

Основные меры по усилению антитеррористической защищенности и охраны учреждений и организаций.

В современных условиях, когда существуют реальные угрозы проявления терроризма, не снижается рост различных проявлений криминалитета, предъявляются все более возрастающие требования к безопасности объектов, к числу которых, безусловно, относятся социальные, учебные, медицинские и другие учреждения и организации.

Сегодняшнее состояние систем охраны данных учреждений ни в полной мере отвечают предъявляемым требованиям. Для создания безопасных условий находящихся в них людей предстоит выполнить комплекс мероприятий в целях создания системы антитеррористической защищенности и охраны учреждений и организаций, включающую ряд организационных и технических мероприятий, снижающих до минимума возможность возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни и здоровью людей.

Организационные мероприятия.

К организационным мероприятиям по предотвращению ситуаций чрезвычайного характера относятся мероприятия, которые лежат в основе работы руководителя по следующим направлениям деятельности:

- организаторская работа;
- воспитательная работа;
- профилактическая работа;
- методическая работа.

К организаторской работе руководителя следует отнести:

- анализ состояния антитеррористической защищенности (АТЗ) учреждения;

- подготовка организационно - распорядительных документов: приказов, распоряжений, указаний по вопросам АТЗ учреждения; План работы учреждения по противодействию терроризму; паспорт АТЗ;

- проведение совещаний, инструктажей, планерок, занятий и тренировок по вопросам противодействия терроризму и экстремизму;

- непрерывный контроль выполнения мероприятий АТЗ и охранных функций сотрудниками частного охранного предприятия, дежурного персонала, проживающими и сотрудниками учреждения;

- организация взаимодействия с муниципальными органами, силовыми структурами и территориальной службой МЧС России по МО.

Работа по данному направлению носит комплексный характер, это повседневная работа руководства учреждения.

Воспитательная работа включает:

- разъяснительную работу в коллективе;

- проведение бесед с проживающими и персоналом учреждения по вопросам безопасности;

- проведение занятий по основам безопасности и инструктивных занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;

- организация встреч с представителями правоохранительных органов, других силовых структур, МЧС;

- доведение информации по проблемам безопасности и рекомендаций по безопасному поведению;

- оформление наглядной агитации (стендов и информационных плакатов);

- показ учебных и документальных видеофильмов и др. методы воспитательной работы.

Работа направлена в первую очередь на сохранение жизни и здоровья человека.

К мероприятиям профилактической работы относятся:

- организация охраны учреждения квалифицированными сотрудниками охранных предприятий, имеющих лицензии на охранную деятельность;

- периодические осмотры помещений учреждения и систем жизнеобеспечения (водопровода, канализации, отопления, электрических сетей и т.п.);

- осмотры территории, ограждения, входных ворот и калиток; проверка состояния наружного освещения; проверка функционирования охранных систем.
- тренировки с персоналом и проживающими по эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций.

Эта работа направлена на упреждение и проведение превентивных мер, исключающих события чрезвычайного характера.

Методическая работа включает разработку:

- руководящих документов и инструкций по вопросам АТЗ;
- методических документов и рекомендаций;
- памяток по тематике безопасности по действиям в чрезвычайной ситуации для конкретного круга пользователей этими документами;
- планов-схем эвакуации.

Кроме вышеназванных мероприятий важную роль играет работа руководителя по вопросам организации охраны и обеспечения пожарной безопасности учреждения, которая включает:

- постоянный контроль выполнения охранных функций сотрудниками ЧОП;
 - взаимодействие с руководством ЧОП;
 - совершенствование охраны учреждения с применением новых технических средств;
 - контроль работоспособности технических средств охраны (системы видео - наблюдения, видеофона, кнопки тревожной сигнализации), также обеспечение охраны металлоискателем, фонарем, противоголозом связью);
 - обеспечение поста охраны справочными, инструктивными и методическими документами, позволяющими оперативно и правильно выполнять охранные функции;
 - исключение возможного нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории;
 - недопущение ведения ремонтных и иных работ фирмами и организациями, имеющими в своем составе иностранных граждан и не получивших разрешение на проведение работ в территориальных правоохранительных органах (МВД, ФСБ);
 - обеспечение пожарной безопасности, выявление недостатков в вопросах пожарной безопасности, которыми могут воспользоваться преступные элементы в террористических целях; своевременный вывоз с территории учреждения твердых бытовых отходов;
 - ежедневный предупредительный контроль мест массового скопления людей (помещений для проведения занятий, совещаний, собраний, культурно-массовых мероприятий), а также подвалов, чердаков, подсобных помещений; проверка состояния решеток и ограждений;
- планирование и выполнение работ по инженерно-техническому оборудованию учреждения;
- постоянное поддержание оперативного взаимодействия с территориальными органами МВД и ФСБ России, прокуратурой, военными комиссариатами

и военным командованием.

Служба охраны должна быть в постоянном контакте с дежурным по учреждению.

Все мероприятия должны выполняться под пристальным вниманием руководителя учреждения. По этим направлениям работы в обязательном порядке издаются приказы, в которых предписываются действия всех должностных лиц в обеспечении решения вышеперечисленных задач.

Технические мероприятия

К числу технических мероприятий, обеспечивающих безопасные условия, находящихся в учреждениях и организациях людей относятся следующие:

1. Оборудование постов охраны, а при необходимости, строительство стационарного сооружения контрольно-пропускного пункта (КПП).
2. Оборудование въезда на территорию учреждения средствами принудительной остановки автотранспорта (шлагбаумами, бетонными блоками).
3. Оснащение сотрудников охраны:
 - средствами оповещения;
 - средствами связи с центральным пунктом охраны, диспетчерскими "Дежурными службами города (района), дежурным территориального ВД (телефоны, радиостанции, кнопки экстренного вызова милиции);
 - специальными средствами для задержания нарушителей (резиновые палки, наручники).
4. Освещение въезда на территорию учреждения и самой территории в ночное время.
5. Ограждение учреждения бетонным забором, исключающем несанкционированное проникновение на его территорию посторонних лиц
6. Оборудование территории и зданий учреждения средствами охранной, пожарной сигнализации и видеонаблюдения.
7. Оборудование жилых зданий учреждения металлическими входными дверьми с надежными запорами, глазками или видеодомофонами окон первых этажей - металлическими решетками распашного типа.
8. Создание автоматизированных систем охраны на территории объектов охраны, включающую в свой состав эшелонированную по рубежам и зонам систему активных и пассивных сил и средств.
9. Компьютеризация процессов управления службами (структурными подразделениями), внедрение современных информационных технологий.
10. Обеспечение учреждений и организаций надежными средствами проводной и радиосвязи, оснащение объектов средствами экстренного вызова милиции.

Реализация вышеуказанных задач будет обеспечиваться за счет развертывания технических средств охраны, как на территории социальных учреждений, так и внутри зданий.

Современные системы охраны при сравнительно малой стоимости, достаточно эффективны в работе. Вероятность обнаружения объекта составляет не ниже 0,98, а средняя наработка на ложное срабатывание 3000 ч. Системы охраны будут еще более эффективны при наличии системы теленаблюдения, т.к. это позволит не только обнаружить место нарушения периметра, но и определить нарушителя, в том числе и зафиксировать его намерения и действия. Систему видео-наблюдения, в равной степени, как и все другие системы сигнализации, предполагается вывести на пульт оператора, размещаемого в одном из помещений охраняемого объекта. На пульт оператора кроме систем охраны и видео-наблюдения выводится система сигнализации наиболее значимых объектов (аптеки, складские помещения, касса и т.п.).

Состояние связи должно обеспечить прием и передачу информации об обстановке в любых условиях, в том числе и чрезвычайных. С этой целью было бы наиболее целесообразно установить в каждом учреждении мини - АТС, установить оперативную связь с местным органом МВД, ФСБ, ГУРБ МО, а на случай чрезвычайной ситуации, кроме того, организовать радиоканал на частотах местных органов специальных служб. На всех охраняемых объектах установить кнопки экстренного вызова милиции. Иметь в учреждениях схему управления, связи и взаимодействия со специальными службами.

Мероприятия по профилактике и предупреждению террористических актов и других чрезвычайных ситуаций.

Силы и средства антитеррористической защиты.

За рубежом многие предприятия и организации независимо от форм собственности большое внимание уделяют планированию действий руководителя и сотрудников в экстремальных условиях террористического нападения или угроз его совершения. В современной России профилактика и противодействие терроризму как комплексная система антитеррористических мероприятий отдельно взятого предприятия (объекта, учреждения, офиса и т.д.) является актуальной и действенной мерой самозащиты предпринимателя и руководителя-хозяйственника.

Основываясь на анализе применяемых методов и средств борьбы с терроризмом, выделим три основные организационные системы антитеррористической защиты предприятия (объекта): начального, среднего и высшего уровня сложности.

Система антитеррористической защиты I (начального) уровня сложности представляет собой комплекс антитеррористических профилактических мероприятий по противодействию проявлениям терроризма в виде комплекта памяток руководству и персоналу, регламентирующих действия в типичных ситуациях, связанных с террористическим нападением. Данная система внедряется в организационно-штатной структуре предприятия без каких-либо

существенных изменений должностных обязанностей сотрудников, функционально обеспечивающих охрану предприятия.

Система антитеррористической защиты II (среднего) уровня сложности представляет собой усовершенствованную систему I уровня, внедренную на модернизированную организационно-штатную структуру предприятия, в которой предусмотрено создание в рамках внутреннего охранного или внешнего обеспечивающего охранные функции подразделения специальной группы быстрого реагирования, способной собственными силами выполнить предварительную проверку сигнала о террористическом нападении или угрозе его совершения, в экстренных случаях принять неотложные меры безопасности, при необходимости вызвать правоохранительные органы, выполнять плановые профилактические осмотры и иные мероприятия.

В данной системе комплект памяток руководству и персоналу преобразовывается в пакет управленческих решений руководителя предприятия соответственно типичным ситуациям террористической угрозы и совершенным актам терроризма; комплекты инструкций руководителям функциональных подразделений, службе безопасности (службе охраны) и группе быстрого реагирования; набор памяток персоналу, регулирующих его действия в экстренных ситуациях.

В различных модификациях данной системы можно оснастить группы быстрого реагирования и других сотрудников, выполняющих охранные функции, простейшим досмотровым взрывотехническим оборудованием и скорректировать решаемые ими задачи по профилактическому осмотру помещений, территорий, внешнему осмотру предметов, подозрительных на наличие взрывных устройств и иных взрывоопасных вложений.

Система антитеррористической защиты III (высшего) уровня сложности представляет собой качественно более высокий комплекс организационных, технических методических и иных мероприятий, обеспечивающих полную автономию предприятия (объекта) в решении вопросов безопасности, в том числе при террористических угрозах и совершении террористических актов.

Такие системы на постоянной основе создаются для особо важных объектов государственной охраны, объектов атомной энергетики и др., на временной – для спортивных, зрелищных и бытовых комплексов при проведении международных массовых общественно-политических, культурных и спортивных мероприятий.

Содержание профилактических мер и предупреждение террористических проявлений на территории муниципального образования

Вступление.

Терроризм в любых формах своего проявления превратился в одну из самых опасных проблем, с которыми человечество вошло в XXI столетие. В России проблема терроризма и борьба с ним резко обострилась в 90-х годах. Терроризм представляет реальную угрозу национальной безопасности страны: похищение людей, взятие заложников, случаи угона самолетов, взрывы бомб, акты насилия в этно-конфессиональных конфликтах, прямые угрозы и их реализация и т.д.

Не случайно в Концепции национальной безопасности Российской Федерации в перечне факторов, создающих широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны названо увеличение масштабов терроризма.

Среди наиболее известных терактов **последнего времени на территории Москвы и Московской области**: два взрыва произведено 29 марта 2010 года на станциях «Лубянка» и «Парк культуры» Сокольнической линии московского метрополитена, двумя террористками-смертницами. В результате взрывов погибло 41 и ранено 88 человек. Среди пострадавших были граждане России, Таджикистана, Киргизии, Филиппин, Израиля и Малайзии.

24 января 2011 года в Аэропорту Домодедово произошёл теракт, осуществлённый с помощью взрыва, проведённого террористом-смертником в зале международных прилётов, погибли 38 человек, пострадали 116.

1 сентября 2004 около 30 террористов захватили школу в северо-осетинском городе Беслан. В течение нескольких минут в их руках оказалось более тысячи заложников - учеников, учителей, родителей.

Терроризм в России поднялся на новый уровень. И России необходима консолидация общества для борьбы с этим мировым злом.

Основная часть.

После волны террористических актов, прокатившихся по территории Российской Федерации, ставивших своей целью посеять страх и ужас в сознании населения, оказать давление на высшее военно-политическое руководство страны, нанести максимальный урон престижу России на международной арене (особенно после трагических событий в г. Беслане) было принято решение о формировании принципиально новой системы противодействия терроризму и экстремизму с созданием Национального антитеррористического комитета, образованного Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года N 116 «О мерах по противодействию терроризму», а также принятием Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ.

Образование Комитета положило начало формированию принципиально новой структуры противодействия терроризму, наиболее адекватно отвечающей на вызовы времени - необходимость концентрации усилий государственных и общественных организаций, бизнес-сообщества на решении триединой задачи: предупреждения, пресечения и ликвидации последствий террористических акций.

Террористическая деятельность, насилие, направленные на подрыв государственной власти, создание у населения ощущения страха, являются грубым нарушением основных международных принципов и вызывают необходимость активной борьбы с терроризмом не только на внутригосударственном, но и на международном уровне.

Правовые аспекты.

Правовую основу общегосударственной системы противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской

Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, Концепция внешней политики Российской Федерации, Военная доктрина Российской Федерации, Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области. К правовой основе борьбы с терроризмом отнесены и международные договоры Российской Федерации.

Решением Антитеррористической комиссии МО от 27.12.2006 «Об организации работы АТК МО по реализации Федерального закона № 35-ФЗ и Указа Президента № 116», сформированы:

- в ЦИОГВ МО постоянно действующие рабочие группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз в сфере своей деятельности;

- антитеррористические комиссии муниципальных образований Московской области (муниципальных районов и городских округов);

- постоянно действующие рабочие группы по проведению мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий террористического акта городских и сельских поселений.

п. 4 ст. 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. N 35-ФЗ "О противодействии терроризму", определяет, что **противодействие терроризму** - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по:

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- в) минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Профилактика терроризма - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии с ст. 3 данной статьи осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий. Законодатель не конкретизирует эти полномочия, отсылая (хотя при этом и не называя конкретных правовых источников) правоприменителя к статутным документам, определяющим компетенцию указанных органов. Такая позиция законодателя, видимо, обусловлена следующим. Ранее действующая **ст. 6 Федерального закона "О борьбе с**

терроризмом" выделяла особую группу органов государственной власти: Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Министерство внутренних дел Российской Федерации; Служба внешней разведки Российской Федерации; Федеральная служба охраны Российской Федерации; Министерство обороны Российской Федерации, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции. Закон, таким образом, определял органы государственной власти, выступавшие в роли ключевых субъектов антитеррористической деятельности. Однако в ходе проводимых в стране преобразований, и в особенности административной реформы, структура органов исполнительной власти становится весьма динамичной, меняются функции, задачи и цели деятельности указанных органов. Это неизбежно меняет и систему субъектов противодействия терроризму. Так, в ст. 6 Федерального закона "О борьбе с терроризмом" были внесены изменения сразу же после принятия Указов Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" и от 20 мая 2004 г. N 649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти". Из перечня субъектов борьбы с терроризмом были исключены ФПС России и Федеральная служба налоговой полиции в связи с их реорганизацией.

С принятием Федерального закона "О противодействии терроризму" фактически утратил силу Перечень федеральных органов исполнительной власти, участвующих в пределах своей компетенции в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности, утв. Постановлением Правительства РФ от 22 июня 1999 г. N 660 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2005 г. N 847).

Поэтому в процессе подготовки данного Закона, учитывая его рамочный характер, разработчики ограничились общей нормой, очерчивающей круг органов государственной власти и органов местного самоуправления - участников противодействия терроризму и требующей конкретизации в иных источниках.

Рассмотрим основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цель, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации определенные в **КОНЦЕПЦИИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**, утверждённой Президентом Российской Федерации 5 октября 2009 года.

Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

а) выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;

в) привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

г) поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

д) обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

е) противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму в Российской Федерации осуществляется по следующим направлениям:

а) предупреждение (профилактика) терроризма;

б) борьба с терроризмом;

в) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

а) создание системы противодействия идеологии терроризма;

б) осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

в) усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Профилактика терроризма предполагает решение следующих задач:

а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;

б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации; совершенствование системы информационного противодействия терроризму;

в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране, в т.ч. в муниципальных образованиях;

г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;

д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;

е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территориях субъектов Российской Федерации;

ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;

з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;

и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;

к) усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и общественности в области противодействия терроризму;

л) обеспечение скоординированной работы органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), другими институтами гражданского общества и гражданами.

К основным мерам по профилактике терроризма относятся:

а) **политические** (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности);

б) **социально-экономические** (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);

в) **правовые** (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

г) **информационные** (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом

идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);

д) **культурно-образовательные** (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);

е) **организационно-технические** (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму).

Финансовое обеспечение противодействия терроризму осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств хозяйствующих субъектов.

Расходы на финансирование мероприятий в области противодействия терроризму определяются каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов.

Актуальной задачей является определение при формировании проектов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов целевых статей финансирования антитеррористических мероприятий, в связи с чем необходима разработка соответствующей нормативно-правовой базы.

Справочно:

Закон Московской области от 28.10.2011 176/2011-ОЗ «О нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг, оказываемых за счет средств бюджетов муниципальных образований Московской области, применяемых при расчетах межбюджетных трансфертов»

Статья 8. Состав нормативов расходов в сфере обеспечения безопасности населения

Установить, что в сфере обеспечения безопасности населения нормативы расходов устанавливаются на:

организацию и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в границах муниципальных образований, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципальных образований;

обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований;

обеспечение безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья в границах муниципальных образований;

участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма в границах муниципальных образований;

создание, содержание и организацию деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований в границах городских округов, городских и сельских поселений.

Продуманная кадровая политика является одним из основных направлений повышения эффективности функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму. Подразделения, участвующие в противодействии терроризму, должны быть укомплектованы высококвалифицированными специалистами, обладающими необходимыми качествами и навыками. Приоритетным направлением кадровой политики является повышение престижа службы в указанных подразделениях.

Кадровое обеспечение противодействия терроризму осуществляется по следующим основным направлениям:

а) подготовка и переподготовка сотрудников, участвующих в противодействии терроризму;

б) антитеррористическая подготовка сотрудников федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, участвующих в рамках своих полномочий в противодействии терроризму;

в) антитеррористическая специализация сотрудников негосударственных структур безопасности с учетом специфики решаемых ими задач;

г) подготовка специалистов в специфических областях противодействия терроризму (противодействие идеологии терроризма, ядерному, химическому, биологическому терроризму, кибертерроризму и другим его видам);

д) создание экспертно-консультативных групп из числа представителей субъектов противодействия терроризму, обладающих специальными знаниями и навыками.

Подготовка и переподготовка кадров для противодействия терроризму осуществляется на базе межведомственных и ведомственных учебных центров и учебных заведений, а также образовательных учреждений высшего профессионального образования.

Для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений Указом Президента от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» образованы антитеррористические комиссии в субъектах Российской Федерации.

Руководителями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации по должности являются высшие должностные лица (руководители

высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В муниципальных районах и городских округах Московской области вопросы координации деятельности на соответствующей территории территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, территориальных органов исполнительной власти Московской области и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений, реализации государственной политики в области противодействия терроризму, мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в муниципальных районах и городских округах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, разработки мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, возложены на антитеррористические комиссии муниципальных районов и городских округов, созданные **по решению Антитеррористической комиссии МО от 27.12.2006 «Об организации работы АТК МО по реализации Федерального закона № 35-ФЗ и Указа Президента № 116».**

Руководителем Комиссии в муниципальном образовании по должности является Глава муниципального образования (председатель Комиссии).

Комиссия осуществляет свою деятельность во взаимодействии с подразделениями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти Московской области, органами государственной власти Московской области, Антитеррористической комиссией Московской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области, организациями и общественными объединениями.

Основными задачами Комиссии являются:

- координация деятельности подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области и иных органов по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- участие в реализации на территории муниципального образования Московской области государственной политики в области противодействия терроризму, а также подготовка предложений в Антитеррористическую комиссию Московской области по совершенствованию законодательства Московской области по вопросам профилактики терроризма;

- разработка мер по профилактике терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, а также по минимизации и ликвидации последствий террористических актов, осуществление контроля за реализацией этих мер;

- анализ эффективности работы подразделений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления муниципального образования Московской области и иных органов по

профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, подготовка предложений по совершенствованию этой работы;

- координация деятельности рабочих органов, созданных в учреждениях и организациях на территории муниципального образования Московской области, для осуществления мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также по социальной реабилитации лиц, пострадавших от террористических актов;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации, Московской области по противодействию терроризму.

Аппарат антитеррористической комиссии муниципального образования - осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористической комиссии муниципального образования.

Основными задачами аппарата являются:

- разработка проекта плана работы комиссии;

- обеспечение подготовки и проведения заседаний комиссии;

- обеспечение деятельности комиссии по контролю за исполнением ее решений;

- получение и анализ информации об общественно-политических, социально-экономических и иных процессах в муниципальном образовании, оказывающих влияние на развитие ситуации в сфере профилактики терроризма, выработка предложений комиссии по устранению причин и условий, способствующих его проявлению;

- обеспечение взаимодействия комиссии с аппаратом Антитеррористической комиссии Московской области;

- организация и координация деятельности рабочих органов комиссии;

- обеспечение деятельности комиссии по координации и контролю работы постоянно действующих рабочих групп (городских и сельских поселений);

- организация и ведение делопроизводства комиссии.

В целях реализации указаний Национального антитеррористического комитета, с учетом особенностей оперативной, общественно-политической и экономической обстановки, складывающейся на подведомственных территориях и объектах Московской области, муниципальным антитеррористическим комиссиям рекомендовано выполнение следующих профилактических мер:

Первое. Осуществление системного мониторинга происходящих на территории муниципальных образований Московской области общественно-политических и социально-экономических процессов в целях своевременного вскрытия и локализации факторов, оказывающих негативное влияние на развитие оперативной обстановки в области противодействия терроризму.

Второе. Рассмотрение на заседаниях антитеррористических комиссий муниципальных образований наиболее важных вопросов обеспечения антитеррористической безопасности населения. Информирование аппарата Антитеррористической комиссии Московской области о выявленных проблемах, требующих рассмотрения на заседаниях Антитеррористической комиссии Московской области и Оперативного штаба в Московской области.

Третье. По итогам рассмотрения вопросов на заседаниях антитеррористических комиссий муниципальных образований спланировать и обеспечить реализацию:

- во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти необходимых мер по совершенствованию антитеррористической защищенности, расположенных на территории муниципальных образований предприятий, в производственном цикле которых используются взрывчатые вещества и опасные химические реагенты;

- совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и субъектами транспортной инфраструктуры мероприятий по оценке уязвимости объектов железнодорожного транспорта, находящихся на территории муниципальных образований, и разработке планов обеспечения их безопасности;

- комплекса мер, направленных на усиление антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей, особенно в период проведения крупных общественно-политических и культурно-массовых мероприятий;

- отработку в ходе проведения антитеррористических учений ситуационных планов действий сил и средств, привлекаемых к участию в контртеррористических мероприятиях по минимизации и ликвидации последствий возможных террористических актов.

Четвертое. Осуществление комиссионных изучений объектов, уязвимых в террористическом отношении, соблюдения правил учета, хранения и использования оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, радиоактивных материалов, сильнодействующих ядовитых веществ на критически важных и потенциально опасных объектах.

С задействованием возможностей контрольных и надзорных органов усилить меры административного и прокурорского реагирования, направленные на устранение выявленных в ходе изучения недостатков в организации антитеррористической защищенности объектов.

Пятое. Активизировать практическую реализацию мероприятий информационного противодействия.

В этих целях необходимо совершенствовать взаимодействие органов местного самоуправления с региональными и местными СМИ для обеспечения надлежащего качества информационно-пропагандистского сопровождения реализуемых на территории муниципальных образований Московской области антитеррористических мероприятий.

Шире использовать такие традиционно эффективные формы информационно-пропагандистской работы как:

расширенные заседания муниципальных АТК с участием представителей общественных объединений, ветеранов, старейшин, молодежных лидеров;

использование различных видов социальной рекламы в антитеррористических целях;

привлечение депутатов местных органов законодательной власти, активистов трудовых коллективов, представителей духовенства к участию в разъяснительной работе с молодежью и с родственниками лиц, подверженных экстремистской и террористической идеологии.

Усилить контроль за деятельностью на территории муниципальных образований иностранных некоммерческих неправительственных организаций (ИННО), соблюдения ими действующего законодательства. При выявлении противоправных действий с их стороны обеспечить принятие мер в установленном законом порядке.

Шестое. Проведение с участием заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, центральных исполнительных органов государственной власти Московской области оценки достаточности объема финансовых, материальных ресурсов и медицинских средств, находящихся в резервах для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных возможными террористическими актами.

Седьмое. В ходе проведения антитеррористических учений осуществлять отработку на практике планов действий сил и средств, привлекаемых к мероприятиям по минимизации и ликвидации возможных последствий террористического акта.

Восьмое. Организация обучения населения способам защиты и порядку действий в случае возникновения террористических угроз.

Девятое. Ввести в практику заслушивание на заседаниях АТК муниципальных образований должностных лиц, ответственных за проведение первоочередных антитеррористических мероприятий на территории муниципальных образований.

В свою очередь аппаратом АТК МО подготовлены и направлены в НАК предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области противодействия терроризму:

1. Утвердить нормативными правовыми актами на федеральном уровне:

- создание антитеррористических комиссий на крупных потенциально опасных объектах;

- порядок разработки и структуру паспортов антитеррористической защищённости объектов различных категорий;

- типовые требования к обеспечению антитеррористической защищённости объектов различных категорий;

- механизм и порядок финансирования мероприятий по обеспечению антитеррористической защищённости населения и объектов из средств федерального бюджета, бюджетов регионов и муниципальных образований.

2. Внести в нормативные правовые акты Российской Федерации изменения и дополнения в части:

- установления административной ответственности руководителей предприятий, организаций и учреждений (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) за непринятие мер по обеспечению антитеррористической защищённости;

- закрепления обязательности исполнения решений органов, координирующих антитеррористическую деятельность (Национальный антитеррористический комитет, антитеррористические комиссии субъектов РФ и муниципальных образований).

3. Предусмотреть внесение изменений и дополнений в Градостроительный Кодекс Российской Федерации, устанавливающих нормы антитеррористической защищённости объектов на стадии получения разрешения на строительство.

Действия руководящего состава и работников учреждения, организации при угрозе и совершении террористической акции.

Действия при поступлении угрозы террористического акта по телефону

Персонал предприятия (учреждения) должен быть проинструктирован о порядке приема сообщений с угрозами террористического акта, своевременного доведения информации до руководителя объекта. Во время телефонного разговора необходимо придерживаться следующих правил:

- - быть спокойным, вежливым, не прерывать говорящего;
- - при наличии магнитофона надо поднести его к телефону;

- сошлитесь на некачественную работу аппарата, чтобы полностью записать разговор;
- постарайтесь сразу передать об этой угрозе своему коллеге, который, по возможности, свяжется по другому телефонному аппарату с оперативным дежурным милиции и дежурным по Управлению (отделу) ФСБ;
- при оснащении телефона организации устройством автоматического определения номера (АОН) запишите его и сообщите оперативным службам (если передача информации в органы внутренних дел во время разговора оказалась невозможной, то сделайте это сразу после получения сообщения);
- по окончании разговора не вешайте телефонную трубку.

Примерные вопросы к звонившему:

- Когда может быть произведен взрыв?
- Где заложено взрывное устройство?
- Что оно из себя представляет?
- Как оно выглядит внешне?
- Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
- Для чего заложено взрывное устройство?
- Каковы предъявляемые требования?
- Есть ли сообщники, посредники?
- На каких условиях согласен отказаться от задуманного?

Могут быть и другие варианты вопросов в зависимости от характера угроз.

По ходу разговора следует максимально выявить и запомнить такие особенности звонившего:

- пол, вероятный возраст, возможное криминальное прошлое;
- характер голоса, темп речи и произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, с акцентом или диалектом); манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);
- звуковой фон, сопровождающий разговор по телефону (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звуки телевизионной или радиоаппаратуры, голоса и др.);
- характер звонка (предположительно) – городской или междугородный.

Зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность. Постарайтесь добиться от звонящего предоставления максимума времени для принятия руководством решения или совершения каких-либо действий. Не распространяйтесь о факте разговора и его содержании, ограничьте число людей, владеющих полученной информацией. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сохраните кассету (минидиск) с записью разговора и установите новую.

Руководитель объекта в таких случаях обязан:

- не оставлять без внимания ни одного подобного звонка;
- прекратить доступ людей в помещение объекта и (при содействии сотрудников МВД, спец.служб) организовать эвакуацию людей, находящихся в здании (согласно плану эвакуации);

- организовать эвакуацию основной документации в заранее подготовленных мешках. Обеспечить их охрану специально назначенными лицами в отведенном месте на безопасном расстоянии от объекта;
- после проведения эвакуационных мероприятий силами службы охраны организовать оцепление объекта;
- по прибытии оперативных служб МВД, ФСБ, МЧС организовать беспрепятственную работу оперативно-следственной группы, кинологов, обеспечивая всестороннюю помощь и содействие в выполнении их служебного долга.

Действия при поступлении угрозы террористического акта в письменной форме.

Угрозы в письменной форме могут поступить в организацию, как по почтовому каналу, так и в результате обнаружения различного рода анонимных материалов (записи, надписи, информация, записанная на аудио- видеокассете, дискете и т.д.). С целью своевременного выявления возможного сообщения об угрозе террористического акта необходимо организовать тщательный просмотр секретарями всей поступающей почтовой корреспонденции, магнитных лент, дискет и т.п. Особое внимание обращать на бандероли, посылки, крупные упаковки, в т.ч. рекламные проспекты.

При получении анонимного материала, содержащего угрозы террористического характера, обращайтесь с ним максимально осторожно, придерживаясь следующих правил:

- примите меры к сохранности и быстрой передаче письма (записи, дискеты) в правоохранительные органы;
- уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную папку;
- постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только ножницами;
- сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку;
- не расширяйте круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа.

Такие анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания. Их запрещается мять и сгибать. При исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах. Регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции. Сообщая о получении документов в правоохранительные органы, укажите конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи, даты отправления и т.п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением.

Действия при обнаружении почтовых отправлений, подозрительных на химически и биологически опасные загрязнения

Подозрение на химически или биологически опасное загрязнение конвертов, пакетов, посылок и других почтовых отправлений могут вызвать:

- наличие в почтовых отправлениях при переворачивании звука или шороха пересыпающегося порошка;
- тщательная заделка или заклейка почтового отправления, в том числе скотчем, шпагатом;
- необычные исходящие от них запахи, порошкообразные вещества, содержащиеся внутри, подтекание маслянистых жидкостей;
- смещение центра тяжести письма или бандероли при переворачивании;
- наличие самодельного конверта;
- почтовые отправления из других государств, без обратного адреса, с неточно указанным адресатом;
- необычные по весу или размеру пакеты или бандероли;
- неизвестен оттиск календарного штемпеля отправителя;
- неожиданная для Вас корреспонденция, имеющая отметку «лично», «конфиденциально».

Особое внимание необходимо обращать на подобные почтовые отправления, предназначенные для средств массовой информации, органов власти, известных политических и общественных деятелей.

В случае обнаружения подозрительных в этом отношении предметов, полученных по почте, необходимо:

- не предпринимать самостоятельно дальнейших действий по вскрытию и осмотру содержимого.
- осторожно уложить предмет с помощью пинцета, резиновых перчаток в целлофановый пакет, пластиковый контейнер или стеклянную банку с крышкой (в зависимости от его размеров и формы);
- немедленно сообщить о данном факте дежурному МВД по телефону 02;
- выключить все средства вентиляции, закрыть окна, фрамуги;
- до прибытия сотрудников милиции организовать недоступность других лиц к обнаруженному предмету;
- вместе с другими работниками покинуть помещение, в котором находится подозрительное почтовое отправление;
- провести простейшую санитарную обработку открытых участков тела с применением мыла и моющих средств, сменить рабочую (специальную) одежду, строго соблюдать правила гигиены;
- составить список лиц, имевших контакт с подозрительным предметом, с указанием их адреса, домашнего телефона для последующей передачи руководителю объекта.

