эксперты по аккредитации, представители научных организаций, общественных организаций.

Состав комиссии по апелляциям утверждается приказом национального органа по аккредитации.

К работам в области аккредитации привлекаются эксперты по аккредитации.

Эксперты по аккредитации, технические эксперты в целях проведения экспертиз представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездных экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации включаются в состав экспертных групп, формируемых в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Эксперт по аккредитации, включенный в состав экспертной группы, обязан:

1) обеспечить информирование заявителя, аккредитованного лица о планируемых экспертизах соответствия этого лица критериям аккредитации;

2) сформировать и направить в национальный орган по аккредитации предложения о привлечении технических экспертов, необходимых для проведения экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации в соответствующей области, из числа технических экспертов;

3) организовать и обеспечить проведение экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации;

4) сформировать и направить в национальный орган по аккредитации предложения в части определения перечня работ по выездной экспертизе соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации с учетом результатов экспертизы представленных документов и сведений, а также ранее выполненных работ по оценке соответствия критериям аккредитации (при их наличии):

– обеспечить:

– выполнение программы выездной оценки;

– представление в национальный орган по аккредитации сведений о заявителе, аккредитованном лице по результатам проведения выездной экспертизы соответствия;

– внесение сведений о заявителе, аккредитованном лице в федеральную государственную информационную систему в области аккредитации и (или) их корректировку по результатам выполнения программы выездной оценки;

– по приглашению национального органа по аккредитации принимать участие в заседаниях технических комиссий и технических групп, создаваемых национальным органом по аккредитации в целях рассмотрения акта выездной экспертизы, акта экспертизы и принятия соответствующих решений;

5) соблюдать иные установленные обязанности.

Технический эксперт, включенный в состав экспертной группы, обязан участвовать в проведении экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации.

Эксперт по аккредитации, технический эксперт вправе отказаться от проведения экспертиз соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации в случае исполнения ими

государственных или общественных обязанностей в соответствии с федеральными законами, временной нетрудоспособности эксперта или наличия иных уважительных причин.

Эксперты по аккредитации не могут совмещать деятельность в определенной области аккредитации с соответствующей этой области аккредитации деятельностью по оценке соответствия и обеспечению единства измерений, не могут являться руководителями аккредитованного юридического лица или аккредитованными индивидуальными предпринимателями либо должностными лицами структурного подразделения аккредитованного юридического лица, выполняющего работы по оценке соответствия.

Эксперты по аккредитации, технические эксперты должны быть независимы от любого воздействия, которое оказывает или может оказать влияние на принимаемые национальным органом по аккредитации решения.

Эксперты по аккредитации, технические эксперты обеспечивают конфиденциальность сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации и составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, других сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, и используют такие сведения только в целях, для которых они предоставлены.

Аккредитованные лица обязаны:

1) соблюдать критерии аккредитации при осуществлении своей деятельности;

1.1) рассматривать жалобы и обращения, относящиеся к их деятельности по оценке соответствия, и давать ответы на них в течение десяти рабочих дней со дня их поступления;

1.2) предоставлять по запросам национального органа по аккредитации информацию, которая свидетельствует о компетентности аккредитованных лиц и их соответствии критериям аккредитации;

2) безвозмездно представлять в национальный орган по аккредитации сведения о результатах своей деятельности, об изменениях состава своих работников и их компетентности, изменениях технической оснащенности, состав, порядок и сроки представления которых установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации;

3) уведомлять национальный орган по аккредитации о прекращении своей деятельности в качестве аккредитованных лиц в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения;

3.1) уведомлять национальный орган по аккредитации об аккредитации, о приостановлении или прекращении аккредитации в ином органе по аккредитации, в срок, не превышающий 15 рабочих дней со дня аккредитации, приостановления или прекращения аккредитации указанным органом, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

4) уведомлять о приостановлении действия аккредитации любым доступным способом лиц, с которыми у них в течение года, предшествующего принятию соответствующего решения национального органа по аккредитации, были заключены договоры на выполнение работ или оказание услуг в области аккредитации.

Аккредитованные лица имеют право:

1) осуществлять деятельность в соответствующей области аккредитации;

2) применять знак национальной системы аккредитации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области аккредитации.

Экспертные организации обязаны:

1) уведомлять национальный орган по аккредитации об изменении состава экспертов по аккредитации, для которых экспертная организация является основным местом работы, в течение 5 рабочих дней со дня такого изменения;

2) иметь сайт в сети «Интернет» и обеспечивать размещение на нем следующей информации:

– полное и (при наличии) сокращенное наименование юридического лица, адрес его места нахождения, номер телефона и адрес электронной почты юридического лица;

– фамилии, имена и (при наличии) отчества экспертов по аккредитации;

– используемые значения коэффициентов, предусмотренные методикой определения размеров платы за проведение экспертизы представленных заявителем, аккредитованным лицом документов и сведений, выездной экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица критериям аккредитации и позволяющие рассчитать точную стоимость проведения таких экспертиз в соответствии с указанной методикой;

3) заключать договоры с заявителями, аккредитованными лицами и обеспечить оказание в установленные сроки или уведомлять национальный орган по аккредитации об обстоятельствах, препятствующих заключению договоров с заявителями, аккредитованными лицами, не позднее чем в течение 10 рабочих дней со дня направления заявителям, аккредитованным лицам информации о составе экспертной группы;

4) представлять в национальный орган по аккредитации сведения о заключенных ими с заявителями, аккредитованными лицами договорах на оказание услуг, необходимых и обязательных для предоставления государственных услуг;

5) обеспечивать конфиденциальность сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации и составляющих государственную, коммерческую, иную охраняемую законом тайну, других сведений, доступ к которым ограничен федеральными законами, и использовать такие сведения только в целях, для которых они предоставлены;

6) сообщать об обстоятельствах, которые оказывают или могут оказать влияние на принимаемые национальным органом по аккредитации решения;

7) направлять в национальный орган по аккредитации сведения о нарушении экспертами по аккредитации своих обязанностей не позднее чем в течение 5 рабочих дней со дня выявления экспертной организацией указанных нарушений;

8) исполнять иные обязанности.

В экспертной организации должны работать по основному месту работы не менее 5 экспертов по аккредитации.

Юридическое лицо, в отношении которого в качестве экспертной организации национальным органом по аккредитации принято решение об исключении из реестра экспертных организаций, вправе подать заявление о включении в реестр экспертных организаций не ранее чем по истечении одного года со дня принятия такого решения.

Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности

Лекция 1. Цели осуществления подтверждения соответствия. Принципы осуществления оценки соответствия. Общие положения о подтверждении соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности

Цели осуществления подтверждения соответствия

Подтверждение соответствия в области пожарной безопасности – это документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, документов по стандартизации, принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, норм пожарной безопасности или условиям договоров.

Подтверждение соответствия продукции и услуг в области пожарной безопасности относится к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности.

Установление общих принципов подтверждения соответствия относится к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

- удостоверения соответствия продукции, процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ, услуг или иных объектов техническим регламентам, документам по стандартизации, условиям договоров;
- содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;
- повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;
- создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Принципы осуществления оценки соответствия

Подтверждение соответствия осуществляется на основе принципов:

- доступности информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;
- недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;
- установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;
- уменьшения сроков осуществления обязательного подтверждения соответствия и затрат заявителя;
- недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;
- защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при осуществлении подтверждения соответствия;
- недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией.

Подтверждение соответствия разрабатывается и применяется равным образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции, осуществления процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ и оказания услуг, видов или особенностей сделок и (или) лиц, которые являются изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями.

Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности на территории Российской Федерации осуществляется в добровольном или обязательном порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Общие положения о подтверждении соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятия декларации о соответствии;

– обязательной сертификации.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется по инициативе заявителя на условиях договора между заявителем и органом по сертификации. Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться для установления соответствия документам по стандартизации, системам добровольной сертификации, условиям договоров.

Объектами добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых документами по стандартизации, системами добровольной сертификации и договорами устанавливаются требования.

Система добровольной сертификации может быть создана юридическим лицом и (или) индивидуальным предпринимателем или несколькими юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Лицо или лица, создавшие систему добровольной сертификации, устанавливают перечень объектов, подлежащих сертификации, и их характеристик, на соответствие которым осуществляется добровольная сертификация, правила выполнения предусмотренных данной системой добровольной сертификации работ и порядок их оплаты, определяют участников данной системы добровольной сертификации. Системой добровольной сертификации может предусматриваться применение знака соответствия.

Система добровольной сертификации может быть зарегистрирована федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию.

Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента.

Форма и схемы обязательного подтверждения соответствия могут устанавливаться только техническим регламентом с учетом степени риска недостижения целей технических регламентов.

Декларация и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу и действуют на всей территории Российской Федерации в отношении каждой единицы продукции, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции.

Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности в форме декларирования с привлечением третьей стороны проводится только в организациях, аккредитованных на право проведения таких работ.

Продукция, соответствие требованиям пожарной безопасности которой подтверждено в установленном порядке, маркируется знаком обращения на рынке. Если к продукции предъявляются требования различных технических регламентов, то знак обращения на рынке проставляется только после подтверждения соответствия этой продукции требованиям соответствующих технических регламентов.

Знак обращения на рынке применяется изготовителями (продавцами) на основании сертификата соответствия или декларации соответствия. Знак обращения на рынке проставляется на продукции и (или) на ее упаковке (таре), а также в сопроводительной технической документации, поступающей к потребителю при реализации.