Прибывшие сотрудники милиции и центра Госсанэпиднадзора (ЦГСЭН):

- изымают подозрительный предмет, используя средства индивидуальной защиты органов дыхания и кожи (противогаз или респиратор, резиновые перчатки);
- дополнительно упаковывают его в пластиковый контейнер;
- пишут направление на исследование в лабораторию ЦГСЭН (санитарно-химическую, бактериологическую или особо опасных инфекций в зависимости от находки);
- о факте обнаружения, изъятия и предпринимаемых действиях сообщают дежурному ФСБ, МЧС, ЦГСЭН;
- сопровождают предмет на автомобиле до ЦГСЭН и передают его на исследование.

Дальнейшие действия зависят от результатов лабораторных исследований изъятых подозрительных предметов.

Действия при угрозе и совершении террористического акта с применением опасных химических веществ (разрушении химически опасного объекта).

При подготовке и совершении террористической акции наиболее вероятными для использования опасными химическими веществами (ОХВ) являются доступные в изготовлении в производственных и лабораторных условиях или приобретаемые в торговой сети ядохимикаты обладающие выраженным ингаляционным действием, как правило, без скрытого периода (ФОС, хлор, аммиак, синильная кислота и ее производные, Си-Эс, Си-Ар, хлорпикрин и др.). Более масштабной может стать чрезвычайная ситуация, связанная с диверсией на химически опасных объектах (ХОО), которые имеют на хранении значительные запасы ядовитых для человека веществ. В Российской Федерации функционирует более 3,5 тысяч ХОО. Более 50% из них широко используют аммиак, 35% - хлор.

Ранними признаками применения ОХВ (химической аварии) являются:

- разлив неизвестной жидкости на поверхности;
- появление капель, дымов и аэрозолей неизвестного происхождения;
- специфические посторонние запахи;
- крики о помощи, возникшая паника, начальные симптомы поражения;
- взрывы, пожар на химически опасном предприятии и др.

Для защиты от опасных химических веществ наиболее эффективным средством является применение средств индивидуальной защиты органов дыхания – противогазов и респираторов.

В настоящее время промышленностью освоен выпуск современных недорогих фильтрующих средств защиты одноразового использования:

- респираторы типа «Алина» (изготовитель ЗАО «Севзаппромэнерго», г.Санкт-Петербург);
- защитный капюшон «Феникс» (изготовитель ООО «Эпицентр маркет», г. Москва);

- газодымозащитный комплект ГДЗК (изготовитель ОАО «Химконверс», г. Москва);
- противопожарный противогаз «ЭВАК» (изготовитель «Ассоциация КрилаК») и др.

К изолирующим средствам защиты одноразового использования относятся:

- самоспасатели изолирующие промышленные (СПИ-20, СПИ-50);
- портативное дыхательное устройство ПДУ-3 и портативный дыхательный аппарат ПДА (изготовитель ФГУП «Тамбовский НИХИ»).

Для защиты кожи разработан облегченный защитный комбинезон изолирующего типа (изготовитель «Ассоциация КрилаК»).

К преимуществам перечисленных средств защиты относятся: небольшие габаритные размеры и вес, доступность для использования вне зависимости от возраста, пола, физиологических и антропометрических особенностей человека.

При отсутствии средств защиты промышленного производства население должно уметь применять подручные средства защиты органов дыхания и кожи, знать основные признаки поражения и приемы оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

Так, при отравлении *хлором* наблюдается:

- резкая боль в груди, одышка, сухой кашель;
 - резь в глазах, слезотечение;
 - тошнота и рвота;
 - нарушение координации движений;
 - появление пузырей на открытых участках кожи.
- При отравлении аммиаком, кроме того, отмечаются такие симптомы, как:
- учащенное сердцебиение;
 - возбуждение, возможные судороги;
 - ожоги дыхательных путей.

Меры защиты.

- оповещение населения. Оно осуществляется местными органами управления по делам ГО и ЧС с помощью сирен, прерывистых гудков предприятий и специальных транспортных средств (сигнал «Внимание всем!»).

По данному сигналу необходимо:

- включить громкоговоритель, радио- или телеприемник местного вещания и прослушать сообщение;
- в случае попадания в зону возможного химического заражения использовать средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы). При их отсутствии – ватно-марлевые повязки, смоченные водой или лучше 2-5% растворами питьевой соды (при заражении хлором) либо уксусной или лимонной кислоты (при заражении парами аммиака);
- по указанию органов управления по делам ГО и ЧС покинуть опасную зону. При этом необходимо строго соблюдать следующие правила:
- выходить из зоны в указанном в информации направлении или в сторону, перпендикулярную направлению ветра, на хорошо проветриваемый участок местности;

- двигаться быстро, но не бежать и не поднимать пыли;
- не прислоняться к зданиям и не касаться окружающих предметов;
- не наступать на встречающиеся в пути капли жидкости или порошкообразные россыпи неизвестных веществ;
- не снимать средства индивидуальной защиты до особого распоряжения;
- при обнаружении капель химических веществ на коже, одежде, обуви, СИЗ снять их тампоном из ветоши, бумаги или носовым платком;
- по возможности оказать необходимую помощь пострадавшим, не способным к самостоятельному передвижению;
- после выхода из зоны заражения снять зараженную верхнюю одежду и оставить ее вне помещения, принять душ с мылом, промыть глаза и прополоскать рот;
- всем пострадавшим максимально исключить физические нагрузки, помочь выйти (вынести на руках) из зоны заражения к медицинским работникам, к посту санитарного транспорта.

При отсутствии возможности безопасного выхода из зоны химического заражения провести простейшую герметизацию помещения

- закрыть окна и двери, дымоходы, вентиляционные люки;
- входные двери и проемы окон зашторить плотной влажной тканью;
- щели в окнах и стыках рам заклеить бумагой, скотчем, лейкопластырем.

Следует помнить, что ОХВ тяжелее воздуха (хлор, фосген, ФОС, люизит) будут проникать в нижние этажи зданий, концентрироваться в подвальных помещениях, в низинах и оврагах, а ОХВ легче воздуха (аммиак), наоборот, будут заполнять более высокие места.

Действия при захвате заложников

В целях уменьшения вероятности захвата заложников на территории предприятия (учреждения) проводятся предупредительные меры общего характера.

В случае, когда произошел захват заложников, действия определяются конкретными условиями обстановки. Тем не менее, некоторые из них могут носить общий характер:

- по возможности немедленно сообщите о случившемся руководителю организации, в органы МВД;
- по своей инициативе в переговоры с террористами не вступайте;
- не провоцируйте действиями, способными повлечь за собой применение террористами оружия, не противоречьте им, не повышайте голос;
- постарайтесь скорее успокоиться и не паниковать;
- подготовьтесь физически, морально и эмоционально к возможному испытанию, будьте уверены, что милиция, и другие спецслужбы предпримут профессиональные меры для Вашего освобождения;
- не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, не пытайтесь бежать, если нет полной уверенности в успехе побега. Даже если Вы заподозрили,

что у террориста не оружие, а муляж, не проверяйте это. Ошибка может стоить Вам жизни;

– проанализируйте спокойно ситуацию, постарайтесь запомнить как можно больше информации о террористах (их количество, степень вооруженности, особенности внешности, акцент и темы разговоров, манера поведения и т.п.). Подобная информация может помочь впоследствии правоохранительным органам в установлении личности террористов;

– попросите террористов освободить детей, женщин и престарелых, а если кто-то ранен или нуждается в помощи, с разрешения старшего из числа преступных элементов окажите ее. В остальных случаях займите позицию пассивного сотрудничества, не вызывая гнева захватчиков, но сохраняя чувство собственного достоинства;

– на вопросы отвечайте кратко. Более свободно и пространно разговаривайте на несущественные общие темы, но будьте осторожны, когда затрагиваются важные государственные или служебные вопросы;

– не допускайте заявлений, которые в данный момент или в последующем могут повредить Вам или другим людям. В случае принуждения выразить поддержку требованиям террористов (письменно, в звуко- или видеозаписи) укажите, что они исходят от похитителей;

– при штурме здания расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов, чтобы не стать жертвой стрельбы снайпера и спец подразделений на поражение, еще безопасней лечь на пол лицом вниз, сложив руки на затылке;

– не возмущайтесь, если во время штурма с Вами могут поступить не корректно: заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Отнеситесь с пониманием к тому, что в подобных случаях такие действия штурмующих до идентификации всех лиц и выявления истинных преступников оправданы;

– если требования к Вам террориста и штурмующих будут диаметрально противоположны, поступайте так, как это безопаснее для Вашей жизни;

– сразу после штурма не предпринимайте самостоятельных активных действий (не бежать, не падать в объятия освободителей и т.д.), строго выполняйте указания представителей МВД и других спецслужб.

Порядок обучения работников учреждения правилам, умению и навыкам поведения в условиях чрезвычайных ситуаций.

При проведении занятий по вопросам безопасности при террористических актах основное внимание рекомендуется уделять:

- объяснению сути возникающей опасности и обучению слушателей правилам их возможного поведения;
- в ходе обучения не акцентировать внимание слушателей на масштабности терактов, не демонстрировать натуралистические детали их возможных последствий, избегать запугивания;
- воспитанию у слушателей бдительности и наблюдательности;
- больше времени отводить на практические действия, в том числе, при обнаружении бесхозных предметов на транспорте, в общественных местах, в учреждениях;
- при проведении занятий как с детьми, так и со взрослыми давать полную информацию, подкрепляемую ссылками на нормативные правовые акты, о юридических последствиях участия в подготовке и осуществлении актов терроризма, а также за распространение ложной информации о возможных террористических актах;
- рассматривать с обучаемыми методы вовлечения в террористические организации и способы вербовки исполнителей терактов. Особое внимание уделять на распространенном методе – вовлечении в нетрадиционные религиозные секты и общества, а также возможные пути и способы противодействия вербовщикам.

При разъяснении сути опасности терроризма необходимо остановиться на том, что терроризм ищет новые, все более жестокие и масштабные способы устрашения. Преступники не раз уже делали попытки «нащупать» пути к оружию массового уничтожения, пытались овладеть им или изготовить, проникнуть в ядерные учреждения и на объекты, применить сильнодействующие токсические средства, совершить диверсии против атомных установок и АЭС.

По заключению специалистов, в последние годы повышение опасности использования террористами оружия массового уничтожения в основном связано с естественным ростом уровня знаний и расширением возможности доступа к информации о технологиях применения ядерных, химических и бактериологических вооружений.

Однако террористам куда проще применить токсичные бытовые или промышленные вещества – аммиак, цианид водорода, хлор и т.д. Они широко используются в производстве и вполне доступны. Сам поражающий эффект, как правило, значительно ниже, чем при применении боевых ОВ, но резонанс в обществе получается значительный, чего и добиваются преступники.

Исходя из этого, при обучении необходимо больше внимания уделять на действия при применении этих токсических веществ, на умение быстрой

идентификации применяемого вещества и правилам оказания немедленной медицинской помощи.

В 21-м столетии значительно возрастает роль биологических средств по сравнению с химическими, применение которых длительное время считалось наиболее вероятным из всех видов ОМП.

. Угроза применения биологических средств в террористических целях рассматривается в настоящее время как достаточно реальная, несмотря на многочисленные ограничения, связанные с трудностью решения технических вопросов доставки биологических средств для получения массовых поражений.

В борьбе с терроризмом спецслужбы основных развитых стран намерены делать упор на предупреждение террористических акций. Такая превентивная деятельность подразумевает, в частности, сотрудничество с иностранными правоохранительными органами в выявлении, отслеживании и нанесении ударов по членам международных террористических группировок.

Американцы, чтобы защититься от террористов, готовы на ограничения некоторых свобод. Они безропотно проходят ворота «металлоискателей», установленных во всех сколько-нибудь важных объектах, многократно предъявляют удостоверения личности в аэропортах, терпеливо ждут возобновления движения поездов метро после обнаружения подозрительного предмета. Компьютерные программы аэропортов постоянно проверяют данные об авиабилетах пассажиров, их багаже, который задерживается в результате «случайных компьютерных выборок». Через каждые 10 минут пассажиры предупреждаются, что оставленная у входа в аэропорт автомашина будет отогнана, а бесхозный багаж «уничтожен из соображения безопасности». Уникальная методика борьбы с терроризмом создана в Израиле, в течение десятилетий подвергающегося атакам террористов. Действующий в стране Международный институт по борьбе с терроризмом собирает информацию о мельчайших деталях любого террористического акта, совершенного в любой стране мира, и доводит результаты исследований не только до спецслужб, но и до широких слоев населения, как в Израиле, так и за его пределами.

В городском транспорте (в каждом автобусе) имеется вооруженный охранник. Пассажиры немедленно обратят внимание на любой подозрительный предмет, находящийся без присмотра или в руках того или иного участника движения.

Административные и жилые дома в Израиле тщательно охраняются либо электронными системами, либо специально обученными консьержками. Подвалы и подсобные помещения в домах – на особом учете полиции. Стало нормой, что новый владелец или квартиросъемщик обязательно знакомится с соседями.

При входе в крупный магазин в любом израильском городе посетителя «ощупают» металлоискателями охранники.

Оставленный без присмотра на длительное время автомобиль без должного оформления в дорожной полиции может быть ею досмотрен «по соображениям безопасности», о чем делается уведомление на официальном бланке полиции.

При разработке мер безопасности от актов международного терроризма западные страны, прежде всего США, ФРГ, Франция, серьезное внимание

уделяют ужесточению своей миграционной политики, считая ее важной частью системы национальной безопасности государства. Особое внимание обращается на борьбу с так называемой нелегальной миграцией. Для российских условий этот фактор приобретает особое значение в условиях относительной легкости получения российского гражданства, особенно для граждан СНГ.

Чтобы не создавать впечатления собственной обреченности и безнаказанности террористов, важно подчеркнуть, что с терроризмом ведется борьба на государственном уровне. В Российской Федерации ее проводят Федеральная служба безопасности (ФСБ), Министерство внутренних дел (МВД), Служба внешней разведки (СВР), Федеральная налоговая служба (ФНС), Федеральная пограничная служба (ФПС), вошедшая в ФСБ, Федеральная служба охраны (ФСО), МЧС России и другие органы исполнительной власти.

С этой целью:

- выявляются и изолируются террористические организации и их члены;
- собирается оперативная информация о структурах и видах террористической деятельности;
- предпринимаются упреждающие действия и принимаются своевременные меры по защите, в том числе обучение всех категорий населения вопросам предупреждения террористических актов и действиям при их угрозе и совершении;
- организуется взаимодействие со спецслужбами иностранных государств и Интерполом.
- ужесточена уголовная ответственность за террористическую деятельность.

Наиболее эффективный метод борьбы с террористическими актами - это его предупреждение. Здесь неоценимую помощь играет своевременная информация со стороны населения, правоохранительных органов и специальных служб, как при обнаружении подозрительных предметов, так и о неадекватном поведении некоторых людей.

Методические рекомендации по организации проверок и контроля антитеррористической защиты учреждения.

I. Общие положения

Контроль – представляет собой систему управленческих мер по наблюдению за ходом и проверке результатов деятельности территориальных структурных подразделений и подведомственных учреждений (далее - учреждения), осуществляемую уполномоченными на то должностными лицами Министерств с целью выявления и устранения отклонений в этой деятельности от установленных требований или заданных параметров. При этом контроль позволяет решать следующие основные задачи:

- определение фактического состояния и соответствия деятельности учреждения требованиям соответствующих законов и подзаконных актов РФ,

нормативно-правовых актов Правительства области и Министерства, нормативно-правовых документов учреждения;

- предупреждение, своевременное выявление и исправление ошибок, устранение недостатков в работе по реализации действующих программ, планов работы, принятых решений и др.;

- оказание учреждениям помощи в решении стоящих перед ними задач и совершенствовании управления их деятельностью;

- повышение в контролируемых учреждениях исполнительской дисциплины и ответственности, изучение и оценка деятельности конкретных должностных лиц для улучшения расстановки и более эффективного использования кадров;

- выявление, обобщение, распространение и внедрение положительного опыта в целях совершенствования деятельности учреждения.

В зависимости от времени проведения различают следующие **виды контроля**:

предварительный (или опережающий, предупредительный, превентивный);

текущий (оперативный);

заключительный (итоговый, проверка исполнения).

В зависимости от того, кто организует контроль, различают, соответственно, **внутренний** (внутриведомственный) контроль и **внешний** (вневедомственный) контроль.

Основным способом контроля является изучение должностными лицами Министерства состояния дел непосредственно в подчиненных учреждениях. На основании обобщения и анализа результатов контроля выявляются недостатки и принимаются меры по оказанию помощи учреждениям по устранению отмеченных недостатков и обеспечению требуемой готовности к выполнению поставленных задач.

Проверка – это форма контроля, имеющая целью определение фактического состояния чего-либо (процесса выполнения отданных указаний, качества организации и осуществления дежурства, плана и др.) или кого-либо (учреждения, структурного подразделения и т.д.), вскрытие недостатков и упущений, оказание помощи в решении поставленных задач, распространение передового опыта и др.

Проверки охватывают все основные стороны жизни и деятельности учреждения.

В зависимости от целей и задач различают три типа проверок: фактические, оперативные и проверки исполнения.

Фактические проверки заключаются во всестороннем изучении реального положения дел на проверяемом объекте или в определенной области деятельности учреждения.

Такие проверки составляют основное содержание деятельности специальных контрольных органов (комиссий, групп, отдельных подгрупп и др.).

Оперативные проверки проводятся для получения в ограниченное время информации по какому-либо конкретному вопросу или о выполнении поставленной задачи.

Проверка исполнения представляет собой постоянный контроль за выполнением приказов, указаний, задач учреждениями, а также обязанностей должностными лицами.

По степени охвата контролируемых объектов проверки подразделяются на массовые, выборочные и разовые.

Массовые проверки заключаются в одновременном изучении (контроле) состояния какого-либо специфического вопроса, общего для всех учреждений.

Выборочные проверки состоят в изучении отдельных вопросов на некоторых объектах и являются наиболее распространенными видами проверок.

Разовые проверки проводятся в целях изучения конкретного вопроса, как правило, на одном объекте, при наличии соответствующей информации, вызывающей необходимость проведения контроля.

Важнейшими принципами, лежащими в основе организации и осуществления проверки, являются:

- неразрывная связь проверки с процессом жизнедеятельности учреждения;
- сочетание проверки с оказанием конкретной деловой помощи в устранении выявленных недостатков;
- обобщение и активное внедрение в практику положительного опыта и передовых методов работы;
- высокая требовательность, объективность и систематичность;
- глубокий анализ результатов проверки, подготовка конкретных выводов.

Методы проверок, их цели и задачи многообразны. Чаще всего проверки осуществляются при личном выезде в проверяемые учреждения, при переговорах по техническим средствам связи, изучении и анализе представленных документов и т.д.

Успех любой проверки, ее эффективность и действенность проверки всецело зависит от ее организации и от подготовки должностных лиц, участвующих в проверке.

Организация проверок.

Основными составляющими организации проверок являются:

- планирование проверок;
- организация подготовки и проведения проверок;
- оформление результатов проверок и организация их использования (анализ результатов проверок, подготовка отчетных документов, выработка и принятие конкретных мер по устранению недостатков).

При планировании, организации подготовки и проведения проверок могут разрабатываться соответствующие документы (План проверок на год или определенный период времени; план-программа проверки; документы для проведения тренировки в ходе проверки; план подготовки к работе; план работы в

ходе проверки и др.). При необходимости заблаговременно готовятся справочные материалы, необходимые для оценки деятельности должностных лиц.

Инструктаж, постановку задач и проверку готовности должностных лиц, участвующих в проверке, проводит их руководитель.

Должностные лица, назначенные для проведения проверки учреждений, **обязаны:**

При подготовке:

уяснить цели и задачи проверки, содержание проверяемых вопросов и метода проверки, состав проверяемых подразделений;

изучить руководящие документы по проверяемым вопросам, необходимые нормативные данные (по содержанию запасов материальных средств, техники и т.п.);

изучить материалы предыдущих проверок (приказы и указания по итогам проверок, доклады, разборы, акты и др. материалы);

изучить расположение, организационно-штатную структуру проверяемых учреждений, степень их укомплектованности персоналом, обеспеченности техникой и запасами материальных средств, особенности физико-географических условий их размещения, степень готовности проверяемых учреждений (подразделений) выполнять поставленные задачи;

разработать и представить на утверждение непосредственному начальнику (руководителю проверки, старшему группы) личный план работы, план тренировки (отработки практической вводной) в ходе проверки;

оформить предписание на право проверки за подписью министра или его заместителя;

подготовить необходимый справочный материал.

В ходе проверки состояние дел в учреждении проверить по двум критериям:

- организаторская работа руководства учреждения по решению поставленных задач;

- готовность сил и средств учреждения к выполнению мероприятий, обеспечивающих решение поставленных задач.

По результатам проверки должностным лицом, проводившим проверку, составляется **Акт проверки**, в котором указываются положительные стороны и наиболее характерные недостатки, устанавливается срок устранения недостатков и дается вывод о состоянии дел. Краткие результаты проверки заносятся в Журнал учета проверок должностными лицами и докладываются руководителю учреждения.

Проверка учреждения, проводимая комиссией, должна завершаться проведением **разбора**, который должен содержать анализ состояния дел, причины вскрытых недостатков и упущений, оценку деятельности должностных лиц по проверенным вопросам, сроки, способы устранения выявленных и не устраненных в ходе проверки недостатков, пути совершенствования деятельности должностных лиц учреждения. Состав должностных лиц, привлекаемых на разбор, определяет председатель комиссии - руководитель проверки.

По окончании проверки руководитель проверки (должностное лицо, проводившее проверку) представляет краткий письменный доклад ее результатов

должностному лицу, назначившему проверку, готовит и направляет в учреждения указания для принятия мер по устранению выявленных недостатков и их недопущению в учреждениях, не привлекавшихся к проверке.

На основании материалов разбора (Акта проверки) руководителем учреждения разрабатывается план устранения недостатков, выявленных в ходе проверки. В плане отражаются недостатки и мероприятия по их устранению, сроки выполнения и исполнители. План устранения недостатков в установленный срок высылается в адрес руководителя проверки (должностного лица, назначившего проверку).

По истечении срока, установленного для устранения выявленных недостатков, руководитель учреждения представляет письменный доклад об их устранении должностному лицу, назначившему проверку.

Право проверки учреждений Министерства предоставляется:

министру, заместителям министра и лицам по письменному предписанию министра или заместителя министра – территориальные структурные подразделения и подведомственные учреждения;

руководителям территориальных структурных подразделений и лицам по их письменному предписанию – все подведомственные учреждения данного территориального структурного подразделения;

руководителям учреждений – все структурные подразделения и службы учреждения и заместителям руководителей учреждений – подчиненные структурные подразделения и службы учреждения.

1.1. Цели и задачи контроля антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.

Контроль антитеррористической защищенности и пожарной безопасности (далее – АТЗ и ПБ) учреждения занимает особое место в решении задач по организации комплексной безопасности учреждения, так как позволяет получить информацию об их состоянии, анализировать и выработать управляющие воздействия с целью улучшения функционирования всей системы комплексной безопасности учреждения.

Контроль состояния АТЗ и ПБ проводится с целью определения фактического их состояния, выявления причин недостатков, снижающих их эффективность, принятия конкретных мер по устранению вскрытых недостатков и совершенствования стиля и методов работы руководителей, администрации и должностных лиц по организации АТЗ и ПБ учреждения.

Основными задачами контроля состояния АТЗ и ПБ являются:

- оценка готовности сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ;
- соответствие уровня организаторской работы руководителей, администрации и должностных лиц по руководству АТЗ и ПБ требованиям руководящих документов;

- определение полноты и качества выполнения задач, поставленных Губернатором Московской области, Правительством Московской области, министром соответствующего ведомства по организации АТЗ и ПБ;

- анализ причин выявленных недостатков, оказание помощи руководителям, администрации и должностным лицам в их устранении, выработка предложений для принятия решения руководителями по результатам проверки.

Контроль АТЗ и ПБ включает в себя совокупность следующих элементов контрольно-распорядительной деятельности органов контроля, должностных лиц Министерства:

- выработка решения на организацию контроля состояния АТЗ и ПБ;
- планирование проверок АТЗ и ПБ учреждений;
- подготовку к проверкам и их проведение;
- сбор информации о состоянии АТЗ и ПБ;
- выявление недостатков (отклонений от установленных требований) и нарушений в организации АТЗ и ПБ;

- анализ результатов проверок;
- определение оценки за состояние АТЗ и ПБ;
- оказание помощиверяемым учреждениям в устранении обнаруженных недостатков;

- выработку и принятие конкретных мер, направленных на совершенствование АТЗ и ПБ.

Эффективность и принципы контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.

Эффективность контроля АТЗ и ПБ достигается:

- обеспечением комплексности всех видов проверок и контроля;
- дифференцированным подходом к планированию и проведению проверок, внедрением системы оказания помощи учреждениям и их руководителям в организации АТЗ и ПБ;

- внедрением в систему планирования контроля АТЗ и ПБ принципа «старший начальник (руководитель) проверяет после младшего»;

- обеспечением проверки готовности сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ при всех видах контроля состояния дел в учреждении;

- систематическим анализом результатов контроля состояния АТЗ и ПБ.

Важнейшими принципами контроля состояния АТЗ и ПБ являются:

- соблюдение принципа – старший начальник (руководитель) проверяет после младшего;

- избирательность - количество проверок планируется исходя из анализа качества решения задач учреждениями;

- упреждающий характер контроля;

- объективность и качество проверок;

- личное участие руководителей в осуществлении проверок;
- сочетание контроля с оказанием конкретной, материально обеспеченной помощи в устранении выявленных недостатков;
- объективность контроля. Этот принцип предполагает создание таких условий при контроле, которые сводили бы к минимуму субъективизм в оценке проверяемых вопросов;
- своевременность контроля;
- плановость и системность контроля, что предполагает заблаговременное установление сроков, уровней и форм контроля;
- достоверность контроля, т. е. соответствие сделанного по результатам контроля заключения о достижении поставленных целей фактическому состоянию;
- целенаправленность контроля.

Формы контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.



Основными формами контроля состояния АТЗ и ПБ учреждений, принятыми в Министерстве являются групповой и индивидуальный.

Групповой контроль осуществляется группой должностных лиц с целью всесторонней оценки состояния АТЗ и ПБ учреждений.

Индивидуальный контроль осуществляется должностными лицами с целью проверки отдельных вопросов организации АТЗ и ПБ учреждений:

представителями аппарата Правительства Московской области;

министром, заместителями министра, начальниками управлений и заведующими отделами аппарата Министерства, в ведении которых находятся вопросы организации деятельности учреждений;

специалистами отдела обеспечения безопасности и мобилизационной подготовки Министерства;

руководителем и должностными лицами территориальных структурных подразделений Министерства - ответственными за обеспечение безопасности учреждений;

руководителем и заместителем руководителя учреждения по безопасности;

В течение года состояние АТЗ и ПБ должно быть проверено:

- аппаратом Министерства - в 100% учреждений;

- должностными лицами территориальных структурных подразделений Министерства - не менее двух раз в каждом подведомственном учреждении.

Продолжительность проверок состояния АТЗ и ПБ должна составлять не менее 3-4-х часов.

Состояние АТЗ и ПБ может контролироваться и при проведении проверки учреждения по отдельным вопросам, которая может проводиться по решению министра (руководителя территориального структурного подразделения Министерства) с целью выявления истинного положения дел по проверяемым вопросам и оказания помощи руководителям и должностным лицам в решении поставленных задач.

Критерии и показатели контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности учреждения.



Состояние АТЗ и ПБ в учреждениях проверяется по двум критериям:

1. Организаторская работа руководящего состава учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта;

2. Готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению мероприятий по АТЗ и ПБ.

1. Организаторская работа руководящего состава учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта проверяется по показателям:

1.1. Степень усвоения руководителями требований руководящих документов:

- знание руководством требований руководящих документов по комплексной безопасности;
- полнота и качество выполнения обязанностей, возложенных на должностное лицо в решении задач АТЗ и ПБ;
- степень устранения недостатков предыдущих проверок состояния АТЗ и ПБ объекта;
- исполнение решений вышестоящих комиссий, правительственных телеграмм, приказов и указаний Министерства по вопросам АТЗ и ПБ.

1.2. Наличие и качество разработанных документов по организации АТЗ и ПБ:

- номенклатура заведенных дел по АТЗ и ПБ, отчетность о выполнении мероприятий;
- приказ о создании Рабочей группы по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз на объектах учреждения;
- планы действий при возникновении ЧС природного и техногенного характера, гражданской обороны, противопожарной защиты;
- должностные инструкции руководству и персоналу при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- схемы эвакуации;
- планы и графики проведения тренировок по эвакуации людей при пожаре, в случаях обнаружении бесхозных предметов и вещей, которые могут являться взрывными устройствами, химических или биологически опасными веществ и других чрезвычайных происшествий;
- паспорт антитеррористической защищенности объекта;
- инструкции и памятки о порядке действий в случае угрозы совершения террористического акта, возникновения пожара;
- информационные плакаты, наглядная агитация по АТЗ и ПБ;
- оперативные документы по организации охраны объекта (*приказы и распоряжения руководства, инструкции дежурному персоналу и смене охраны по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций, планы и т.д.*).

1.3. Организация взаимодействия администрации учреждения:

- с антитеррористической комиссией муниципального образования;
- с территориальными подразделениями правоохранительных органов;
- с другими организациями по линии безопасности, чрезвычайных ситуаций и борьбы с терроризмом.

1.4. Наличие и состояние на объекте необходимого оборудования и систем по АТЗ и ПБ:

- периметрового ограждения объекта;
- распашных металлических решеток на окнах;
- металлических дверей с кодовыми замками и домофонами (глазками);
- средств оповещения;
- кнопки экстренного вызова милиции (организации, осуществляющей охрану объекта);
- телефона с автоматическим определителем номера звонившего абонента;
- переносных (стационарных) металлообнаружителей;
- переносных радиостанций;
- систем видеонаблюдения;
- укрытий для временного размещения проживающих при проведении эвакуации в случае пожара или угрозы совершения террористического акта;
- декоративных железобетонных конструкций и устройств на подъездных путях для пресечения прорыва на территорию учреждения и принудительной остановки автотранспорта, шлагбаума и др.;
- табельного имущества, средств индивидуальной защиты, индивидуальных и коллективных средств спасения, приборов радиационной, химической разведки, санитарно-хозяйственного имущества (средства оказания первой медицинской помощи, резерв медикаментов, перевязочных материалов на случай ликвидации медико-санитарных последствий ЧС);
- охранной и пожарной сигнализации, систем наружного и внутреннего противопожарного водоснабжения в исправном состоянии, укомплектованных пожарных кранов, первичных средств пожаротушения;
- огнезащитных покрытий строительных конструкций, горючих, отделочных и теплоизоляционных материалов;
- имущества гражданской обороны для нештатных аварийно-спасательных формирований учреждения.

2. Готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению мероприятий по АТЗ и ПБ проверяется по показателям:

2.1. Организация охраны объекта:

2.1.1. Силы охраны:

- наличие организации, осуществляющей охранную деятельность;
- количественный и качественный состав сотрудников охраны, постов, режим несения службы;
- теоретическая и практическая подготовленность охранников;
- наличие группы быстрого реагирования при частном охранном предприятии (ГБР) или тревожной (резервной) группы.

2.1.2. Средства охраны: (в соответствии с действующим законодательством):

- наличие огнестрельного оружия;
- наличие защитных средств;
- наличие специальных средств;
- организация оповещения и связи: между постами охраны ЧОП; между постами охраны и центральным постом охраны ЧОП; между центральным постом охраны ЧОП и диспетчерскими, дежурными службами (города, района), дежурным пульта централизованного наблюдения отдела вневедомственной охраны, дежурным по территориальному отделению милиции, дежурным по территориальному отделу УФСБ, диспетчером пожарной части, руководителями муниципальных органов управления;
- инженерно-технические средства охранной, пожарной и тревожной сигнализации.