Заявитель в области обязательного подтверждения соответствия вправе:

- выбирать форму и схему подтверждения соответствия, предусмотренные для определенных видов продукции соответствующим техническим регламентом;

- обращаться для осуществления обязательной сертификации в любой орган по сертификации, область аккредитации которого распространяется на продукцию, которую заявитель намеревается сертифицировать;

– обращаться в орган по аккредитации с жалобами на неправомерные действия органов по сертификации и аккредитованных испытательных лабораторий (центров) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– использовать техническую документацию для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов;

– получать в органе по сертификации, выдавшем ему сертификат соответствия, документы и материалы, которые подтверждают результаты сертификации и условия и срок предоставления которых определяются договором о сертификации.

Заявитель обязан:

– обеспечивать соответствие продукции требованиям технических регламентов;

– выпускать в обращение продукцию, подлежащую обязательному подтверждению соответствия, только после осуществления такого подтверждения соответствия;

– указывать в сопроводительной документации сведения о сертификате соответствия или декларации о соответствии;

– предъявлять в органы государственного контроля (надзора), а также заинтересованным лицам документы, свидетельствующие о подтверждении соответствия продукции требованиям технических регламентов, либо регистрационный номер сертификата или декларации соответствия;

– приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если действие сертификата или декларации соответствия приостановлено либо прекращено, сертификат или декларация соответствия признаны недействительными, за исключением установленных случаев;

– извещать орган по сертификации об изменениях, вносимых в техническую документацию или технологические процессы производства сертифицированной продукции;

– приостанавливать производство продукции, которая прошла подтверждение соответствия и не соответствует требованиям технических регламентов, на основании решений органов государственного контроля (надзора);

– приостанавливать или прекращать реализацию продукции, если срок действия сертификата соответствия или декларации о соответствии истек, за исключением продукции, выпущенной в обращение на территории Российской Федерации во время действия декларации или сертификата соответствия, в течение срока годности или срока службы продукции, установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Лекция 2. Перечни продукции и схемы подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности

Подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности осуществляется по схемам обязательного подтверждения соответствия, каждая из которых представляет собой полный набор операций и условий их выполнения. Схемы могут включать одну или несколько операций, результаты которых необходимы для подтверждения соответствия продукции установленным требованиям.

Подтверждение соответствия продукции проводится по следующим схемам:

1) для серийно выпускаемой продукции:

– декларация соответствия заявителя на основе собственных доказательств (схема 1д);

– декларация соответствия изготовителя (продавца) на основе собственных доказательств и испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (схема 2д);

– декларация соответствия изготовителя (продавца) на основе собственных доказательств, испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории и сертификации системы качества применительно к производству продукции (схема 3д);

– сертификация продукции на основе анализа состояния производства и испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (схема 2с);

– сертификация продукции на основе испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории с последующим инспекционным контролем (схема 3с);

– сертификация продукции на основе анализа состояния производства и испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории с последующим инспекционным контролем (схема 4с);

– сертификация продукции на основе испытаний типового образца продукции в аккредитованной испытательной лаборатории и сертификации системы качества с последующим инспекционным контролем (схема 5с);

2) для ограниченной партии продукции:

– декларация изготовителя (продавца) на основе собственных доказательств, испытаний в аккредитованной испытательной лаборатории представительной выборки образцов из партии продукции (схема 5д);

– сертификация партии продукции на основе испытаний представительной выборки образцов из этой партии в аккредитованной испытательной лаборатории (схема 6с);

– сертификация единиц продукции на основе испытаний единицы продукции в аккредитованной испытательной лаборатории (схема 7с).

Схемы 1д и 5д применяются для подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности веществ и материалов, за исключением:

1) строительных материалов;

2) отделочных материалов для подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена;

3) огнезащитных и огнетушащих веществ.

Схемы 2д, 3д и 5д применяются по выбору изготовителя (продавца) для подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности:

1) газовых огнетушащих составов, за исключением азота, аргона, двуокиси углерода с содержанием основного вещества в перечисленных газах более 95%;

2) первичных средств пожаротушения, за исключением огнетушителей;

3) пожарного инструмента;

4) пожарного оборудования, за исключением пожарных стволов, пеногенераторов, пеносмесителей и пожарных рукавов;

5) строительных материалов, не применяемых для отделки путей эвакуации людей непосредственно наружу или в безопасную зону;

6) материалов специальной защитной одежды;

7) ковровых покрытий;

8) каналов инженерных систем противоподымной защиты.

Схема 3д применяется для подтверждения соответствия мобильных средств пожаротушения требованиям пожарной безопасности.

Схемы 2с, 3с, 4с, 5с и 6с применяются по выбору заявителя для подтверждения соответствия требованиям пожарной безопасности:

1) переносных и передвижных огнетушителей;

2) пожарных стволов, пеногенераторов, пеносмесителей и пожарных рукавов;

3) средств индивидуальной защиты людей при пожаре;

- 4) средств спасения людей при пожаре;
- 5) оборудования и изделий для спасания людей при пожаре;
- 6) дополнительного снаряжения пожарных;
- 7) порошковых огнетушащих составов, пенообразователей для тушения пожаров и огнетушащих жидкостей (за исключением воды);
- 8) средств пожарной автоматики;
- 9) аппаратов защиты электрических цепей;
- 10) строительных материалов, применяемых для отделки путей эвакуации людей непосредственно наружу или в безопасную зону;
- 11) отделочных материалов для подвижного состава железнодорожного транспорта и метрополитена;
- 12) средств огнезащиты;
- 13) конструкций заполнений проемов в противопожарных преградах, кабельных проходок, кабельных коробов, каналов и труб из полимерных материалов для прокладки кабелей, герметичных кабельных вводов;
- 14) инженерного оборудования систем противодымной защиты, за исключением каналов инженерных систем;
- 15) дверей шахт лифтов;
- 16) кабельных изделий, к которым предъявляются требования пожарной безопасности:
 - а) кабелей и проводов, не распространяющих горение при одиночной и (или) групповой прокладках;
 - б) кабелей огнестойких;
 - в) кабелей с пониженным дымо- и газовыделением;
- 17) элементов автоматических установок пожаротушения;
- 18) автономных установок пожаротушения.

Схема 3с применяется только при проведении сертификации ранее сертифицированной продукции после завершения срока действия сертификата.

Схема 7с применяется для подтверждения соответствия продукции требованиям пожарной безопасности в случае, если отсутствует возможность представительной выборки типовых образцов для проведения испытаний.

По желанию заявителя подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности путем декларирования может быть заменено обязательной сертификацией.

Действие декларации соответствия продукции требованиям пожарной безопасности устанавливается на срок не более 5 лет.

Подтверждение соответствия продукции требованиям пожарной безопасности строительных материалов, имеющих предельные (наиболее опасные) значения показателей пожарной опасности, может осуществляться по схеме 1д. Информация об этих показателях должна быть приведена в технической документации на данную продукцию.

Лекция 3. Общие требования к порядку проведения сертификации. Способы идентификации для выявления фальсификата (контрафакта)

Общие требования к порядку проведения сертификации

Сертификация продукции проводится органами, аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сертификация включает в себя:

- 1) подачу изготовителем (продавцом) заявки на проведение сертификации и рассмотрение представленных материалов аккредитованным органом по сертификации;
- 2) принятие аккредитованным органом по сертификации решения по заявке на проведение сертификации с указанием ее схемы;
- 3) оценку соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;
- 4) выдачу аккредитованным органом сертификата или мотивированный отказ в выдаче сертификата;
- 5) осуществление аккредитованным органом по сертификации инспекционного контроля сертифицированной продукции, если он предусмотрен схемой сертификации;
- 6) осуществление изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий при выявлении несоответствия продукции требованиям пожарной безопасности и при неправильном применении знака обращения на рынке.

Заявитель может обратиться с заявкой на проведение сертификации в любой аккредитованный орган по сертификации, имеющий право проведения таких работ.

Заявка на проведение сертификации оформляется заявителем на русском языке и должна содержать:

- наименование и местонахождение заявителя;
- наименование и местонахождение изготовителя (продавца);
- сведения о продукции и идентифицирующие ее признаки, техническое описание продукции, инструкцию по ее применению (эксплуатации) и другую техническую документацию, описывающую продукцию, а также декларируемое количество;
- указание на нормативные документы по пожарной безопасности;
- схему сертификации;
- обязательства заявителя о выполнении правил и условий сертификации.

Аккредитованный орган, осуществляющий сертификацию, в течение 30 суток со дня подачи заявки на проведение сертификации направляет заявителю положительное или отрицательное решение по его заявке.

Отрицательное решение по заявке на проведение сертификации должно содержать мотивированный отказ в проведении сертификации.

Положительное решение должно включать в себя основные условия сертификации, в том числе информацию о:

- схеме сертификации;
- нормативных документах, на основании которых будет проводиться сертификация соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;
- организации, которая будет проводить анализ состояния производства, если это предусмотрено схемой сертификации;
- порядке отбора образцов продукции;
- порядке проведения испытаний образцов продукции;
- порядке оценки стабильности условий производства;
- критериях оценки соответствия продукции требованиям пожарной безопасности;

– необходимости предоставления дополнительных документов, подтверждающих безопасность продукции.

Подтверждение соответствия продукции включает в себя, если это предусмотрено схемой сертификации:

- 1) отбор контрольных образцов и образцов для испытаний;
- 2) идентификацию продукции;
- 3) испытания образцов продукции в аккредитованной испытательной лаборатории;
- 4) оценку стабильности условий производства;
- 5) анализ представленных документов.

При отборе образцов продукции (контрольных образцов и образцов для испытаний) допускается в качестве контрольных использовать образцы продукции, подвергшиеся сертификационным испытаниям, если их идентификационные признаки и показатели, проверяемые при сертификации, остались неизменными.

Образцы продукции, отобранные для испытаний и в качестве контрольных, должны быть по конструкции, составу и технологии изготовления идентичны продукции, поставляемой потребителю (заказчику).