2.1.3. Организация внутриобъектового и пропускного режимов:

- наличие приказа (положения) об организации внутриобъектового и пропускного режимов;
- наличие контрольно-пропускных пунктов для прохода персонала, проезда автомобильного транспорта, оборудование их техническими средствами контроля (шлагбаум, вертушка, ручные металлообнаружители, средства принудительной остановки автотранспорта и др.);
- наличие журналов учета посетителей и проведения инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными;
- проведение инструктажей о порядке действий при угрозе террористического акта, при обнаружении веществ, которые могут являться биологически или химически опасными;
- обеспечение контроля за производством ремонтных и других видов работ, проверка рабочих на наличие у них регистрации по месту пребывания, информирование правоохранительных органов о нарушениях;
- проведение проверок на предмет обнаружения бесхозных вещей и предметов на объекте или в непосредственной близости от него;
- обеспечение контроля за вносимыми (ввозимыми) на территорию объекта грузами и предметами ручной клади, своевременным вывозом твердых бытовых отходов;
- ежедневное проведение проверок подвалов, чердаков, подсобных помещений, осуществление контроля за их закрытием и опечатыванием;
- проведение проверок состояния решеток на окнах и периметровых ограждений;
- ежедневное проведение проверок наличия и исправности средств пожаротушения.

2.2. Соответствие исходного положения сил и средств АТЗ и ПБ установленным требованиям и нормативам (проверяется по маршрутной карте)

2.3. Способность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами выполнить задачи по АТЗ и ПБ:

- планирование мероприятий АТЗ и ПБ, охраны учреждения (объектов);
- знание руководителями учреждений, их заместителями по безопасности и другими должностными лицами задач, требований руководящих документов по АТЗ и ПБ, охране учреждений (объектов) и умение ими практически пользоваться;
- практическое выполнение мероприятий по действиям в штатных и нештатных ситуациях;

II. Организация и проведение контроля состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности

2.1. Содержание организации контроля

Организация контроля состояния АТЗ и ПБ включает:

- планирование контроля и проверок АТЗ и ПБ;
- подготовку к проверкам;
- проведение проверок;
- анализ результатов проверок;
- выработку и принятие конкретных мер, направленных на устранение выявленных недостатков и совершенствование АТЗ и ПБ.

Планирование контроля состояния АТЗ и ПБ осуществляется в период подготовки к очередному году.

Состав и сроки проведения мероприятий по контролю АТЗ и ПБ определяются в планирующих документах.

Внеплановые и внезапные проверки состояния АТЗ и ПБ (в выходные и праздничные дни, в ночное время) проводятся в любое время года по распоряжению министра социальной защиты населения Правительства Московской области.

План проверок АТЗ и ПБ должностными лицами Министерства разрабатывается на год. На предстоящий месяц план уточняется с определением конкретных сроков и фамилий должностных лиц.

Подготовка к проверкам.

Следует помнить, что качество, глубина и эффективность работы определяется степенью и уровнем подготовки должностного лица к проверке.

Подготовка должностного лица к проверке заключается в осуществлении его личной подготовки к работе в учреждении. Она включает:

1. Предварительную оценку состояния дел по основным критериям и показателям АТЗ и ПБ (отдельным вопросам, назначенным для работы в учреждении).

2. Изучение проблемных вопросов и основных причин недостатков, выявленных в ходе предыдущих проверок, а также принятых мер по их устранению (рассмотрение актов проверок и планов устранения недостатков, докладов о состоянии комплексной безопасности учреждения, др. справочных документов).

3. Предварительное изучение стиля и методов работы, организаторских способностей и уровня профессиональной и должностной подготовки руководящего состава проверяемого учреждения.

4. Определение основных направлений и порядка работы в учреждении.

5. Личная подготовка к работе, изучение требований руководящих документов по запланированным направлениям работы.

6. Планирование личной работы в ходе проверки.

По окончании подготовки должностное лицо, направляемое в учреждение для проведения проверки, прибывает на инструктаж к его непосредственному руководителю, в ходе которого руководитель ставит задачи и проверяет подготовку должностного лица к проверке.

2.2. Проверка состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности должностными лицами Министерства.

Должностные лица Министерства контроль АТЗ и ПБ осуществляют с целью проверки качества выполнения должностных обязанностей руководством учреждения, сотрудниками охранных подразделений и принятия мер, направленных на повышение их профессиональной выучки, оказания помощи на местах в устранении имеющихся недостатков.

Для обеспечения полноты и качества проверки состояния АТЗ и ПБ к проверке привлекаются специалисты в необходимом количестве (2-4 человека).

Проверка должностными лицами Министерства или территориальных структурных подразделений Министерства включает:

- заслушивание руководителя учреждения (зам. руководителя по безопасности) о состоянии дел и ходе выполнения задач по АТЗ и ПБ;
- проверку знаний должностными лицами учреждения основных положений руководящих документов;
- проверку наличия основной документации по АТЗ и ПБ;
- проверку полноты и качества ведения соответствующих журналов;
- анализ выполнения руководством учреждения норм контроля состояния АТЗ и ПБ, дежурства сменой охраны и персоналом учреждения, результатов проверок и принятых мер по организации устранения вскрытых недостатков;
- проверка постов дежурной службы учреждения;
- выборочную проверку исходного положения элементов, обеспечивающих безопасность в зданиях, сооружениях и на территории учреждения;
- проверку практических навыков и умения должностных лиц выполнять свои специальные обязанности.

Организаторская работа руководства учреждения по решению вопросов АТЗ и ПБ объекта, а также готовность сил и средств учреждения совместно с охранными структурами к выполнению задач по АТЗ и ПБ оцениваются по соответствующим критериям и показателям, указанным в настоящих «Методических рекомендациях», и отражается в Акте проверки состояния АТЗ и ПБ объекта.

Для обеспечения полноты и качества проверки состояния АТЗ и ПБ на каждый объект разрабатывается «Маршрутная карта контроля состояния безопасности на объектах учреждения».

Дополнительно при контроле состояния АТЗ и ПБ проверяются: организация охраны и состояние пропускного режима на специальные объекты (аптечные склады, хранилища, серверные и т.п.); состояние строящихся объектов.

Результаты проделанной работы, принятые меры по оказанию помощи руководству учреждения, выявленные слабые места в организации АТЗ и ПБ, а также предложения по их совершенствованию должностное лицо, проводившее проверку, докладывает в установленные сроки своему непосредственному руководителю, а тот, в свою очередь, служебной запиской заместителю министра.

В служебной записке отражается:

- дата проверки состояния АТЗ и ПБ;
- состав привлекавшихся для проверки специалистов;
- проверяемые вопросы;
- основные недостатки, вскрытые в ходе проверки;
- отданные распоряжения на устранение выявленных недостатков.

По результатам доклада заместитель министра принимает решение, в котором определяет сроки устранения выявленных недостатков и ответственных лиц за их устранение. Данное решение оформляется Указаниями Министерства, которые рассылаются во все учреждения.

2.2.1. Порядок действий должностного лица при проверке состояния охраны объекта

1. Проверка пропускного режима на объекте.
2. Прибытие должностного лица на КПП (к месту несения службы охранниками). Прием доклада от начальника дежурной смены охраны о состоянии дел и ходе выполнения задач дежурства.
3. Проверка графика несения службы дежурной сменой охраны и соответствия графику дежурства охранников на постах.
4. Проверка наличия и правильности заполнения удостоверения и лицензии на допуск к несению службы.
5. Проверка наличия документации на посту и ее состояния (проверяется по описи документов поста).
6. Проверка полноты и качества ведения всех установленных журналов.
7. Анализ выполнения руководством установленных норм контроля дежурства, результатов проверок и принятых мер по организации устранения вскрытых недостатков (осуществляется по записям в Журнале учета проверок должностными лицами и практическим контролем устранения отмеченных недостатков).
8. Проверка теоретических знаний охранником дежурной смены (расчетом охраны):
 - выполняемой задачи;
 - основных положений Инструкции по охране учреждения;
 - порядка действий при выполнении задач по охране и в чрезвычайных ситуациях.

9. Проверка соответствия исходного положения оборудования поста и закрепленного оборудования требованиям Министерства по оборудованию контрольно-пропускных пунктов.

10. Проверка практических навыков и умения выполнять охранником (сменой охраны) специальные обязанности (проверяется путем отработки учебных задач и вводных).

11. Оформление результатов проверки состояния охраны объекта в Журнале учета проверок должностными лицами.

Качество несения дежурства охранными подразделениями проверяется на постах (в местах несения дежурства). Практические навыки охранников по выполнению своих специальных обязанностей оцениваются по результатам отработки специальных учебных задач и вводных, при этом проверяются: выполнение сменой охраны поставленной задачи; действия старшего смены охраны по руководству дежурными охранниками и обеспечению их взаимодействия; действия дежурной смены охраны при отработке вводных.

III. Работа по анализу состояния антитеррористической защищенности и пожарной безопасности

Во многом эффективность контроля состояния АТЗ и ПБ зависит от своевременного принятых мер, направленных на устранение причин имеющихся недостатков. Неостребованность результатов контроля, непринятие конкретных мер по отмеченным недостаткам сводит к нулю эффективность проверок АТЗ и ПБ в учреждениях. Поэтому от правильно спланированной и организованной работы по анализу состояния АТЗ и ПБ во многом зависит качество решения задач по их дальнейшему совершенствованию.

Работу по анализу состояния АТЗ и ПБ можно разбить на три этапа.

1-й этап – изучение состояния АТЗ и ПБ.

Изучение АТЗ и ПБ заключается в сборе данных по их состоянию. Для этого используются:

- результаты всех видов проверок состояния дел в учреждениях;
- периодическое заслушивание руководителей учреждений (заместителей руководителей по безопасности) о состоянии АТЗ и ПБ в учреждениях;
- результаты адресных проверок;
- результаты личной работы руководства Министерства по изучению состояния дел в учреждениях;
- изучение результатов работы вышестоящих комиссий.

Сбор информации осуществляется по всем критериям и показателям состояния АТЗ и ПБ, приведенным выше.

2-й этап - анализ полученных результатов.

Аналитическая работа по изучению результатов контроля состояния АТЗ и ПБ является основой деятельности по их дальнейшему совершенствованию.

Как правило, эта работа осуществляется в следующей последовательности:

- анализ полученных данных и имевших место недостатков;

- определение проблемных вопросов;
- определение причин недостатков;
- определение задач по устранению причин отмеченных недостатков, путей решения проблемных вопросов по состоянию АТЗ и ПБ;
- отработка результатов анализа и задач в распорядительных документах.

Аналитическая работа осуществляется структурным подразделением аппарата Министерства, отвечающим за обеспечение безопасности учреждений, под непосредственным руководством одного из заместителей министра, курирующим вопросы комплексной безопасности Министерства.

3-й этап - своевременное доведение результатов анализа, задач по вопросам состояния АТЗ и ПБ до подчиненных руководителей.

Логическим завершением аналитической работы по результатам контроля является доведение результатов анализа и задач до руководителей территориальных структурных подразделений и подведомственных учреждений.

3.1. Формы отчетности о результатах работы по контролю АТЗ и ПБ в подведомственных учреждениях

1. Акты проверки (материалы разбора результатов комиссионной проверки) состояния АТЗ и ПБ в территориальном структурном подразделении или подведомственном учреждении.

2. Доклад министру (заместителю министра) об итогах работы в учреждении: основные выводы по состоянию дел по АТЗ и ПБ и роли руководства учреждения в его совершенствовании; проблемные вопросы, требующие участия в их решении руководителей Министерства.

3. План устранения недостатков, выявленных в ходе работы. В плане определяются мероприятия, выполняемые руководством проверенного учреждения и должностными лицами аппарата Министерства в интересах улучшения состояния дел. План разрабатывается в пятидневный срок после окончания работы в учреждении.

4. Указания Министерства руководителям территориальных структурных подразделений Министерства и подведомственных учреждений о принятии мер по устранению выявленных в ходе проверки учреждения недостатков и их недопущении в других учреждениях.

Контроль исполнения отданных указаний возлагается на структурное подразделение аппарата Министерства, отвечающее за организацию обеспечения комплексной безопасности учреждений.

Основные документы, разрабатываемые в учреждении, для организации антитеррористической деятельности.

ПЕРЕЧЕНЬ документов, необходимых для организации антитеррористической деятельности в территориальных структурных подразделениях Министерства и подведомственных учреждениях

1. Номенклатура дел по организации антитеррористической деятельности.

2. Указы Президента Российской Федерации, Законы Российской Федерации, извлечения из Уголовного кодекса Российской Федерации (копии).
3. Законы Московской области, Постановления Правительства Московской области, Постановления Губернатора Московской области (копии).
4. Приказы (копии приказов) министра об организации антитеррористической деятельности.
5. Приказ руководителя территориального структурного подразделения Министерства, руководителя учреждения об организации антитеррористической и антиэкстремистской деятельности.
6. Решения (выписки из решений) Рабочих групп (Министерства, территориального структурного подразделения Министерства, учреждения) по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз.
7. Паспорт антитеррористической защищенности территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.
8. Карточка учета антитеррористической защищенности и пожарной безопасности.
9. План работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения по противодействию терроризму и экстремизму на полугодие.
10. План работы постоянно действующей Рабочей группы (территориального структурного подразделения Министерства, учреждения) по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических и экстремистских угроз на полугодие.
11. Анализ работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения по вопросам антитеррористической деятельности за месяц.
12. План проверок учреждений по антитеррористической защищенности на полугодие.
13. Акты проверок учреждений по антитеррористической защищенности.
14. Должностная инструкция и обязанности заместителя руководителя по безопасности (ответственного за обеспечение безопасности) территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

15. Инструкции по вопросам антитеррористической деятельности для руководителя, заместителей руководителя, сотрудников территориального структурного подразделения Министерства, учреждения при:

- поступлении угрозы по телефону;
- обнаружении взрывоопасных предметов,
- поступлении угрозы в письменном виде;
- совершении террористических актов;
- совершении террористического акта с применением отравляющего вещества;
- захвате заложников.

16. Система работы заместителя руководителя по безопасности (ответственного за обеспечение безопасности) территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

17. План проведения тренировок и занятий по антитеррористической защищенности на полугодие. Отчетные документы (приказ и планы подготовки и проведения тренировок, план - конспект проведения занятий).

18. План-график выполнения основных мероприятий при угрозе или совершении террористического акта, возникновении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в территориальном структурном подразделении Министерства, учреждении.

19. Приказ и положение о пропускном режиме в территориальном структурном подразделении Министерства, учреждении.

20. Инструкция по охране территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

21. Инструкции должностным лицам охраны.

22. Журнал ежедневного инструктажа дежурных смен по вопросам антитеррористической защищенности и пожарной безопасности. План инструктажа.

23. Приказ о порядке сдачи под охрану и вскрытии помещений.

24. Распорядок работы территориального структурного подразделения Министерства, учреждения.

25. Список с номерами телефонов экстренных служб, должностных лиц.

26. Списки лиц, имеющих право прохода в территориальное структурное подразделение Министерства, учреждение.

27. Список автомобилей, имеющих право въезда на территорию учреждения.

28. Образцы пропусков.

29. Список должностных лиц, допущенных к вскрытию (закрытию) объектов (помещений) *(в списке указываются должность, фамилия, имя, отчество, номер паспорта, к вскрытию (закрытию) какого объекта допущены, какой печатью (пломбой) опечатывается и время вскрытия (закрытия) объекта)*.

30. Маршрутная карта приёма территориального структурного подразделения Министерства, учреждения под охрану.

31. План-схема охраны объекта с маршрутами патрулирования *(для учреждений)*.

32. Графики заступления на дежурство и несения дежурства на постах.

33. Справочный материал по антитеррористической деятельности (методические указания, рекомендации, памятки, образцы (варианты) форм документов, наглядная агитация др.).

Примечание: 1. Документы учитываются в соответствии с утвержденной номенклатурой дел.

Рекомендации

по организации охраны и защиты территорий, зданий и помещений

При организации охраны учитываются правовой статус организации, возможность применения определенного вида охраны или сочетания нескольких ее видов. Оценивается реальность угроз терроризма применительно к конкретному объекту и возможность исключения действий правонарушителей.

Надлежащая защищенность охраняемых объектов и помещений достигается проведением комплекса мероприятий, в том числе архитектурно-планировочных, использованием различных средств инженерной защиты, оснащением техническими средствами охранной, пожарной и тревожно-вызывной сигнализации, системами телевизионного наблюдения, рациональным сочетанием инженерно-технических средств и сил физической защиты.

Безопасность доступа складывается из безопасности как на самом объекте, так и по периметру вблизи него.

Безопасности наружного периметра способствуют следующие меры:

- наличие объектовой (стационарной) охраны с пропускным режимом и возможностью патрулирования по периметру;
- системы наружного и внутреннего видеонаблюдения в замкнутом цикле или выборочно (по приоритетным направлениям) с возможностью записи изображения (в постоянном режиме, выборочно по желанию оператора, либо на детектор движения и т. д.);

- система сигнализации (детектор движения и датчики проникновения в замкнутый объем, возможность подачи сигнала общей и выборочной тревоги у оператора);
- пожарная сигнализация, автоматизированные и автономные средства пожаротушения;
- перекрытия на объекте (глухие ограждения, рекламные щиты, деревья, кустарник) должны обеспечивать надежный контроль периметра и территории вне его, но препятствовать возможности наблюдения извне;
- освещение объекта в темное время суток должно обеспечивать отсутствие затемненных мест, но не ослеплять охрану и не высвечивать маршруты патрулирования, нахождения охраны и датчиков контроля. Желательно иметь контроль в инфракрасном режиме;
- входная дверь в помещение (на периметр) должна быть для людей и отдельные ворота (шлагбаум, барьер) - для автомобилей, необходимо также наличие домофона, переговорного устройства, усиление конструкций рам, опор, запоров и т. д., препятствующих взлому, тарану автомобилем;
- защита окон (тонирование, противоударные стекла, металлические решетки), противогранатные сетки и ограждения на окна;
- ограничение и контроль возможного проникновения на объект через пожарные, служебные входы, пожарную лестницу, из подвала или с крыши, систему вентиляции или канализационные люки. В зависимости от уровня угрозы может быть установлен физический досмотр посетителей и ручной клади с помощью металлодетекторов - арочных индукционного типа и ручных портативных, а также с использованием стационарной досмотровой рентгеновской аппаратуры. Контролю подлежат не только посетители, но и доставляемые товары, транспортные средства.

Приказом Ростехнадзора от 31.03.08 г. № 186 предусматривается, что антитеррористическая защищенность опасных производственных объектов (ОПО) обеспечивается выполнением следующих общих требований:

- наличием на ОПО организационно-распорядительных документов по организации защиты ОПО • от возможных терактов и назначение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по защите ОПО от террористических актов;
- разработкой порядка взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов РФ, органами ФСБ, МВД, МЧС России, а также медучреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок) и реагирования на сообщения об угрозе теракта;
- организацией охраны ОПО с помощью вневедомственной охраны или частных охранных предприятий;
- проведением мероприятий по усилению контрольно-пропускного режима и охраны ОПО, на которых обращаются опасные вещества;
- выполнением требований положений и инструкций, регламентирующих порядок обеспечения охраны, пропускного, внутреннего режимов и безопасной работы ОПО;

- выделением особо охраняемых периметров ОПО по степени террористической уязвимости и масштаба последствий терактов;
- реализацией мер, направленных на повышение противоаварийной и антитеррористической устойчивости ОПО;
- оборудованием КПП специальными инженерно-техническими сооружениями, препятствующими несанкционированному проезду на охраняемую территорию (противотаранными устройствами, выдвижными устройствами типа «шпы», устройствами для принудительной остановки автотранспорта типа «еж»);
- оборудованием территории ОПО системами охранной сигнализации с выводом информации на центральный пост и включением дополнительного освещения при ее срабатывании, а также системой видеоконтроля или телевизионного наблюдения за территорией ОПО и периметром с поста дежурного охранника, диспетчера;
- оборудованием охраняемых периметров ОПО электронными системами дистанционного наблюдения и сигнализацией проникновения;
- организацией допуска людей на территорию ОПО, автомобильного и железнодорожного транспорта автоматизированными средствами пропускного режима через автоматические ворота КПП по пропускам установленного образца с использованием технических средств идентификации работников и ручных металлоискателей;
- оборудованием рабочих мест контролеров КПП тревожными кнопками экстренного вызова резерва охраны, а также средствами связи для вызова подвижных нарядов милиции и оповещения дежурного диспетчера вневедомственной охраны;
- обеспечением личного состава службы охраны ОПО переносными средствами связи и табельным оружием в соответствии с законодательством;
- оборудованием и оснащением спецплощадок для досмотра транспорта, въезжающего на территорию ОПО и выезжающего с их территории;
- организацией проверки состояния противоаварийной защиты, блокировок и охранной сигнализации помещений, где размещено газовое и газоиспользующее оборудование, работающее без постоянного присутствия обслуживающего персонала;
- оснащением ОПО сигнализаторами дозрывной концентрации газов в соответствии с требованиями Общих правил взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств;
- ведением учета поступления и расходования опасных веществ на ОПО;
- транспортированием вагонов с опасными грузами к местам слива и налива только после предварительной проверки технического состояния железнодорожных подъездных путей не общего пользования; оборудованием мест слива и налива автомобильных и железнодорожных цистерн на охраняемых территориях;

- организацией дистанционного контроля мест расположения запорной, регулирующей, отсекающей и предохранительной арматуры в соответствии со схемами коммуникаций технологического и энергетического обеспечения, несанкционированное воздействие на которую может вызвать аварийную ситуацию на ОПО;
- исключением доступа посторонних лиц к эксплуатационной документации и во внутреннюю компьютерную сеть ОПО;
- обеспечением контроля наличия и работоспособности систем противоаварийной защиты, блокировок и сигнализации.

Система работы заместителя руководителя учреждения по безопасности.

Система работы должностного лица.

Система работы должностного лица – это упорядоченная совокупность всего комплекса возлагаемых на него задач и функций, обеспечивающая целесообразное распределение усилий, времени, методов и форм работы в интересах выполнения стоящих задач.

Она формируется с целью упорядочивания его повседневной служебной деятельности по выполнению требований руководящих документов согласно занимаемой должности и должностных обязанностей.

Система работы должностного лица основывается на **планировании его личной работы**, в ходе которого разрабатываются:

порядок выполнения должностных обязанностей *в течение года*;

типовой порядок личной работы *на месяц*;

типовой порядок личной работы *на неделю*.

В порядок выполнения должностных обязанностей в течение года включаются обязанности с периодичностью их выполнения *ежемесячно (ежеквартально) и в течение полугодия (года)* с привязкой к дате.

В типовой порядок личной работы на месяц включаются обязанности, выполняемые *ежемесячно и еженедельно*, которые конкретизируются по дням недели текущего месяца.

В типовой порядок личной работы на неделю включаются обязанности, выполняемые *еженедельно и ежедневно*, которые распределяются по часам дней недели в соответствии с установленным регламентом служебного времени.

Перечень должностных обязанностей, выполняемых заместителем руководителя учреждения по безопасности

ЕЖЕДНЕВНО (в рабочие дни):

Проверять несение службы охранниками, знание ими обязанностей и должностной инструкции, умение практически действовать в различных

ситуациях. Проверять правильность организации контрольно-пропускного режима на территорию объекта людей и автомобильного транспорта, о чем делать соответствующие записи в Журнале приема и сдачи дежурства по объекту.

Проверять наличие связи (телефонной, радио) с силовыми структурами МВД, ФСБ, МЧС, местными органами власти, другими органами и организациями, находящимися на территории муниципального образования, взаимодействующими по вопросам безопасности, гражданской обороны и мобилизационной готовности учреждения.

Проверять по средствам связи работоспособность кнопок экстренного вызова милиции (прохождение сигнала) без вызова группы экстренного реагирования.

Осуществлять обход, осмотр и контроль исходного состояния по «Маршрутной карте» основных зданий, сооружений и территории объекта и организовать немедленное устранение обнаруженных недостатков, непосредственно влияющих на антитеррористическую защищенность и пожарную безопасность учреждения.

Проверять необитаемые и нежилые объекты, здания, подвалы, чердаки, а также дорожные покрытия на предмет возможной закладки взрывных устройств;

Проверять качество несения внутренней службы дежурным медицинским персоналом. Контролировать выполнение распорядка дня и режима пребывания, ведение учета проживающих и групп особого риска.

Осуществлять контроль за сохранностью и содержанием в постоянной готовности к применению первичных средств пожаротушения.

Уточнять расчет сил и средств для предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Контролировать выполнение персоналом учреждения правил эксплуатации автомобильного транспорта.

Контролировать выполнение персоналом учреждения мер по защите информации.

Анализировать выполнение задач дня и уточнять план работы на следующий день.

Представлять доклад (утром и вечером) руководителю учреждения о состоянии системы безопасности на объекте, выявленных недостатках и принимаемых мерах по их устранению. **Немедленно докладывать** руководителю учреждения, во взаимодействующие органы и организации и вышестоящие инстанции о любых фактах изменения повседневной обстановки.

ЕЖЕНЕДЕЛЬНО:

Проверять несение службы и выполнение специальных обязанностей при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций дежурным персоналом и охранниками в ночное время суток (после 00 часов).

Проверять техническое состояние и функционирование средств звуковой, визуальной сигнализации и оповещения о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Контролировать проведение ремонтно-строительных работ на предмет выявления фактов возможной подготовки террористического акта.

Контролировать содержание в противопожарном состоянии подвальных, подсобных, хозяйственных, технических, чердачных помещений, их закрытие и опечатывание.

Контролировать состояние запасных выходов, их готовность к эвакуации, наличие и порядок хранения ключей.

Контролировать состояние учета, хранения и использования средств индивидуальной защиты, медицинских препаратов, химикатов, ядовитых технических жидкостей на предмет обеспечения надежной их сохранности и недопущения несанкционированного доступа к ним.

Проводить занятия (инструктажи) с персоналом, заступающим на дежурство в выходные и праздничные дни.

Контролировать состояние безопасности информации на объектах ЭВТ учреждения.

Анализировать выполнение задач за неделю, готовить материал для подведения итогов за неделю и уточнять задачи на следующую неделю.

Представлять доклад (по пятницам) руководителю учреждения о состоянии системы безопасности на объекте, выявленных недостатках и принимаемых мерах по их устранению.

ЕЖЕМЕСЯЧНО:

Анализировать состояние антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, охраны труда и достаточность принимаемых мер по предупреждению и локализации возможных чрезвычайных ситуаций. **Результаты анализа оформлять письменно. Выявленные недостатки включать в разрабатываемые на месяц планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда.**

Представлять в Министерство установленным порядком доклад о состоянии дел по комплексной безопасности (до 25 числа месяца).

Проводить занятия и тренировки с персоналом и проживающими учреждений, получающими социальную обслуживание, по действиям по сигналам оповещения, при угрозе совершения террористического акта, возникновении пожара, а также совместным действиям с силовыми структурами.

Уточнять с местными органами власти, МВД, МЧС, ФСБ порядок эвакуации и места временного размещения людей при возникновении пожаров, стихийных бедствий и других ЧС природного и техногенного характера.

Организовывать проведение ежемесячного технического обслуживания инженерно-технических средств обнаружения, сигнализации, систем охраны и пожаротушения.

Организация проведения комиссионных проверок противопожарного состояния складских помещений, в первую очередь тех, в которых были большие поступления или накопления материалов.

Разрабатывать планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда на месяц.

Разрабатывать и утверждать у руководителя ежемесячный план личной работы по обеспечению комплексной безопасности учреждения.

Контролировать правильность учета, наличия и использования средств ЭВТ учреждения.

Анализировать состояние защиты конфиденциальной информации.

Анализировать выполнение задач за месяц, готовить материал для подведения итогов за прошедший месяц и формулировать замысел работы на следующий месяц.

В течение ПОЛУГОДИЯ (ГОДА):

Проводить инструкторско-методические занятия и инструктажи с персоналом и проживающими с доведением под роспись в Журнале инструктажей основ антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, правил и мер охраны труда и электробезопасности.

Принимать участие в работе комиссии по аттестации и проверке морально-деловых качеств обслуживающего персонала и принимаемых на работу новых сотрудников.

Разрабатывать планы работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз, пожарной безопасности и охране труда на полугодие.

Проводить противопожарный инструктаж всех работников независимо от квалификации, характера выполняемой работы под роспись в Журнале инструктажей.

Проводить проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) деревянных конструкций и тканей.

Проводить проверку работоспособности и исправности сети противопожарного водопровода (весной и осенью).

Проводить проверку состояния и работоспособность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода путем пуска воды и проверку пожарных рукавов под давлением с последующей их перекаткой на «ребро».

Проверять обеспеченность помещений, зданий и сооружений первичными средствами пожаротушения, их состояние и соответствие паспортным данным.

Проводить тренировки по действиям персонала по обеспечению безопасной и быстрой эвакуации людей.

Организовать замеры сопротивления изоляции электроустановок и электропроводки на соответствие требованиям ПУЭ (один раз в год).

Организация обучения персонала по оказанию первой медицинской помощи пострадавшим (не реже одного раза в год).

Организовать проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту на системах охраны, автоматической пожарной сигнализации и пожаротушения, оповещения людей о пожаре в соответствии с годовым планом-графиком.

Разрабатывать (уточнять) и утверждать у руководителя «Систему личной работы по обеспечению комплексной безопасности учреждения».

Готовить проект приказа о состоянии антитеррористической защищенности, пожарной безопасности, охраны труда в учреждении.

Принимать зачеты у персонала учреждения по знанию документов по вопросам защиты конфиденциальной информации.

Анализировать состояние обеспечения безопасности информации, хранящейся и обрабатываемой средствами ЭВТ, а также сохранности в тайне основных сведений по организации антитеррористической защищенности и пожарной безопасности на объекте.

Анализировать выполнение задач за полугодие (год), готовить материал для подведения итогов за прошедшее полугодие (год) и формулировать замысел работы на следующее полугодие (год).

Кроме вышеперечисленных обязанностей заместитель руководителя учреждения по безопасности обязан организовывать и проводить работу по вопросам охраны труда, гражданской обороны, энергетической и экологической безопасности, мобилизационной подготовки, повышения квалификации персонала, участвовать в работе по укреплению правопорядка и дисциплины, а также в работе с кадрами.

Перечень обязанностей по данным вопросам приведен в Системе личной работы заместителя руководителя по безопасности по выполнению должностных обязанностей, утверждаемой руководителем учреждения.

Руководство Министерства требует неукоснительного внедрения данной системы работы в повседневную деятельность, а руководителям учреждений и территориальных управлений Министерства осуществлять контроль за ее внедрением.

Данная система должна находиться на рабочем столе руководителя и заместителя руководителя по безопасности.

Порядок работы руководителя (заместителя по безопасности) учреждения по выявлению и прогнозированию внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации в вопросах обеспечении комплексной безопасности учреждения в повседневной жизнедеятельности должен осуществляться по следующей схеме:



Анализ состояния безопасности осуществляется должностными лицами учреждения, как правило, руководителем, заместителем руководителя по безопасности. Он включает сбор, классификацию, систематизацию данных о состоянии безопасности, установление характерных причин и недостатков в работе, формулирование соответствующих выводов и определение мер по предотвращению случаев причинения вреда жизни и здоровью персоналу.

Классификация информации о состоянии безопасности проводится по следующим основным группам:

- выполнение организационных мероприятий;
- выполнение технических мероприятий;
- учет происшествий и преступлений с гибелью личного состава;
- учет травм и трудопотерь персонала.

На основании полученной информации формируется проблема безопасности, которую необходимо разрешить. Для этого предстоит получить ответы на следующие вопросы:

- 1. Что происходит на объекте (с объектом);**
- 2. Каковы причины происходящего;**
- 3. Что за всем этим стоит, какие можно ожидать последствия.**

Систематизация собранного материала включает: изучение недостатков, обстоятельств, причин, степени вины конкретных должностных лиц, принятых мер по недопущению в будущем подобных нарушений, передового опыта; сравнение результатов с аналогичным периодом прошлого года.

Общие причины недостатков и низкой эффективности работы делятся на две основные группы: **первая** - недостатки в организаторской деятельности должностных лиц и **вторая** - индивидуальные особенности персонала.

К первой группе причин относятся:

- личная недостаточная подготовка руководящих должностных лиц к организации работы по обеспечению безопасности учреждения, неисполнение либо ненадлежащее исполнение отдельными из них служебных обязанностей, связанных с обеспечением безопасности в повседневной деятельности;
- неудовлетворительная организация вида деятельности несения дежурства, охраны объекта, работ на технике, занятий, ремонтно-строительных и хозяйственных работ;
- низкий уровень работы отдельных должностных лиц по обучению и подготовке персонала к выполнению требований безопасности в повседневной деятельности;
- слабый контроль за соблюдением персоналом установленных требований безопасности при непосредственном выполнении служебных задач (работ);
- недостаточная работа по изучению личных качеств персонала, отсутствие работы по индивидуальному выявлению лиц с признаками нервно-

психической
неустойчивости;

- низкий уровень организаторской и воспитательной работы по оздоровлению морально - психологической атмосферы, профилактике правонарушений, нарушений правил взаимоотношений между персоналом, неудовлетворительная организация медицинского обеспечения;

- ослабление работы должностных лиц с водительским составом, низкая результативность принимаемых мер по обеспечению безопасности дорожного движения.