Заявитель (изготовитель, продавец) прилагает к образцам документы, подтверждающие приемку продукции изготовителем (продавцом) и ее соответствие нормативным документам, по которым выпускается продукция (или их копии), а также необходимые технические документы, состав и содержание которых приведены в решении аккредитованного органа по сертификации по заявке на проведение сертификации.

Контрольные образцы подлежат хранению в течение срока действия сертификата.

Способы идентификации для выявления фальсификата (контрафакта)

Идентификацию проводят как при отборе образцов, так и при испытании продукции с целью удостоверения, что представленные образцы действительно относятся к сертифицируемой продукции.

Идентификация состоит в сравнении основных характеристик образцов продукции, указанных в заявке на проведение сертификации и технической (сопроводительной) документации на нее, и маркированных характеристик на образце, упаковке (таре) и в сопроводительных документах.

При сертификации партии продукции дополнительно проверяется соответствие ее фактического объема заявляемому.

Результаты идентификации при проведении испытаний отражаются в протоколе испытаний (отчете об испытаниях).

Испытания в целях сертификации проводятся по заказу аккредитованного органа по сертификации.

Испытания проводятся испытательными лабораториями, прошедшими аккредитацию на право проведения работ.

В результате лаборатории оформляют протоколы испытаний и передают их в аккредитованный орган по сертификации. Копии протоколов испытаний подлежат хранению в испытательной лаборатории в течение срока службы (годности) сертифицированной продукции, но не менее 3 лет после окончания срока действия выданных на их основании сертификатов или решений об отказе в выдаче сертификатов.

К протоколу испытаний (отчету об испытаниях) прилагается акт отбора образцов со всеми приложениями к нему.

Протокол испытаний (отчет об испытаниях) должен включать необходимый объем информации, позволяющей получить аналогичные результаты в случае проведения повторных испытаний. Если

результатом какого-либо испытания является качественная оценка соответствия продукции установленному требованию, в протоколе испытаний (отчете об испытаниях) приводится информация, на основании которой получен результат.

Не допускается размещение в протоколе испытаний (отчете об испытаниях) общих оценок, рекомендаций и советов по устранению недостатков или совершенствованию испытанных изделий.

Анализ производства проводится с целью установления необходимых условий для изготовления продукции со стабильными характеристиками, проверяемыми при сертификации.

Оценка стабильности условий производства должна выполняться не ранее чем за 12 месяцев до дня выдачи сертификата на основе анализа состояния производства (схемы 2с и 4с) или сертификации производства или системы качества производства (схема 5с).

Основанием для проведения анализа состояния производства является решение аккредитованного органа по сертификации.

При проведении анализа состояния производства должны проверяться:

- технологические процессы;
- технологическая документация;
- средства технологического оснащения;
- технологические режимы;
- управление средствами технологического оснащения;
- управление метрологическим оборудованием;
- методики испытаний и измерений;
- порядок проведения контроля сырья и комплектующих изделий;
- порядок проведения контроля продукции в процессе ее производства;
- управление несоответствующей продукцией;
- порядок работы с рекламациями.

Недостатки, выявленные в процессе проверки, классифицируются как существенные или несущественные несоответствия.

К существенным несоответствиям относятся:

- 1) отсутствие нормативной и технологической документации на продукцию;
- 2) отсутствие описания выполняемых операций с указанием средств технологического оснащения, точек и порядка контроля;
- 3) отсутствие необходимых средств технического оснащения и средств контроля и испытаний;
- 4) использование средств контроля и испытаний, не прошедших метрологический контроль в установленном порядке и в установленные сроки;
- 5) отсутствие документированных процедур контроля, обеспечивающих стабильность характеристик продукции, или их невыполнение.

Наличие существенных несоответствий свидетельствует о неудовлетворительном состоянии производства.

При наличии одного или нескольких существенных несоответствий организация должна провести корректирующие мероприятия в сроки, согласованные с аккредитованным органом по сертификации.

Несущественные замечания должны быть устранены не позднее дня проведения очередного инспекционного контроля.

По результатам проверки составляется акт о результатах анализа состояния производства сертифицируемой продукции, который хранится аккредитованным органом по сертификации, а его копия направляется заявителю (изготовителю, продавцу).

Решение о конфиденциальности информации, полученной в ходе проверки, принимает проверяемая организация.

Аккредитованный орган по сертификации учитывает результаты анализа состояния производства наряду с протоколом испытаний (отчетом об испытаниях) при принятии решения о возможности и об условиях выдачи сертификата.

На основании решения аккредитованный орган по сертификации оформляет сертификат, регистрирует его в едином реестре в установленном порядке и выдает заявителю (изготовителю, продавцу).

При отрицательных результатах оценки соответствия продукции установленным требованиям аккредитованный орган по сертификации выдает решение об отказе в выдаче сертификата с указанием причин.

Сертификат соответствия продукции требованиям пожарной безопасности может иметь приложение, содержащее перечень конкретных видов и типов продукции, на которые распространяется его действие.

Для продукции, выпускаемой серийно, срок действия сертификата соответствия требованиям пожарной безопасности устанавливается для схем:

- 1) 2с – не более 1 года;
- 2) 3с – не более 3 лет;
- 3) 4с и 5с – не более 5 лет.

Для продукции, выпускаемой единично или партиями (схемы 6с и 7с), срок действия выданного сертификата соответствия продукции требованиям пожарной безопасности устанавливается до окончания срока годности (службы) указанной продукции, в течение которого изготовитель обязуется обеспечивать потребителям возможность использования продукции по назначению. По истечении указанного срока продукция может перестать удовлетворять требованиям пожарной безопасности. Если такой срок изготовителем не установлен, срок действия сертификата составляет 1 год.

При внесении изменений в конструкцию (состав) продукции или технологию ее производства изготовитель должен известить об этом аккредитованный орган по сертификации, выдавший сертификат. Аккредитованный орган по сертификации принимает решение о распространении действия сертификата на модернизированную продукцию или о необходимости проведения новых испытаний или дополнительной оценки производства этой продукции.

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией осуществляют аккредитованные органы, проводившие ее сертификацию, с привлечением при необходимости представителей испытательной лаборатории, проводившей испытания.

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией проводится при сроке действия сертификата более 1 года:

- не более одного раза за период действия сертификата, выданного на срок до 2 лет включительно;
- не менее двух раз за период действия сертификата, выданного на срок от 2 до 4 лет включительно;
- не менее трех раз за период действия сертификата, выданного на срок более 4 лет.

Критериями для определения периодичности и объема инспекционного контроля являются степень потенциальной опасности продукции, результаты проведенной сертификации продукции, стабильность производства, объем выпуска продукции, наличие сертифицированной системы качества производства и стоимость проведения инспекционного контроля.

Объем, периодичность, содержание и порядок проведения инспекционного контроля устанавливаются в решении аккредитованного органа по сертификации о выдаче сертификата.

Внеплановый инспекционный контроль проводится в случае поступления информации о претензиях к безопасности продукции от потребителей, торговых организаций, а также от органов, осуществляющих общественный или государственный контроль за качеством продукции, на которую выдан сертификат.

Инспекционный контроль, как правило, включает в себя:

- 1) анализ материалов сертификации продукции;
- 2) анализ поступающей информации о сертифицированной продукции;
- 3) проверку соответствия документов на сертифицированную продукцию требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности;
- 4) отбор и идентификацию образцов, проведение испытаний образцов и анализ полученных результатов;
- 5) проверку состояния производства, если это предусмотрено схемой сертификации;
- 6) анализ результатов и решений, принятых по результатам контроля;
- 7) проверку корректирующих мероприятий по устранению ранее выявленных несоответствий;
- 8) проверку правильности маркировки продукции знаком обращения продукции на рынке;
- 9) анализ рекламаций на сертифицированную продукцию.

Содержание, объем и порядок проведения испытаний при проведении инспекционного контроля определяет аккредитованный орган по сертификации, проводящий контроль.

Внеплановую инспекционную проверку производства проводят при наличии информации о нарушениях Технического регламента о требованиях пожарной безопасности.

В акте о проведении инспекционного контроля делается заключение о соответствии продукции требованиям Технического регламента о требованиях пожарной безопасности, стабильности их выполнения и возможности сохранения действия выданного сертификата или о приостановлении (об отмене) действия сертификата.

При проведении корректирующих мероприятий аккредитованный орган по сертификации:

- 1) приостанавливает действие сертификата соответствия;
- 2) информирует в установленном порядке органы государственного контроля (надзора) о приостановлении или прекращении действия сертификата соответствия;
- 3) устанавливает срок выполнения изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий;
- 4) контролирует выполнение изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий.

После того как корректирующие мероприятия выполнены и их результаты признаны удовлетворительными, аккредитованный орган по сертификации возобновляет действие сертификата.

В случае невыполнения изготовителем (продавцом) корректирующих мероприятий или в случае их неэффективности аккредитованный орган по сертификации прекращает действие сертификата и выдает держателю сертификата решение об отмене действия сертификата.

Основаниями для рассмотрения вопроса о прекращении действия сертификата могут являться:

- изменение конструкции (состава) и комплектности продукции;
- изменение организации и (или) технологии производства;
- изменение (невыполнение) требований технологии, методов контроля и испытаний, системы обеспечения качества;
- сообщения органов государственной власти или обществ потребителей о несоответствии продукции требованиям, контролируемым при сертификации;

- материалы дознаний по пожарам, результаты проверок, осуществляемых органами федерального государственного пожарного надзора и другими надзорными органами;
- отрицательные результаты инспекционного контроля сертифицированной продукции;
- отказ от проведения или непредоставление возможности проведения инспекционного контроля сертифицированной продукции в сроки, установленные аккредитованным органом по сертификации;
- реорганизация юридического лица;
- нарушение процедур сертификации.