Ко второй группе причин относятся:

- физические недостатки, болезненное состояние, нарушение психики;
- негативные проявления различных аспектов психологии личности (наличие признаков нервно-психологической неустойчивости, вредных привычек, а также отрицательные черты характера: конфликтность, невыдержанность, личная недисциплинированность, слабая мотивационная база личностной направленности и т.д.);

- низкий уровень профессиональной подготовленности к выполнению должностных обязанностей, несоблюдение требований безопасности.

Планирование мероприятий безопасности предусматривает выполнение требований приказов министра, руководящих документов, норм и правил по вопросам безопасности, охраны жизни и здоровья персонала.

Планирование осуществляют руководители учреждений и должностные лица, отвечающие за вопросы безопасности.

Мероприятия по обеспечению безопасности включаются в следующие планы:

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике террористических угроз на полугодие;**

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по профилактике пожарной безопасности на полугодие;**

- **План работы учреждения по организации и проведению мероприятий по охране труда на полугодие;**

На основании планов на полугодие составляются планы на месяц.

Планы должны предусматривать разделы организационных и технических мероприятий по вопросам безопасности.

При полугодовом планировании мероприятий по безопасности необходимо рассматривать не только мероприятия, но и стоимостную оценку планируемого мероприятия.

Планируемые мероприятия по обеспечению безопасности должны быть конкретными, учитывать особенности выполняемых работ, соответствовать требованиям, руководящих документов, приказов и указаний по вопросам безопасности.

В подразделе организационных мероприятий План должен предусматривать:

- изучение требований приказов, указаний по вопросам безопасности, обзоров, происшествий;

- проведение показательных и учебно-методических занятий, семинаров, дней и месячников безопасности, проведение инструктажей;

- проведение анализа состояния безопасности учреждения.

В подразделе технические мероприятия должно быть предусмотрено:

- работа по совершенствованию материальной базы учреждения, приведения её к установленным требованиям безопасности, оснащение или наращивание различными техническими элементами защиты;

- создание и обеспечение безопасных условий повседневной деятельности персонала, оборудование рабочих мест, проверка наличия, исправности средств защиты и умения персоналом ими пользоваться.

Обучение персонала объектов действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательствах

Основные признаки возможной подготовки и осуществления террористической деятельности.

Как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где они работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, относительно свободного проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что в конечном счете облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки в близлежащем окружении объекта возможной террористической атаки, повышенный или неадекватно мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;
- неоднократное появление подозрительных лиц у выбранных объектов и проведение ими фото - и видеосъемки, составление планов, схем и т.п.;
- необоснованное вступление в контакт с персоналом и сотрудниками охраны, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения безопасности и т.д.;
- проникновение в подвалы и на чердаки лиц, которые не имеют отношения к их техническому обслуживанию;
- наличие у посторонних посетителей (лиц, вызывающих подозрение) документов, проверка которых охраной на входе в здание учебного заведения, не дает информации, о личности предъявителя;
- сообщение администрации и персоналу учебного заведения ложной информации;
- поиск лиц, из числа персонала, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки) в целях проноса ВУ во внутренние помещения учебного заведения;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;
- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;

- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);
- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательных устройств, применение специальных трудногасимых зажигательных средств (термита, фосфора, напалма).

Действия при типовых ситуациях.

Обнаружение подозрительного предмета на объекте или вблизи него.

Если на объекте кем-либо обнаружена забытая или бесхозная вещь необходимо опросить людей, находящихся рядом. Постараться установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщить о находке сотруднику охраны.

При получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства сотрудники наряда охраны или персонал объекта (службы безопасности) обязаны немедленно доложить об этом руководителю объекта, а при его отсутствии на объекте дежурному органу внутренних дел с последующим повторным докладом руководителю объекта.

Руководитель объекта при получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства обязан:

- сообщить о ситуации на объекте в дежурную часть территориального органа внутренних дел, территориального органа безопасности, руководителю органа местного самоуправления, в вышестоящий орган исполнительной власти республики, (схема оповещения должна быть согласована и отработана заранее со всеми заинтересованными службами);
- организовать силами подразделения охраны ограничение доступа посторонних лиц к взрывоопасному предмету;
- обеспечить доступ во взрывоопасную зону специалистов правоохранительных органов для обследования предмета и обезвреживания ВУ, оказывать необходимое содействие их деятельности.

Сотрудник охраны при получении информации об угрозе взрыва до прибытия следственно-оперативной группы должен:

- точно определить место нахождения подозрительного предмета;
- опросом заявителя и очевидцев установить время обнаружения предмета, зафиксировать установочные данные лиц, обнаруживших находку, и обеспечить их присутствие к моменту прибытия оперативно-следственной группы правоохранительных органов;
- дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать, не перемещать находку, не заливать ее жидкостью, не засыпать песком и грунтом, не пользоваться радио- и электроаппаратурой, переговорными устройствами;
- организовать эвакуацию персонала, используя маршруты, удаленные от места нахождения подозрительного предмета;
- силами других сотрудников охраны или персонала объекта обеспечить оцепление места расположения предмета и находиться на безопасном расстоянии от него;
- при необходимости организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций газа, воды и электричества;
- не снижая уровень охраны объекта, обеспечить возможность беспрепятственного прохода или проезда к предмету сотрудников и транспорта следственно-оперативной группы;
- предоставить возможность специалистам оперативно-следственной группы пообщаться с заявителем и другими лицами, подходившими к подозрительному предмету;

– усилить контроль за состоянием охраны всего объекта, т.к. возможны террористические проявления либо аналогичного, либо иного рода в других местах на объекте.

При обнаружении подозрительных предметов, следует соблюдать следующие меры безопасности:

- не курить;
- не пользоваться электрозажигалками и другими источниками огня или искро-воспроизводящими предметами;
- не трогать руками и не касаться с помощью других предметов;
- не трясти, не бросать, не сгибать, не открывать;
- место обнаружения предмета немедленно покинуть, обеспечив охрану;
- оповестить окружение (сотрудников, членов семьи, других людей);
- незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы;
- помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д;
- не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам ближе расстояния, указанного в таблице.

Получение сигнала об эвакуации.

Если персонал объекта находится на своих рабочих местах необходимо последовательно выполнить следующие действия:

- без спешки, истерик и паники убрать служебные документы в сейф или в закрывающиеся на ключ ящики стола;
- взять с собой личные вещи, документы, деньги, ценности;
- закрыть окна, выключить оргтехнику, электроприборы, освещение;
- взять с собой и при необходимости использовать индивидуальные средства защиты (противогаз, респиратор);
- закрыть дверь на ключ, ключ оставить в замке;
- покинуть помещение, двигаясь маршрутами, обозначенными в схемах эвакуации;
- отойти от здания и выполнять команды эвакуаторов;
- возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Поступление угрозы по телефону.

Телефон является средством связи, которое часто используют как преступники (для передачи сообщений о заложенных бомбах, захвате людей и предъявлении политических или корыстных требований выкупа, о шантаже и других криминальных проявлениях), так и «телефонные хулиганы», высказывающие мнимые угрозы разного толка.

Принимая анонимное телефонное сообщение о возможном совершении актов терроризма необходимо помнить, что такого рода звонки несут важную криминалистическую информацию, и поэтому необходимо в разговоре с анонимом запомнить и зафиксировать как можно больше сведений: зафиксировать дату, время и продолжительность анонимного звонка; место установки телефона, на который проследовал звонок, его номер, принадлежность конкретному подразделению и сотруднику.

При получении анонимного звонка необходимо предпринять попытку «завязать разговор» с анонимом и попытаться выяснить конкретные сведения о его личности, профессии, месте нахождения; и, если возможно, склонить к добровольному отказу от задуманной акции.

По окончании разговора с анонимом, не кладя трубку на телефонный аппарат, немедленно сообщить о случившемся руководителю службы безопасности (службы охраны) для принятия ими неотложных мер по предупреждению и локализации возможных тяжких последствий, а также розыску анонима.

По памяти составить подробное описание высказанных угроз или сообщенных сведений о предполагаемых актах терроризма, а также выдвинутых ультиматумах и других требованиях.

Все данные об обстоятельствах проявления, содержании угроз или сведений, изложенных анонимным абонентом, характеристике его голоса, речи, манере изложения угроз и требований сообщить руководителю службы безопасности (службы охраны) предприятия.

Во избежание распространения слухов и паники обсуждать полученную от анонима информацию с другими сотрудниками не рекомендуется.

При поступлении угрозы на телефонный аппарат с автоматическим определителем номера и звукозаписывающим устройством сразу после завершения разговора с анонимом извлеките кассету (мини-диск) с аудиозаписью и примите меры к ее сохранности. Незамедлительно установите на ее место новую кассету, т.к. возможен второй звонок злоумышленника.

Взрыв на территории объекта.

В случае совершения взрыва на территории объекта или в его здании сотруднику охраны необходимо немедленно организовать и обеспечить выполнение следующих основных мероприятий:

- по списку экстренного вызова вызвать на объект пожарных, скорую помощь, спасателей, коммунальные службы (газ, электричество, тепло);
- по списку экстренного оповещения сообщить о происшествии руководству (администрации) предприятия, в правоохранительные органы;
- содействовать эвакуации персонала из очага взрыва, разрушенных или поврежденных взрывом помещений;
- до прибытия службы скорой помощи оказать пострадавшим экстренную медицинскую помощь;
- отключить подачу электроэнергии, газа, воды, тепла в поврежденные взрывом помещения;
- обеспечить оцепление места взрыва и его изоляцию до прибытия компетентных органов силами других сотрудников охраны или персонала объекта;
- при возникновении пожара принять меры к его тушению собственными силами и имеющимися противопожарными средствами.

Захват заложников.

При захвате работников объекта или его посетителей в заложники сотруднику охраны необходимо:

- незамедлительно сообщить о чрезвычайном происшествии в правоохранительные органы и руководству объекта;
- при возможности блокировать место происшествия, силами других сотрудников охраны;
- повысить бдительность сотрудников охраны на всех постах. Перевести систему видео наблюдения объекта в режим записи;
- не вступая в переговоры с террористами, по возможности выполнять их требования, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- обеспечить эвакуацию персонала, оказавшихся вне места захвата заложников;
- прекратить доступ на объект людей и проезд автотранспорта;
- принять меры к беспрепятственному проходу и проезду на объект сотрудников правоохранительных органов;
- по прибытии спецподразделений ФСБ России и МВД России предоставить им всю необходимую информацию: схемы объекта, поэтажные планы, расположение систем видео наблюдения, вентиляции, электроснабжения и др.;
- в дальнейшем действовать в соответствии с распоряжениями руководителя контртеррористической операции.

Должностным лицам объекта необходимо:

- незамедлительно сообщить о сложившейся ситуации в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе;
- по возможности надо выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации.

При обучении персонала объекта следует обращать их внимание на следующие рекомендации специалистов.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у террористов и бандитов. При этом жизнь заложников становится предметом торга: политического или корыстного.

В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложниками, необходимо:

- постараться избежать попадания в их число. Немедленно покинуть опасную зону или спрятаться;
- спрятавшись, дожидаться ухода террористов, при первой возможности покинуть убежище и удалиться.

Исключением являются ситуации, когда кто-либо из потенциальных заложников оказался в поле зрения террористов или при высокой вероятности встречи с ними.

Оказавшись в заложниках, следует придерживаться следующих правил.

Необходимо стойко и сдержанно переносить лишения и оскорбления террористов, не смотреть в глаза преступникам, не вести себя вызывающе.

Не допускать действий, которые могут спровоцировать преступников к применению физической силы или оружия.

Выполнять требования преступников, не противоречить им, не допускать истерик и паники.

Спрашивать разрешение у захватчиков на совершение любых действий: сесть, встать, попить, сходить в туалет и др.

При ранении, постараться самостоятельно оказать себе первую доврачебную помощь.

При наличии возможности, используя любой доступный способ связи, без риска для жизни, проявляя осторожность, попытаться сообщить о произошедшем в правоохранительные органы, подразделение безопасности или службу охраны объекта.

При проведении сотрудниками спецподразделений операции по освобождению заложников необходимо соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, по возможности прижавшись к стене, голову закрыть руками и не двигаться;
- ни в коем случае не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять бегущего за преступника;
- если есть возможность, необходимо держаться подальше от проёмов дверей и окон;
- не возмущаться, если при штурме и захвате с пострадавшим могут поначалу (до установления личности) поступить несколько некорректно, как с вероятным преступником. Освобожденного заложника могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Необходимо к этому относиться с пониманием, т.к. в подобных ситуациях такие действия штурмующих (до окончательной идентификации всех лиц и выявления истинных преступников) оправданы.

Необходимо постараться фиксировать в памяти все события, которые сопровождают захват. Эта информация будет очень важна для правоохранительных органов.

Главное - не паниковать, даже если бандиты перестали себя контролировать.

Демаскирующие признаки взрывных устройств в почтовых отправлениях.

При внешнем осмотре поступающих в канцелярию объекта писем и бандеролей необходимо обращать внимание на признаки возможного наличия внутри почтового отправления взрывного устройства или иного взрывоопасного объекта могут указывать:

- кустарный (самодельный) способ изготовления упаковки почтового отправления: нестандартная коробка, пакет или конверт, непрофессиональный способ заклейки, использование бытовых липких или электроизоляционных лент, дополнительного клея;
- необычно тяжелый вес и неравномерное заполнение внутренней полости почтового отправления;
- наличие большого числа почтовых марок, необычные надписи («лично», «вскрывать здесь» и др.), исполнение надписей адреса отправителя и получателя печатными буквами или путем наклейки вырезанных букв газетного текста;
- отсутствие обратного адреса отправителя или несовпадение с фактическим местом отправки по штемпелю почтового предприятия;
- присутствие внутри почтового отправления металлических предметов, проводов, источников тока, которые могут являться элементами конструкции взрывного устройства;
- наличие внутри почтового отправления сыпучих веществ, что обнаруживается при переворачивании объекта;
- масляные и иные пятна на поверхности, указывающие на наличие внутри веществ с соответствующими свойствами; необычный запах, исходящий от почтового отправления;
- разрывы упаковки и странные по своему назначению предметы (фольга, электрические коммутационные изделия и т.д.), выступающие в местах разрыва; а также наличие в разрывах частиц, напоминающих порох или иное взрывчатое вещество.

Угроза в письме.

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на дискете и т.д.).

В этих случаях необходимо:

- после получения такого документа обращаться с ним максимально осторожно;
- постараться не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- не мять документ, не делать на нем пометок;
- по возможности убрать его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производить только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;
- сохранять все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, - ничего не выбрасывать;
- не расширять круг лиц, знакомых с содержанием документа.

Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

Планирование мероприятий антитеррористической защищенности объектов

Комплекс организационно-профилактических мероприятий по антитеррористической безопасности

Образовательное учреждение (школа, колледж, ВУЗ и т.п.) является объектом повышенной опасности в связи с массовым присутствием людей на ограниченной территории.

С целью предупреждения и пресечения возможности совершения террористического акта в учебный процесс образовательного учреждения вводится комплекс организационно-профилактических мероприятий, позволяющий предотвратить или максимально сократить потери людей при совершении террористического акта.

Комплекс организационно-профилактических мероприятий включает:

- 1) инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по противодействию террористическим проявлениям;
- 2) инвентаризацию основных и запасных входов-выходов;
- 3) проведение осмотров территории и помещений;
- 4) организацию контролируемого въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения;
- 5) организацию пропускного режима;
- 6) организацию уборки территории и помещений образовательного учреждения;
- 7) информационное обеспечение в сфере антитеррористической деятельности;
- 8) проверку работоспособности телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения с дежурной частью УВД;
- 9) плановые проверки работоспособности технических средств защиты (кодовых замков, электронных замков, домофонов и т.д.);
- 10) проведение тренировок по антитеррористической деятельности;
- 11) инвентаризацию помещений, сдаваемых в аренду.