Прекращение действия и изъятие сертификата оформляются решением аккредитованного органа по сертификации.

Решение о приостановлении действия или о прекращении действия сертификата вручается под расписку или высылается по почте изготовителю (продавцу) в течение 7 дней.

Повторное представление на сертификацию продукции осуществляется в общем порядке.

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности)

Лекция 1. Система независимой оценки рисков в области пожарной безопасности. Цели и задачи проведения независимой оценки пожарного риска. Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска. Общие требования к определению расчетных величин пожарного риска. Цели и задачи аудита и самообследований по вопросам пожарной безопасности. Основные требования к организации внутреннего технического аудита и аудита по пожарной безопасности

Система независимой оценки рисков в области пожарной безопасности

Риск – это сочетание вероятности нанесения ущерба и тяжести этого ущерба.

Оценка риска – это общий процесс анализа и оценивания риска.

Независимая оценка пожарного риска (аудит пожарной безопасности) – это оценка соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и проверка соблюдения организациями и гражданами противопожарного режима, проводимые не заинтересованным в результатах оценки или проверки экспертом в области оценки пожарного риска.

Система независимой оценки рисков представляет собой совокупность юридических и физических лиц, деятельность которых направлена на оценку соответствия объектов защиты установленным требованиям в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, организационных и инженерно-технических мероприятий, а также технических средств противопожарной защиты (активной и пассивной) и элементов систем предотвращения пожара.

Результатом независимой оценки рисков (НОР) является формализованная комплексная оценка соответствия объектов защиты и рисков, которым подвержены объекты защиты, характеризующая уровень их безопасности.

Оценка пожарного риска особенно полезна в ситуациях, когда рассматривают сценарии с низкой вероятностью реализации, но высоким уровнем последствий, например, следующие:

- а) большое количество незащищенных людей, уязвимость которых следует из их состояния: сон, немощность, возрастные особенности, плохое самочувствие или неосведомленность;
- б) пожар с очень высокой интенсивностью огня;
- в) большое количество транзитных топливных грузов, особенно в уязвимых областях, например, по путям эвакуации;

г) большая концентрация имущества на малых территориях и др.

Оценка пожарного риска важна в ситуации, когда разработанная система пожарной безопасности не может охватить все сценарии пожара в организации. Это обычно происходит в случае, когда детерминированная обработка небольшого числа сценариев пожара не охватывает полный пожарный риск.

Цели и задачи проведения независимой оценки пожарного риска

Оценка пожарного риска имеет особенно большое значение:

- в случае, когда вероятность безотказной работы критична для рассматриваемого объекта;
- в случае, когда изменчивость входных параметров оказывает существенное воздействие на результат;
- в ситуации, где имеются существенные различия в переменных, таких как численность людей, их характеристики или интенсивность роста пожара, а детерминированный анализ показывает, что возможны комбинации переменных, не всегда обеспечивающие необходимую безопасность;
- в ситуации, где необходим анализ широкого диапазона сценариев пожара;
- в ситуации, когда большое количество различных сценариев пожара описывают диаметрально противоположные угрозы для имущества, а целью обеспечения пожарной безопасности является предотвращение появления любого сценария.

Правила оценки соответствия объектов защиты (продукции) установленным требованиям пожарной безопасности путем независимой оценки пожарного риска

Формализованная комплексная оценка рисков состоит из:

- формализованной оценки соответствия системы организационных мер и внутренних нормативных документов обеспечения безопасности объектов защиты требованиям в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Российской Федерации;
- формализованной оценки рисков, которым подвержены объекты защиты.

Независимая оценка рисков проводится аккредитованными в установленном порядке в конкретной области аккредитации независимыми экспертными организациями, выполняющими работы на основании договоров с заказчиками.

Непосредственное проведение работ по независимой оценке рисков, сбору и анализу необходимой информации, выполнению расчетов, подготовке заключений осуществляется экспертами Системы независимой оценки рисков, аттестованными в установленном порядке в конкретной области аттестации, состоящими в штате экспертной организации или привлекаемыми ею на основании договора подряда, а также осуществляющими предпринимательскую деятельность без статуса юридического лица.

При оценке уровня безопасности объектов защиты учитываются:

- обоснованность, достаточность и эффективность мероприятий по обеспечению предупреждения пожаров и других чрезвычайных ситуаций, элементов противопожарной защиты и защиты от чрезвычайных ситуаций, организационных и технических решений в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- организация и деятельность пожарных и аварийно-спасательных формирований промышленных объектов, предприятий и организаций независимо от форм собственности;
- эффективность контроля за обеспечением пожарной безопасности, безопасности в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- организация обучения мерам пожарной и иной безопасности на объекте защиты.

Объективность и достоверность независимой оценки рисков обеспечивается независимостью и компетентностью экспертных организаций и экспертов, аккредитованных и аттестованных в установленном порядке.

Результатом независимой оценки рисков являются:

- заключение о соответствии объекта защиты требованиям безопасности при соответствии определенного независимой экспертной организацией уровня риска объекта защиты установленным требованиям безопасности;
- заключение о несоответствии объекта защиты требованиям безопасности в виде акта в случае, если определенный независимой экспертной организацией уровень риска объекта защиты превышает допустимый.

Сведения об аккредитованных экспертных организациях и об аттестованных экспертах в Системе независимой оценки рисков содержатся в Государственных реестрах аккредитованных организаций и аттестованных экспертов. Сведения об объектах, на которых проведена независимая оценка рисков, содержатся в соответствующей базе данных.

Процедура независимой оценки рисков должна исключать возможность дискриминации или пристрастного решения вопросов.

В Системе независимой оценки рисков действуют следующие участники:

- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России);
- Госэкспертиза проектов МЧС России и ее подразделения – центральный орган Системы независимой оценки рисков (центральный орган Системы, ЦОС);
- Комиссия по аккредитации и аттестации;
- Комиссия по апелляциям;
- независимые экспертные организации по независимой оценке рисков в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, аккредитованные в установленном порядке;
- заказчики независимой оценки рисков (юридические и физические лица);
- государственные контрольные и надзорные органы.

Общие требования к определению расчетных величин пожарного риска

Оценка пожарного риска на производственном объекте должна предусматривать:

- 1) анализ пожарной опасности производственного объекта;
- 2) определение частоты реализации пожароопасных аварийных ситуаций на производственном объекте;
- 3) построение полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- 4) оценку последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- 5) вычисление пожарного риска.

Анализ пожарной опасности производственных объектов должен предусматривать:

- 1) анализ пожарной опасности технологической среды и параметров технологических процессов на производственном объекте;
- 2) определение перечня пожароопасных аварийных ситуаций и параметров для каждого технологического процесса;

3) определение перечня причин, возникновение которых позволяет характеризовать ситуацию как пожароопасную, для каждого технологического процесса;

4) построение сценариев возникновения и развития пожаров, повлекших за собой гибель людей.

Анализ пожарной опасности технологических процессов предусматривает сопоставление показателей пожарной опасности веществ и материалов, обращающихся в технологическом процессе, с параметрами технологического процесса.

Перечень показателей пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния, необходимых и достаточных для характеристики пожарной опасности технологической среды, приведен в таблице 1. Перечень потенциальных источников зажигания пожароопасной технологической среды определяется посредством сопоставления параметров технологического процесса и иных источников зажигания с показателями пожарной опасности веществ и материалов.

Таблица 1

Перечень показателей, необходимых для оценки пожарной опасности веществ и материалов в зависимости от их агрегатного состояния

Показатель пожарной опасности	Вещества и материалы в различном агрегатном состоянии			Пыли
	газообразные	жидкие	твердые	
Безопасный экспериментальный максимальный зазор, миллиметр	+	+	—	+
Выделение токсичных продуктов горения с единицы массы горючего, килограмм на килограмм	—	+	+	—
Группа воспламеняемости	—	—	+	—
Группа горючести	+	+	+	+
Группа распространения пламени	—	—	+	—
Коэффициент дымообразования, квадратный метр на килограмм	—	+	+	—
Излучающая способность пламени	+	+	+	+
Индекс пожаровзрывоопасности, паскаль на метр в секунду	—	—	—	+
Индекс распространения пламени	—	—	+	—
Кислородный индекс, объемные проценты	—	—	+	—
Концентрационные пределы распространения пламени (воспламенения) в газах и парах, объемные проценты, пылях, килограмм на кубический метр	+	+	—	+

Концентрационный предел диффузионного горения газовых смесей в воздухе, объемные проценты	+	+	—	—
Критическая поверхностная плотность теплового потока, ватт на квадратный метр	—	+	+	—
Линейная скорость распространения пламени, метр в секунду	—	—	+	—
Максимальная скорость распространения пламени вдоль поверхности горючей жидкости, метр в секунду	—	+	—	—
Максимальное давление взрыва, паскаль	+	+	—	+
Минимальная флегматизирующая концентрация газообразного флегматизатора, объемные проценты	+	+	—	+
Минимальная энергия зажигания, джоуль	+	+	—	+
Минимальное взрывоопасное содержание кислорода, объемные проценты	+	+	—	+
Низшая рабочая теплота сгорания, килоджоуль на килограмм	+	+	+	—
Нормальная скорость распространения пламени, метр в секунду	+	+	—	—
Показатель токсичности продуктов горения, грамм на кубический метр	+	+	+	+
Потребление кислорода на единицу массы горючего, килограмм на килограмм	—	+	+	—
Предельная скорость срыва диффузионного факела, метр в секунду	+	+	—	—
Скорость нарастания давления взрыва, мегапаскаль в секунду	+	+	—	+
Способность гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха и другими веществами	+	+	+	+
Способность к воспламенению при адиабатическом сжатии	+	+	—	—
Способность к самовозгоранию	—	—	+	+

Способность к экзотермическому разложению	+	+	+	+
Температура воспламенения, градус Цельсия	—	+	+	+
Температура вспышки, градус Цельсия	—	+	—	—
Температура самовоспламенения, градус Цельсия	+	+	+	+
Температура тления, градус Цельсия	—	—	+	+
Температурные пределы распространения пламени (воспламенения), градус Цельсия	-	+	—	—
Удельная массовая скорость выгорания, килограмм в секунду на квадратный метр	-	+	—	—
Удельная теплота сгорания, джоуль на килограмм	+	+	+	+

Знак «+» обозначает, что показатель необходимо применять.

Знак «—» обозначает, что показатель не применяется.

Определение пожароопасных ситуаций на производственном объекте должно осуществляться на основе анализа пожарной опасности каждого из технологических процессов и предусматривать выбор ситуаций, при реализации которых возникает опасность для людей, находящихся в зоне поражения опасными факторами пожара и вторичными последствиями их воздействия. К пожароопасным ситуациям не относятся ситуации, в результате которых не возникает опасность для жизни и здоровья людей. Эти ситуации не учитываются при расчете пожарного риска.

Для каждой пожароопасной ситуации на производственном объекте должно быть приведено описание причин их возникновения и развития, факторов пожара, представляющих опасность для жизни и здоровья людей в местах их пребывания.

Для определения причин возникновения пожароопасных ситуаций определяются события, реализация которых может привести к образованию горючей среды и появлению источника зажигания.

Анализ пожарной опасности производственных объектов предусматривает определение комплекса превентивных мероприятий, изменяющих параметры технологического процесса до уровня, обеспечивающего допустимый пожарный риск.

Для определения частоты реализации пожароопасных ситуаций на производственном объекте используется информация:

- 1) об отказе оборудования, используемого на производственном объекте;
- 2) о параметрах надежности используемого на производственном объекте оборудования;
- 3) об ошибочных действиях персонала производственного объекта;
- 4) о гидрометеорологической обстановке в районе размещения производственного объекта;
- 5) о географических особенностях местности в районе размещения производственного объекта.

Оценка последствий воздействия опасных факторов пожара, взрыва на людей для различных сценариев развития пожароопасных ситуаций предусматривает определение числа людей, попавших в зону поражения.

Независимая оценка пожарного риска проводится экспертом в области оценки пожарного риска на основании договора, заключаемого между собственником или иным законным владельцем объекта защиты (продукции) и юридическим лицом, осуществляющим деятельность в области оценки пожарного риска.

Юридическое лицо, осуществляющее деятельность в области оценки пожарного риска, не может проводить оценку в отношении объекта защиты (продукции) в следующих случаях:

- а) если в отношении объекта защиты (продукции) экспертной организацией выполнены другие работы и (или) оказаны услуги в области пожарной безопасности;
- б) если объект защиты (продукция) принадлежит экспертной организации на праве собственности или на ином законном основании.

Независимая оценка пожарного риска включает:

- а) анализ документов, характеризующих пожарную опасность объекта защиты (продукции);
- б) обследование объекта защиты (продукции) для получения объективной информации о состоянии пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима, выявления возможности возникновения и развития пожара и воздействия на людей и материальные ценности опасных факторов пожара, а также для определения наличия условий соответствия объекта защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности;
- в) информацию о проведении необходимых исследований, испытаний, расчетов и экспертиз в случаях, установленных нормативными документами по пожарной безопасности, проведении расчетов по оценке пожарного риска в случаях, установленных Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности;
- г) подготовку вывода о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима, либо в случае их невыполнения и (или) несоблюдения, разработку мер по обеспечению выполнения условий, при которых объект защиты (продукция) будет соответствовать требованиям пожарной безопасности, и (или) подготовку перечня требований пожарной безопасности, при выполнении которых обеспечивается соблюдение противопожарного режима на объекте защиты (продукции).

Результаты проведения оценки оформляются в виде заключения о независимой оценке пожарного риска, направляемого (вручаемого) собственнику на бумажном носителе или в форме электронного документа.

Заключение, созданное в форме электронного документа, направляется собственнику на адрес электронной почты, указанный в договоре, или иным способом в порядке, установленном договором, подтверждающим факт направления заключения.

В заключении указываются:

- а) наименование и адрес экспертной организации;
- б) дата и номер договора, в соответствии с которым проведена независимая оценка пожарного риска;
- в) описание объекта защиты (продукции), в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска;
- г) фамилия, имя и отчество (при наличии) эксперта (экспертов), участвовавшего в проведении независимой оценки пожарного риска, реквизиты выданного этому эксперту квалификационного удостоверения;
- д) результаты проведения независимой оценки пожарного риска;
- е) вывод о выполнении требований пожарной безопасности и соблюдении противопожарного режима, а в случае их невыполнения и (или) несоблюдения – рекомендации о принятии мер и (или) выполнении требований.

Заключение подписывается экспертом (экспертами), проводившим независимую оценку пожарного риска, утверждается руководителем экспертной организации и скрепляется печатью экспертной организации (при наличии).

Заключение, созданное в форме электронного документа, подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью.

В течение 5 рабочих дней после утверждения заключения экспертная организация направляет копию заключения в орган исполнительной власти или подведомственное ему государственное учреждение, уполномоченные на осуществление федерального государственного пожарного надзора на объекте защиты (продукции), в отношении которого проводилась независимая оценка пожарного риска.

Оценка пожарного риска проводится путем сопоставления расчетных величин пожарного риска с соответствующими нормативными значениями.

Определение расчетных величин пожарного риска проводится по методикам, утверждаемым Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Методики расчета по оценке пожарного риска должны основываться на:

- а) анализе пожарной опасности объекта защиты;
- б) определении частоты возникновения пожара (частоты реализации пожароопасных ситуаций);
- в) построении полей опасных факторов пожара для различных сценариев его развития;
- г) оценке последствий воздействия опасных факторов пожара на людей для различных сценариев его развития;
- д) учете состава системы обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
- е) учете степени опасности для группы людей в результате воздействия опасных факторов пожара, ведущих к гибели 10 человек и более, при проведении расчета по оценке социального пожарного риска.

Результаты расчета по оценке пожарного риска оформляются в виде отчета, содержащего:

- а) наименование и адрес объекта защиты;
- б) анализ пожарной опасности объекта защиты;
- в) исходные данные для проведения расчета по оценке пожарного риска;
- г) наименование использованной методики расчета по оценке пожарного риска;
- д) значения расчетных величин пожарного риска для объекта защиты;
- е) вывод о соответствии или несоответствии расчетных величин пожарного риска соответствующим нормативным значениям.

В отчете, содержащем результаты расчета по оценке пожарного риска для зданий и сооружений, приводятся следующие исходные данные:

- а) характеристика объекта защиты, включающая:
 - количество пожарных отсеков, входящих в состав объекта защиты, класс их функциональной пожарной опасности;
 - время функционирования объекта защиты (нахождение на объекте защиты охраны и других сотрудников во время, когда основной вид деятельности не осуществляется, во время функционирования не включается);
 - количество эвакуационных выходов с этажа и (или) из здания, их размеры;
 - количество лестниц и (или) лестничных клеток, по которым проходят пути эвакуации, их тип и параметры;

– количество, площадь и места размещения зон безопасности (пожаробезопасных зон) для людей, относящихся к маломобильным группам населения;

– поэтажные планы объекта защиты;

– данные о высоте этажей (помещений);

б) сведения о наличии, работоспособности систем противопожарной защиты;

в) сведения о количестве и размещении людей на объекте защиты, в том числе относящихся к маломобильным группам населения;

г) описание рассматриваемых сценариев (сценария) пожара с указанием:

– места возникновения пожара;

– расчетной области (помещения или системы помещений, учитываемых при расчете элементов внутренней структуры помещений, состояние проемов);

– принятой пожарной нагрузки;

– максимальной площади очага пожара;

д) описание параметров системы противодымной защиты (места размещения дымоприемных устройств и их расходы, расходы воздуха в месте его подачи системой приточной противодымной вентиляции) – в случае учета параметров данной системы в расчете по оценке пожарного риска;

е) наличие или отсутствие автоматических установок пожаротушения в помещении очага пожара;

ж) используемый в расчете метод математического моделирования пожара.

В отчете, содержащем результаты расчета по оценке пожарного риска для производственных объектов защиты с наличием наружных установок (оборудования), приводятся следующие исходные данные:

а) наименование и место расположения объекта защиты на генеральном плане (схеме размещения) объекта, ситуационный план объекта;

б) данные о природно-климатических условиях, характерных для территории, где расположен объект защиты (максимальная температура воздуха, направление и скорость ветра);

в) данные о распределении на объекте защиты веществ и материалов, их пожарной опасности, количестве и параметрах потоков веществ, обращающихся (хранящихся) в наружной установке, в транспортных трубопроводах (каналах);

г) параметры используемых опасных веществ (температура, давление, агрегатное состояние);

д) параметры пожарной опасности рассматриваемых опасных веществ;

е) данные о применяемых системах безопасности.

В отчете, содержащем результаты расчета по оценке пожарного риска для производственных объектов защиты с наличием магистральных трубопроводов, дополнительно приводятся следующие исходные данные:

а) диаметр трубопровода, толщина стенки, материал стенки трубопровода;

б) глубина заложения;

в) метод прокладки;

г) наличие переходов через искусственные препятствия (автомобильные дороги, железные дороги и инженерные коммуникации);

д) прохождение трассы трубопровода через водные преграды и заболоченные участки;

е) наличие и материал футляров (кожухов);

ж) использование систем защиты от коррозии, использование улучшенных материалов и дополнительных средств контроля при строительстве и последующей эксплуатации.

Требования к порядку оформления отчета по результатам расчета по оценке пожарного риска устанавливаются нормативными документами по пожарной безопасности.

Лекция 2. Система менеджмента пожарной безопасности. Основные положения менеджмента пожарного риска

Менеджмент риска включает:

- оценку риска;
- обработку риска;
- принятие риска;
- обмен информацией о риске.

После обработки риска может потребоваться повторная оценка риска. Оценка пожарного риска может также быть использована для оценки сценариев пожара альтернативных конструкций объекта защиты до выбора конкретной конструкции или внесения изменений в существующую и направлена на достижение выполнения критериев допустимости и соответствия установленным требованиям.

Оценка пожарного риска начинается с анализа установленных целей и предложенных требований к конструкции или другой части структуры окружающей среды исследуемого объекта защиты. Вначале проводят количественную оценку риска, связанного с требованиями к объекту защиты, и затем проводят его сравнительную оценку. Сравнительная оценка риска состоит из сравнения предполагаемого риска с критериями допустимости риска. Если предполагаемый риск является недопустимым, то необходимо внести соответствующие изменения в объект защиты или изменить требования к нему и (или) провести обработку риска и затем повторную оценку. Если в результате сравнительной оценки риск признан допустимым, то должен быть описан остаточный риск. При этом обязательно формальное принятие риска и обмен информацией о риске с причастными сторонами.

Количественную оценку пожарного риска проводят в случае, когда точно известна структура сценария и когда вероятности и последствия событий могут быть определены в количественной форме.

Количественную оценку пожарного риска начинают с установления области применения менеджмента риска. Область применения включает в себя множество количественных предположений, необходимых в соответствии с целями и требованиями к объекту защиты для выполнения оценки риска.

Следующий этап – идентификация опасностей, необходимых при определении и выборе сценариев, используемых для оценки риска. Для анализа выбирают один сценарий и оценивают вероятность и последствия его реализации. Эту процедуру повторяют до тех пор, пока не будет проведен анализ всех отобранных сценариев. В этом случае объединенный пожарный риск объекта защиты вычисляют как сумму пожарного риска по всем сценариям, если они являются статистически независимыми.

Сокращенные вычисления пожарного риска можно использовать для выбора небольшого количества сценариев при детерминированной сравнительной оценке. В этом случае на заключительном этапе риски, соответствующие сценариям, не суммируют, а выбирают сценарии с наибольшим пожарным риском.

Количество различных сценариев пожара столь велико, что не представляется возможным провести анализ каждого из них. Поэтому при любой оценке пожарного риска должна быть разработана структура сценария «управляемого размера», а количественная оценка риска такого сценария должна быть разумной или гарантированной оценкой общего пожарного риска. Основными методами достижения этой цели являются идентификация опасных событий, объединение сценариев в группы и исключение сценариев с незначительным риском.

Любой источник потенциального вреда или ситуацию с потенциальной возможностью нанесения вреда определяют как опасность. Каждая опасность может быть основанием для одного или нескольких сценариев пожара, в которых условия возникновения опасности также определяют вид пожара, который может произойти.

Каждый сценарий пожара включает качественное описание течения пожара во времени, при этом идентифицируют ключевые события, которые характеризуют пожар и отличают его от других возможных пожаров. В этой ситуации обычно определяют возгорание и процесс роста пожара, полностью развитую стадию пожара и стадию его распада, учитывая застроенную структуру окружающей среды и все системы пожарной защиты, которые должны действовать в процессе пожара.

Место возникновения пожара должно быть определено с точностью конкретного расположения пожара внутри помещения. Области возгорания должны быть исследованы не только с учетом особенностей помещения, но также с учетом выходов, скрытых мест и внешних поверхностей. На развитие пожара может сильно повлиять и расположение средств автоматического обнаружения пожара или оборудования подавления огня.

Изменчивость условий и состояний здания и его обитателей являются основными элементами, определяющими сценарий.

Изменчивость состояния оборудования противопожарной защиты здания также является основным элементом при определении сценария пожара, особенно при оценке пожарного риска. Сюда включают такие особенности, как наличие открытых или закрытых дверей и окон, рабочее или нерабочее состояние автоматического оборудования обнаружения пожара и оборудования его подавления.

Вначале производят краткое параметрическое описание полной картины всех вариантов возможных сценариев. Каждая комбинация представляет собой группу сценариев, которая объединяет более подробно определенные сценарии (с указанием места возникновения пожара, типа помещения). Каждую группу сценариев представляет единственный сценарий пожара, последствия которого характеризуют последствия всех сценариев группы.

Целесообразно исключить из структуры групп некоторые группы сценариев, которые имеют такой низкий риск, что их исключение незначительно повлияет на количественную оценку риска. Однако подобные исключения должны быть точно определены и оправданы. Высокая вероятность пожара и большие последствия могут привести к значительно большему пожарному риску для группы сценариев. Кроме того, возможны ситуации, когда для каждой из большого количества групп сценариев существует незначительный пожарный риск, однако при их объединении пожарный риск может стать существенным.

Если проведение анализа каждого сценария невозможно, то проведение анализа каждого сценария с последующим объединением или исключением также невозможно. Однако краткое, но всестороннее обоснование может быть проведено.

В любой структуре сценариев трудно установить соответствующий баланс между сценариями с высокой вероятностью и незначительными последствиями и сценариями с низкой вероятностью и существенными последствиями. Оба варианта важны для анализа.

Для оценки пожарного риска не всегда используют точную структуру сценария. Процедура оценки риска в этой ситуации должна быть проверена и охарактеризована на предмет используемых неявных предположений, относящихся к требованиям включения или исключения и относительной вероятности сценариев. Это обеспечивает идентификацию и компенсацию неумышленных или несоответствующих источников смещения.

Для анализа обычно необходимо определить не только сценарии пожара, но также и сценарии поведения людей, в которых определено количество людей, связанных с пожаром, их особенности и поведение, включая эвакуацию.

Если целью является выбор сценариев пожара для детерминированного анализа, то возможно сокращение процесса оценки.

К вероятностям, используемым при определении количественной оценки риска, относятся вероятности событий и вероятности изменения состояния системы, в том числе вероятности безотказной работы оборудования.

Оценка вероятности может быть получена на основе одного из трех подходов:

- 1) прямая оценка на основе обработки данных;
- 2) анализ модели, устанавливающей взаимосвязь вероятности с другими вероятностями, например, модели взаимосвязи вероятности возгорания с вероятностями отказа компонентов оборудования, человеческой ошибки, близости к горючим материалам и другими характеристиками;
- 3) технический и (или) научный анализ.

Если экспериментальные данные об ущербе использованы в качестве данных для числовых вычислений, могут быть установлены данные об ущербе для исследуемого здания, для всех зданий данного типа или для любой большой группы свойств зданий, вплоть до национальных или международных баз данных. Каждый из этих вариантов имеет преимущества и недостатки с точки зрения их применимости, уровня детализации, доступности и величины базы данных для поддержки точности оценок.

Количественные оценки вероятностей могут быть получены путем вычисления оценок вероятностей некоторых, но не всех, характеристик полного сценария.

Каждое оборудование или система пожарной безопасности имеют альтернативные возможные состояния в момент возгорания, такие как датчик, подключенный или не подключенный к источнику питания, открытый или закрытый клапан разбрызгивателя, открытая или закрытая дверь. Любое возможное состояние может повлиять на вероятность или последствия сценария пожара, для которых должны быть оценены вероятности.

Вероятности состояний относятся к условиям во время возгорания. Вероятность безотказной работы обычно связана с вероятностями событий после возгорания.

Сравнительная оценка риска – это процесс, который используют для определения приоритетов менеджмента риска путем сравнения риска с установленными нормами, целевыми уровнями риска или другими критериями.

Индивидуальные и социальные пожарные риски редко бывают идентичны. Индивидуальный пожарный риск характеризует получение ущерба человеком и не связан с общим количеством потерь.

Критерии допустимости риска выражают требования общества или лица, принимающего решение, и не соответствуют международным нормам. Однако должны быть разработаны форма и структура для выбора критериев.

Одним из основных принципов определения критериев допустимости риска является использование некоторой четко определенной и измеримой точки как основы для оценки приемлемости риска объекта защиты. Эта точка может быть связана с риском, для которого уже определена количественная оценка. Эта точка может быть риском для альтернативной конструкции объекта защиты.

Факторы безопасности представляют собой большое количество мультипликативных факторов, применяемых для измерения риска, обеспечивающих интерпретацию информации о риске для компенсации неопределенности этих измерений. Запас прочности – это дополнительные факторы, обеспечивающие достижение этих же целей.

При применении факторов безопасности неявно предполагают, что математическое ожидание отклонения риска равно нулю, а распределение риска вокруг расчетного или предполагаемого значения является симметричным с математическим ожиданием, равным этому значению.

Нет необходимости в несмещенности оценки риска, но факторы безопасности должны быть такими, чтобы скомпенсировать это смещение.

Наиболее трудным и не всегда эффективным является использование факторов безопасности для компенсации неопределенности. Для этого необходимы полнота и (или) четкое знание предположений

и методов, используемых при расчете риска. Отсутствуют причины априори ожидать, что величина смещения ошибок, вследствие неприведенного анализа полученных конкретных явлений, сопоставима с величиной или смещением ошибок, вызванных естественными изменениями населения или имущества.

По всем этим причинам очень важно, чтобы точное и всестороннее исследование неопределенности было проведено прежде, чем оно повлияет на снижение запаса прочности.

Противопожарная пропаганда и обучение работников организаций мерам пожарной безопасности

Лекция 1. Понятие противопожарной пропаганды. Цели, задачи, формы проведения противопожарной пропаганды

Противопожарная пропаганда – это информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности.

Проведение противопожарной пропаганды относится к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности.

Руководители организации обязаны проводить противопожарную пропаганду.

Противопожарная пропаганда осуществляется через:

- средства массовой информации;
- издание и распространение специальной литературы и рекламной продукции;
- проведение тематических выставок, смотров, конференций;
- использование других, не запрещенных законодательством Российской Федерации, форм информирования населения.

Противопожарную пропаганду проводят органы государственной власти, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, органы местного самоуправления и организации.

Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности являются одной из форм профилактики пожаров и гибели людей.

Для организации работы по пропаганде и обучению на территории муниципального района и городского поселения соответствующим муниципальным нормативным актом назначается ответственное должностное лицо, определяется порядок контроля и учета работы, проводимой руководителями организаций, учреждений независимо от формы собственности.

Противопожарная пропаганда и обучение по месту жительства осуществляется через:

- тематические выставки, смотры, конференции, конкурсы;
- средства печати – выпуск специальной литературы и рекламной продукции, листовок, памяток; публикации в газетах и журналах;
- радио, телевидение, обучающие теле- и радиопередачи, фильмы;
- устную агитацию – доклады, лекции, беседы;
- средства наглядной агитации – плакаты, панно, иллюстрации, буклеты, альбомы, компьютерные технологии;
- работу с творческими союзами (союз журналистов, союз художников, союз композиторов и т.д.) по пропаганде противопожарных знаний.

Еще одной формой противопожарной пропаганды могут быть сходы граждан, на которых также принимаются решения и по вопросам обеспечения пожарной безопасности в границах муниципального образования.

Должностное лицо органа местного самоуправления, ответственное за проведение противопожарной пропаганды и обучение населения мерам пожарной безопасности, ведет всю необходимую документацию по планированию и учету работы, контролирует ее ведение руководителями органов местного самоуправления поселений, городских округов, организаций.

На противопожарную пропаганду и обучение в местных бюджетах в обязательном порядке предусматриваются денежные средства.

Противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности проводятся на постоянной основе и непрерывно.

Лекция 2. Цели, задачи обучения работников организаций мерам пожарной безопасности. Разработка порядка обучения мерам пожарной безопасности работников организаций. Виды обучения работников организаций мерам пожарной безопасности. Требования к организации обучения работников организаций мерам пожарной безопасности

Цели, задачи обучения работников организаций мерам пожарной безопасности. Разработка порядка обучения мерам пожарной безопасности работников организаций

Руководители организаций обязаны обучать своих работников мерам пожарной безопасности. До прохождения такого обучения их нельзя допускать к работе на объекте защиты.

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, проводится по:

- программам противопожарного инструктажа;
- дополнительным профессиональным программам.

Порядок, виды, сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях по программам противопожарного инструктажа, а также требования к содержанию указанных программ, порядок их утверждения и согласования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об образовании. Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам, определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Виды обучения работников организаций мерам пожарной безопасности

Противопожарный инструктаж проводится в целях доведения до лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, обязательных требований пожарной безопасности, изучения пожарной и взрывопожарной опасности технологических процессов, производств и оборудования, имеющихся на объекте защиты систем предотвращения пожаров и противопожарной защиты, а также действий в случае возникновения пожара.

Ответственность за организацию и своевременность обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях, организациях, мерам пожарной безопасности по программам противопожарного инструктажа несет руководитель организации.

Руководитель организации определяет порядок и сроки обучения лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, мерам пожарной безопасности с учетом требований нормативных правовых актов Российской Федерации.

Обучение должно содержать теоретическую и практическую части и может осуществляться как одновременно и непрерывно, так и поэтапно (дискретно).

При проведении противопожарного инструктажа следует учитывать специфику деятельности организации, индивидуального предпринимателя.

Противопожарные инструктажи проводятся с использованием актуальных наглядных пособий и учебно-методических материалов в бумажном и (или) электронном виде, разработанных на основании нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности.

По видам и срокам проведения противопожарные инструктажи подразделяются на следующие виды:

- вводный;
- первичный на рабочем месте;
- повторный;
- внеплановый;
- целевой.

Вводный противопожарный инструктаж проводится:

- со всеми лицами, вновь принимаемыми на работу (службу), в том числе временную, в организации;
- с лицами, командированными, прикомандированными на работу (службу) в организации;
- с иными лицами, осуществляющими трудовую (служебную) деятельность в организации, по решению руководителя организации.

Вводный инструктаж проводится до начала выполнения трудовой деятельности.

Вводный инструктаж проводится руководителем организации или лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности, назначенным приказом (распоряжением) руководителя организации.

Вводный противопожарный инструктаж завершается проверкой знаний в области пожарной безопасности.

Первичный противопожарный инструктаж проводится непосредственно на рабочем месте до начала трудовой (служебной) деятельности в организации:

- со всеми лицами, прошедшими вводный противопожарный инструктаж;
- с лицами, переведенными из другого подразделения, либо с лицами, которым поручается выполнение новой для них трудовой (служебной) деятельности в организации.

Проведение первичного противопожарного инструктажа осуществляется в зависимости от структуры и численности работников:

- руководителем организации;
- лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности организации;
- лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в каждом структурном подразделении, филиале, представительстве.
- руководителем работ (мастером, инженером), ответственным за проведение противопожарного инструктажа.

Первичный противопожарный инструктаж проводится индивидуально с практическим показом и отработкой умений пользоваться средствами индивидуальной защиты (СИЗ), а также средствами спасения и самоспасания (при наличии), внутренним противопожарным водопроводом (при наличии) и первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, порядка эвакуации людей (животных – при их наличии) и имущества.

Все лица, осуществляющие трудовую или служебную деятельность на пожароопасных и взрывопожароопасных производствах, а также на объектах защиты с массовым пребыванием людей

(50 и более человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

Допускается проведение первичного противопожарного инструктажа с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

С учетом структуры и численности работников (служащих) организации допускается совмещение проведения вводного и первичного противопожарных инструктажей в случаях, установленных порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности.

Повторный противопожарный инструктаж проводится не реже 1 раза в год со всеми лицами, осуществляющими трудовую (служебную) деятельность в организации, с которыми проводился вводный инструктаж и первичный противопожарный инструктаж на рабочем месте.

Повторный инструктаж проводится не реже одного раза в полугодие:

- с лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность на объектах защиты, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;

- с лицами, осуществляющими трудовую (служебную) деятельность в организации, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации.

По итогам проведения повторного противопожарного инструктажа проверяются знания инструкции по пожарной безопасности, путей эвакуации, систем и средств противопожарной защиты, умение пользоваться внутренним противопожарным водопроводом (при его наличии), первичными средствами пожаротушения, средствами индивидуальной защиты, а также средствами спасения и самоспасания.

Внеплановый противопожарный инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или внесении изменений в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные документы по пожарной безопасности, содержащие требования пожарной безопасности, применимые для организации;

- при изменении технологического процесса производства, техническом перевооружении, замене или модернизации оборудования, инструментов, исходного сырья, материалов, а также изменении других факторов, влияющих на противопожарное состояние объектов защиты организации;

- при нарушении лицами, осуществляющими трудовую или служебную деятельность в организации, обязательных требований пожарной безопасности, которые могли привести или привели к пожару;

- в случае перерыва в осуществлении трудовой (служебной) деятельности более чем на 60 календарных дней перед началом осуществления трудовой (служебной) деятельности на объектах защиты организации, предназначенных для проживания или временного пребывания 50 и более человек одновременно, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, а также у лиц, осуществляющих трудовую (служебную) деятельность в организации, связанную с охраной (защитой) объектов и (или) имущества организации;

- по решению руководителя организации или назначенного им лица.

Целевой противопожарный инструктаж проводится, в том числе, в следующих случаях:

- перед выполнением огневых работ и других пожароопасных и пожаровзрывоопасных работ, на которые оформляется наряд-допуск;

- перед выполнением других огневых, пожароопасных и пожаровзрывоопасных работ, в том числе не связанных с прямыми обязанностями по специальности, профессии;

- перед ликвидацией последствий пожаров, аварий, стихийных бедствий и катастроф;

– в иных случаях, определяемых руководителем организации.

Проведение противопожарных инструктажей завершается проверкой соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, которую осуществляет лицо, проводившее противопожарный инструктаж, либо иное лицо, назначенное руководителем организации.

Проверка соответствия знаний работников требованиям, предусмотренным теоретической частью программ противопожарного инструктажа, может осуществляться дистанционно.

Лица, показавшие неудовлетворительные результаты проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, к осуществлению трудовой (служебной) деятельности в организации не допускаются до подтверждения необходимых знаний и умений.

Допускается возможность фиксации результатов обучения и проверки соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, путем подписания работником (служащим) и лицом, проводившим противопожарный инструктаж, документов, определяемых порядком обучения лиц мерам пожарной безопасности, электронной подписью.

О проведении противопожарного инструктажа работников после проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, должностным лицом, проводившим проверку, производится запись в журнале учета противопожарных инструктажей.

Допускается возможность оформления журнала учета противопожарных инструктажей в электронном виде.

Руководителем организации обеспечивается возможность проверки журналов учета противопожарных инструктажей, оформляемых в электронном виде с использованием электронной подписи, должностными лицами органов государственного пожарного надзора при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Дополнительное профессиональное образование в области пожарной безопасности работников направлено на удовлетворение их профессиональных потребностей с целью исполнения ими обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности на объекте защиты. Дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки).

Обучение по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации проходят:

– лица, являющиеся ответственными за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности;

– руководители эксплуатирующих и управляющих организаций, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с обеспечением пожарной безопасности на объектах защиты, либо назначенные ими ответственные за обеспечение пожарной безопасности на объектах защиты лица;

– ответственные должностные лица, занимающие должности главных специалистов технического и производственного профиля, или должностные лица, исполняющие их обязанности, на объектах защиты, в которых могут одновременно находиться 50 и более человек, объектах защиты, отнесенных к категориям повышенной взрывопожароопасности, взрывопожароопасности, пожароопасности, определяемые руководителем организации;

– лица, на которых возложена трудовая функция по проведению противопожарного инструктажа;

- лица, замещающие штатные должности специалистов по пожарной профилактике;
- иные лица, определяемые руководителем организации.

Категории лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам – программам профессиональной переподготовки в области пожарной безопасности:

- указанные выше лица, не имеющие среднего профессионального и (или) высшего образования по специальности «Пожарная безопасность» или направлению подготовки «Техносферная Безопасность» по профилю «Пожарная безопасность»;
- указанные выше лица, не имеющие профессиональных компетенций в области пожарной безопасности, приобретенных в период получения среднего профессионального образования и (или) высшего образования.

Необходимость обучения иных лиц, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, определяет работодатель.

Обучение вышеуказанных лиц, работающих на объектах защиты, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска, осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в 2 года.

Обучение лиц, работающих на объектах защиты, отнесенных к категориям высокого, значительного и среднего риска, осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в 3 года.

Обучение лиц, работающих на объектах защиты, отнесенных к категориям умеренного и низкого риска, осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в 5 лет.

Обучение мерам пожарной безопасности лиц, осуществляющих трудовую деятельность, проводится по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в области пожарной безопасности, разработанным организацией, осуществляющей образовательную деятельность, на основании типовых программ.

Содержание программ определяется с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование. Программы строятся на модульном принципе представления содержания обучения и построении учебных планов, которые позволяют обеспечить дифференцированный подход к проведению подготовки обучающихся с учетом их образования, квалификации и опыта. Программы по необходимости дополняются модулями обучения, содержащими требования пожарной безопасности, исходя из специфики деятельности организации, работники которой осваивают данные программы.

Для получения слушателями соответствующих знаний и умений предусматривается проведение организацией, осуществляющей образовательную деятельность, теоретических и практических занятий.

Документ, подтверждающий прохождение теоретического курса, является основанием для аттестации по практическим навыкам квалификационной комиссией в любой организации, осуществляющей образовательную деятельность по программам дополнительного профессионального образования.

Требования к организации обучения работников организаций мерам пожарной безопасности

Обучающимися могут быть лица, имеющие или получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Формы обучения определяются организацией, осуществляющей образовательную деятельность. Дополнительное профессиональное образование может осуществляться с применением электронного обучения и (или) дистанционных образовательных технологий.

Целью обучения является подготовка слушателей и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации, направленное на совершенствование и (или) получение ими новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности по исполнению требований по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты.

В результате обучения слушатели приобретают знания, навыки и практические умения, необходимые для качественного совершенствования профессиональных компетенций.

При осуществлении обучения мерам пожарной безопасности по программам дополнительного профессионального образования на объектах защиты, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого, значительного и среднего риска, предусматривается закрепление практических навыков на учебных полигонах с отработкой:

- действий при возникновении пожара;
- действий при эвакуации людей и имущества;
- применения индивидуальных средств защиты, а также средств спасения и самоспасания, внутреннего противопожарного водопровода и первичных средств пожаротушения.

Освоение дополнительных профессиональных образовательных программ завершается итоговой аттестацией обучающихся в форме, определяемой организацией, осуществляющей образовательную деятельность, самостоятельно.

Лицам, успешно освоившим соответствующую дополнительную профессиональную программу и прошедшим итоговую аттестацию, выдаются удостоверение о повышении квалификации и (или) диплом о профессиональной переподготовке.

Лекция 3. Подготовка лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте с круглосуточным пребыванием людей, к действиям по эвакуации (спасению) граждан, относящихся к маломобильным группам населения. Дополнительный инструктаж персонала по использованию средств индивидуальной защиты, спасения и самоспасания людей при пожаре в местах массового пребывания людей. Учения и тренировки персонала

Подготовка лиц, осуществляющих свою деятельность на объекте с круглосуточным пребыванием людей, к действиям по эвакуации (спасению) граждан, относящихся к маломобильным группам населения

В отношении объекта защиты с круглосуточным пребыванием людей (за исключением торговых, производственных и складских объектов защиты, жилых зданий, объектов с персоналом, осуществляющим круглосуточную охрану) руководитель организует круглосуточное дежурство обслуживающего персонала.

Руководитель организации обеспечивает наличие в помещении пожарного поста (диспетчерской) инструкции о порядке действия дежурного персонала при получении сигналов о пожаре и неисправности установок (устройств, систем) противопожарной защиты объекта защиты.

Пожарный пост (диспетчерская) обеспечивается:

- телефонной связью;
- исправными ручными электрическими фонарями из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного;
- средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного.

Обслуживающему персоналу организаций с круглосуточным пребыванием людей необходимо пройти специальное обучение по проведению эвакуации лиц, относящихся к категории маломобильных.

В случае возникновения пожара, действия работников учреждений и привлекаемых к тушению пожара лиц, в первую очередь должны быть направлены на обеспечение безопасности пребывающих в здании людей, их эвакуацию и спасение.

Персонал учреждения при возникновении пожара обязан:

- немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану;
- задействовать систему оповещения людей о пожаре;
- поставить в известность руководителя организации;
- принять участие в организации эвакуации людей, используя для этого имеющиеся силы и средства, тушении пожара и сохранности материальных ценностей.

Для людей круглосуточно (временно) находящихся (проживающих) на объектах должен быть обеспечен целевой пожарный инструктаж и обучение правилам пользования средствами индивидуальной защиты органов дыхания.

Дополнительный инструктаж персонала по использованию средств индивидуальной защиты, спасения и самоспасания людей при пожаре в местах массового пребывания людей

Во всех зданиях персонал, ответственный за оповещение, организацию эвакуации людей во время пожара (служба безопасности, охрана) должны оснащаться самоспасателями специального назначения в количестве, соответствующем числу персонала, обеспечивающего эвакуацию.

Самоспасатели специального назначения – это самоспасатели, предназначенные для применения персоналом, ответственным за организацию эвакуации людей из зданий и помещений во время пожара.

Обслуживающий персонал зданий для проживания людей (гостиницы, кемпинги, мотели, общежития, школы-интернаты, дома для престарелых и инвалидов, детские дома, больницы, санатории, дома отдыха и другие здания, за исключением жилых домов) должен быть обеспечен самоспасателями специального назначения, которые должны храниться непосредственно на рабочем месте обслуживающего персонала.

В самоспасателе специального назначения капюшон (лицевая часть) должен иметь переговорное устройство.

Часто передвижение лиц с ограниченными возможностями здоровья не может быть осуществлено без посторонней помощи.

Учитывая скорость распространения опасных факторов пожара в здании, а также время прибытия первых пожарных подразделений к месту вызова, спасение маломобильных групп населения будет зависеть в первую очередь от возможностей персонала и применяемых ими спасательных средств.

Одним из наиболее значимых факторов в обеспечении безопасности людей при пожаре является именно уровень подготовки персонала, подразумевающий знание им положений инструкций, действий в чрезвычайной ситуации и умелое их выполнение. Поэтому к подготовке персонала и аварийно-спасательному оборудованию предъявляются повышенные требования.

Спасение людей с ограниченными возможностями следует проводить с особой осторожностью и терпением, в максимальной степени ограничивая возникновение стрессового состояния. Подобные условия наиболее вероятно обеспечить при осуществлении спасения через эвакуационные пути и выходы, чтобы маломобильные и немобильные люди при транспортировке находились в непосредственном контакте со своими спасателями.

Учения и тренировки персонала

Обслуживающий персонал не реже одного раза в 6 месяцев должен проводить отработки планов эвакуации и инструктажи по использованию средств индивидуальной защиты и спасения.

Правильная организация действий по спасению людей до прибытия пожарной охраны напрямую зависит от качества проведения практических занятий и учебных тренировок, направленных на предупреждение возникновения паники и других негативных последствий беспорядочного поведения людей в случае возникновения пожара.

Задачи проведения практических тренировок:

- проверка готовности персонала к эвакуации;
- поддержание на современном уровне профессиональной и психофизиологической подготовленности персонала, необходимой для осуществления успешных действий по устранению нарушений в работе, связанных с пожарами и чрезвычайными ситуациями, а также по эвакуации людей, предотвращению развития пожара, его локализации и ликвидации;
- обучение навыкам и действиям по своевременному предотвращению возможных аварий, являющихся следствием воздействия опасных факторов пожара и чрезвычайных ситуаций, правилам пользования индивидуальными средствами защиты;
- выработка у персонала навыков и способности самостоятельно, быстро и безошибочно ориентироваться в ситуации при возникновении пожара, определять решающее направление действий;
- обучение порядку и правилам взаимодействия персонала объекта с пожарно-спасательными подразделениями и медицинским персоналом;
- обучение приемам и способам спасения и эвакуации людей и материальных ценностей;
- проверка результатов обучения персонала по вопросам пожарной безопасности;
- проверка знаний персоналом инструкций, применяемых в пожароопасных ситуациях;
- проверка правильности понимания персоналом своих действий, осуществляемых в условиях пожара.

Руководство организацией и проведением тренировок возлагается на руководителей организаций или ответственных за пожарную безопасность.

На каждом объекте в рамках годового плана-графика работы с персоналом должен составляться график проведения противопожарных тренировок, утвержденный руководителем объекта. В графике указываются:

- месяц проведения тренировки;
- вид тренировки;
- тренирующаяся смена или структурное подразделение.

Эффективность противопожарных тренировок зависит от правильности их подготовки и организации проведения, от результатов, достигнутых при проведении инструктажей, от качества аналитической проработки действий персонала во время тренировки.