Руководитель образовательного учреждения является ответственным за состояние антитеррористической защищенности образовательного учреждения. Он координирует противодействие подразделений образовательного учреждения террористическим проявлениям, организует взаимодействие с территориальными органами МВД и ФСБ. Функции постоянно действующего органа управления в сфере антитеррористической деятельности выполняет антитеррористическая комиссия образовательного учреждения.

Антитеррористическая комиссия образовательного учреждения назначается приказом руководителя образовательного учреждения. В состав комиссии включаются: проректор (заместитель директора) по безопасности (председатель комиссии), начальник штаба гражданской обороны, главный инженер, ведущие специалисты по энерго-, тепло-, водоснабжению (механик, энергетик и т.д.) и другие лица по усмотрению руководителя образовательного учреждения. Один из членов комиссии назначается секретарем комиссии и отвечает за ведение документации комиссии.

Работа антитеррористической комиссии осуществляется на основании Положения об антитеррористической комиссии образовательного учреждения, которое утверждается руководителями образовательного учреждения и определяет функции и задачи комиссии.

Антитеррористическая комиссия разрабатывает планы работы антитеррористической комиссии, совместных с УВД организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений, проведения инструктажей и тренировок в сфере антитеррористической деятельности, другую планирующую и организационно-распорядительную документацию контролирует выполнение организационно-профилактических мероприятий, выявляет нарушения в антитеррористической защищенности образовательного учреждения, проводит разъяснительную работу среди работников образовательного учреждения в сфере антитеррористической деятельности и готовит отчеты о проделанной работе.

Антитеррористическая комиссия проводит свои заседания по мере необходимости, но не реже, чем раз в квартал. Заседание комиссии оформляется протоколом. Комиссия по мере необходимости, но не реже, чем раз в квартал, совместно с территориальными органами УВД, ФСБ, охраны проводит полное детальное обследование антитеррористической защищенности образовательного учреждения, оформляя результат актом.

Инструктаж работников образовательного учреждения всех уровней по противодействию террористическим проявлениям. Инструктаж проводится по следующей тематике:

Действия работников и должностных лиц образовательного учреждения при получении сообщения о подготовке или совершении террористического акта, обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов на территории или в помещениях учреждения. Проведение мероприятий по эвакуации людей.

1. Порядок доклада должностных лиц образовательного учреждения о происшествиях террористического характера.

2. О мерах личной безопасности при проведении мероприятий в сфере антитеррористической деятельности.

3. Порядок ликвидации последствий террористических воздействий.

4. Инвентаризация помещений, сдаваемых в аренду.

Инструктаж проводится членами антитеррористической комиссии образовательного учреждения совместно с территориальным органом УВД и охраной учреждения по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

При инвентаризации выполняются также основные мероприятия из представленного выше комплекса организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

Инвентаризация основных и запасных входов-выходов. Для сосредоточения сил образовательного учреждения, территориальных органов УВД, охраны на контроль за несанкционированным проникновением посторонних лиц на территорию в служебные, технические помещения, учебные корпуса, общежития проводится инвентаризация основных и запасных входов-выходов образовательного учреждения.

Инвентаризация проводится антитеррористической комиссией образовательного учреждения совместно с территориальными органами УВД и охраны по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода.

При инвентаризации обследуются все входы-выходы с целью определения минимального количества открытых входов-выходов, обеспечивающих бесперебойную работу и контроль доступа посторонних лиц.

По результатам инвентаризации составляется акт, который утверждается руководителем. Остальные входы-выходы закрываются и опечатываются (пломбируются). Ключи от закрытых входов-выходов находятся в опечатанном виде у дежурных служб, определенных приказом руководителя, на случай эвакуации и чрезвычайных ситуаций.

Проведение осмотров территории и помещений. Проведение осмотров территории и помещений образовательного учреждения осуществляется в целях:

- обнаружения бесхозных вещей, подозрительных предметов и лиц;
- недопущения проникновения посторонних лиц в служебные, учебные помещения, общежития, на территорию, к системам жизнеобеспечения;
- недопущения несанкционированного въезда автомобильного транспорта на территорию и стоянки автотранспорта вблизи стен зданий.

Осмотры проводятся либо только должностными лицами образовательного учреждения, либо совместно с территориальными органами УВД и охраны.

Для организации осмотров приказом руководителя территория или отдельные участки, помещения, в том числе подвальные, чердачные, малоиспользуемые и т.д., системы жизнеобеспечения образовательного учреждения закрепляются за должностными лицами, эксплуатирующими их или в чьем ведении они находятся.

Должностные лица, за которыми закреплена территория, помещения, проводят осмотр ежедневно. Результат осмотра фиксируется в Журнале проведения осмотров, находящемся у должностного лица, за которым закреплены территория и помещения образовательного учреждения.

Осмотры территории и помещений сотрудниками охраны проводятся с периодичностью, указанной в таблице постам, и их результаты фиксируются в постовой ведомости. Выявленные нарушения немедленно докладываются в дежурную диспетчерскую службу.

В журналах проведения осмотров указываются: конкретные проверенные участки территории или помещения, кто проводил осмотр и его роспись, в какое время проводился осмотр, выявленные недостатки и какие меры приняты для их устранения.

Организация контролируемого въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения. Для недопущения бесконтрольного въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения организуется создание на путях въезда контрольно-пропускных пунктов (КПП), обслуживаемых охраной образовательного учреждения, обеспечивающих пропуск автотранспорта на основании разрешительной документации и контроль за его размещением на территории образовательного учреждения.

Разрешительная документация на право въезда автотранспорта на территорию образовательного учреждения (пропуска, списки, заявки и т.д.) и инструкции для контролеров КПП разрабатываются антитеррористической комиссией образовательного учреждения и утверждаются руководителем образовательного учреждения.

Организация пропускного режима. Пропускной режим организуется для недопущения проникновения посторонних лиц на территорию, в служебные, учебные помещения, общежития, к системам жизнеобеспечения образовательного учреждения.

Пропускной режим обеспечивается:

- организацией постов охраны по проверке разрешительных документов на право входа (пропусков, служебных удостоверений и т.д.);
- установкой технических средств защиты (решеток, замков, кодовых замков, домофонов и т.д.);
- специальным контролем всех служебных и технических входов в здание учреждения.

Организация уборки территории и помещений образовательного учреждения.

Уборка территории и помещений проводится с целью:

- удаления мусора, бытовых отходов и своевременного обнаружения подозрительных предметов и бесхозных вещей.

Урны и мусоросборные контейнеры могут быть использованы как объекты для закладки взрывных устройств, поэтому особое внимание необходимо обращать на их расстановку и заполненность, особенно в местах массового пребывания людей.

Урны и мусоросборные контейнеры устанавливаются на видных местах и опорожняются по мере заполнения.

Информационное обеспечение в области антитеррористической деятельности

Под информационным обеспечением понимается звуковая и наглядная информация работников образовательного учреждения о порядке их действий при обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов, при получении сообщений о готовящемся теракте, при проведении мероприятий по эвакуации людей.

Звуковая информация передается по громкоговорящей связи дикторской или диспетчерской службой образовательного учреждения для всех категорий информируемых и по телефону дежурной службой образовательного учреждения для оповещения руководителей подразделений и других должностных лиц образовательного учреждения, находящихся вне зоны досягаемости громкоговорящей связи.

Звуковая информация состоит:

- из предупредительных объявлений, которые передаются только по громкоговорящей связи;

- объявлений о проведении мероприятий по эвакуации для всех категорий информированных, которые передаются по громкоговорящей связи и телефону.

Наглядная информация – памятки для работников образовательного учреждения по антитеррористической деятельности, которые должны быть на рабочих местах, и стенды «Внимание: терроризм» в местах с массовым пребыванием людей.

Проверка работоспособности телефонной связи дежурной службы образовательного учреждения с дежурной частью УВД. Дежурная служба образовательного учреждения проверяет работоспособность прямой телефонной связи с дежурной частью УВД, а также всех телефонов с АОН. Результат проверки фиксируется в Журнале проведения осмотров территории и помещений образовательного учреждения.

В случае выявления нарушений в работоспособности средств связи дежурная служба образовательного учреждения немедленно докладывает руководителю образовательного учреждения для принятия мер к их устранению.

Плановые проверки работоспособности технических средств защиты. Проверку работоспособности технических средств защиты (механических, кодовых, электронных замков) выполняют должностные лица образовательного учреждения при плановых осмотрах территории и помещений. Результат проверки фиксируется в Журнале проведения осмотров.

О выявленных нарушениях в работоспособности технических средств защиты должностные лица докладывают руководителю образовательного учреждения для принятия мер к их устранению.

Проведение тренировок по антитеррористической деятельности. Тренировки в сфере антитеррористической деятельности являются итоговым этапом комплекса организационно-профилактических мероприятий по противодействию террористическим проявлениям на предприятии.

В ходе тренировок проверяются и отрабатываются практические действия сотрудников и должностных лиц:

- по организации осмотров территории и помещений с целью обнаружения бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- действиям при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщений о минировании;
- организации взаимодействия с территориальными органами УВД, охраны при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов и получении сообщения о минировании образовательного учреждения;
- организации оповещения;
- организации эвакуации персонала.

В соответствии с этими мероприятиями проводятся следующие тренировки по действиям:

- 1) при получении сообщения о минировании образовательного учреждения;
- 2) обнаружении бесхозных вещей и подозрительных предметов;
- 3) эвакуации людей.

Тренировки проводятся как независимо одна от другой, так и комплексно. При комплексной тренировке объединяется проведение тренировки 1 или 2 с тренировкой 3.

К тренировкам 1, 2 и комплексным привлекается весь личный состав образовательного учреждения.

Тренировки 1 – 3 проводятся из расчета по одной в год с каждым подразделением образовательного учреждения.

Комплексные тренировки проводятся из расчета по одной в год для всего образовательного учреждения.

Тренировки проводятся самостоятельно или совместно с территориальными органами УВД.

Антитеррористическая комиссия образовательного учреждения разрабатывает план проведения тренировок и учебно-методические руководства по проведению тренировок, согласуя их при необходимости с территориальными органами УВД, и утверждает у руководителя образовательного учреждения.

Руководство всеми тренировками возлагается на председателя антитеррористической комиссии образовательного учреждения, комплексными – на руководителя образовательного учреждения. Результаты тренировки отражаются в приказе «Об итогах проведения объектовой тренировки», по материалам которого с участвовавшими в ней работниками и должностными лицами образовательного учреждения проводится разбор их действий.

Инвентаризация помещений, сдаваемых в аренду. Она проводится антитеррористической комиссией образовательного учреждения совместно с территориальными органами УВД и охраной учреждения по мере необходимости, но не реже одного раза в полгода. При инвентаризации проводятся также основные мероприятия из представленного выше комплекса организационно-профилактических мероприятий по предупреждению и пресечению террористических проявлений.

Действия должностных лиц и работников при проявлении террористической деятельности

Минирование территории образовательного учреждения – наиболее вероятное проявление террористической деятельности.

Любое сообщение об обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов или о минировании образовательного учреждения рассматривается как реальная угроза жизни людей, находящихся на предприятии.

Решение об эвакуации людей с территории объекта и ее степени принимается исключительно руководством территориальных органов УВД по результатам объективной оценки сведений об обнаруженных бесхозных вещах, подозрительных предметах. О минировании образовательного учреждения сообщается через дежурную часть УВД в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения.

Кроме этого дежурная часть УВД обязана передавать, в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения полную информацию о минировании образовательного учреждения, поступившую из централизованных источников - пульт «02» и др., а также о принимаемых по этим фактам мерах (вызов кинолога, саперов и т.д.), по фактам обнаружения бесхозных вещей или подозрительных предметов и об окончании выполнения этих мероприятий.

Выполнение мероприятий по эвакуации обеспечивается совместными действиями сотрудников территориальных органов УВД, охраны, должностных лиц и работников образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения и дежурная служба перемещаются в район сбора эвакуируемых, оповещают об этом дежурную часть УВД, должностных лиц образовательного учреждения и продолжают выполнять свои функциональные обязанности, используя мобильную связь, рации или посыльных из числа эвакуированных работников образовательного учреждения.

Степени эвакуации в зависимости от нарастания обстановки могут вводиться последовательно или независимо.

При обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов категорически запрещается:

- касаться подозрительного предмета и перемещать его и другие предметы, находящиеся с ним в контакте;
- заливать жидкостями, засыпать грунтом или накрывать обнаруженный предмет тканевыми и другими материалами;
- пользоваться электро-, радиоаппаратурой, переговорными устройствами или рацией вблизи обнаруженного предмета;

- оказывать температурное, звуковое, световое, механическое воздействие на обнаруженный предмет.

Для заблаговременной подготовки к возможному проведению эвакуации людей приказом руководителя образовательного учреждения определяются:

- лица, ответственные в рабочее и нерабочее время за организацию эвакуации людей с определенных участков территории и из помещений, за организацию оцепления, его состав; состав эвакуируемых и районы их сбора, расположенные на безопасном удалении от периметра образовательного учреждения;

- порядок связи с районами сбора;

- порядок оповещения ответственных за эвакуацию и выставление оцепления.

Обязанности руководителя образовательного учреждения в нерабочее время выполняет дежурный диспетчер образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения информируется и вызывается в любое время при обнаружении взрывного устройства на территории.

Руководители подразделений в нерабочее время вызываются по решению руководителя образовательного учреждения.

Действия должностных лиц и работников при обнаружении бесхозных вещей, подозрительных предметов.

Работник образовательного учреждения. Любой работник образовательного учреждения при обнаружении или получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- незамедлительно уточнить место их нахождения;

- соблюдая меры предосторожности, организовать, по возможности, их ограждение;

- сообщить о находке в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения лично или по телефону;

- далее действовать по указанию дежурной диспетчерской службы.

Дежурная диспетчерская служба образовательного учреждения. Дежурный диспетчер образовательного учреждения при получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- уточнить место обнаружения находки;

- сообщить о находке руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему;

- при поступлении из дежурной части УВД указания на эвакуацию людей уточнить степень эвакуации и далее действовать по организации эвакуации;

- в нерабочее время выполнять обязанности руководителя образовательного учреждения.

Руководитель образовательного учреждения. При получении сообщения об обнаружении бесхозных вещей или подозрительных предметов обязан:

- находиться на своем рабочем месте и поддерживать постоянную связь с руководством УВД и дежурной службой образовательного учреждения;

- при принятии руководством УВД решения об эвакуации людей координировать действия подразделений учреждения по эвакуации людей.

Действия должностных лиц и работников образовательного учреждения при получении сообщений о минировании образовательного учреждения.

Работник образовательного учреждения. Любой работник образовательного учреждения при получении сообщения о минировании образовательного учреждения обязан:

- по возможности наиболее полно и точно выяснить данные о времени и месте заложения взрывного устройства, его внешних признаках, порядке и времени срабатывания;

- постараться установить внешние данные, особые приметы или паспортные данные заявителя;

- немедленно сообщить все полученные сведения в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения лично или по телефону;
- далее действовать по ее указанию.

Дежурная диспетчерская служба образовательного учреждения. Дежурный диспетчер образовательного учреждения при получении сообщения о минировании образовательного учреждения обязан:

- сообщить о минировании руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему;
- немедленно сообщить все сведения в дежурную часть УВД;
- оповестить о минировании образовательного учреждения территориальный орган МЧС;
- далее поддерживать постоянную связь с дежурной частью УВД;
- при поступлении из дежурной части УВД указания на эвакуацию людей уточнить степень эвакуации и далее действовать по организации эвакуации людей;
- в нерабочее время выполнять обязанности руководителя образовательного учреждения.

Руководитель. Получив сообщения о минировании образовательного учреждения, руководитель обязан:

- сообщить о минировании образовательного учреждения в УВД;
- находиться на своем рабочем месте и поддерживать постоянную связь с руководством УВД и дежурной службой образовательного учреждения;
- при принятии руководством УВД решения на эвакуацию людей координировать действия подразделений образовательного учреждения по эвакуации людей.

Действия должностных лиц и работников при поступлении решения на эвакуацию людей.

Сотрудники. Любой сотрудник образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязан немедленно прекратить работу, передать сообщение в соседние помещения, отключить от электросети все электрооборудование, закрыть форточки, закрыть и опечатать, при необходимости, помещение и убыть в установленный район сбора.

Дежурная служба образовательного учреждения. Дежурный диспетчер образовательного учреждения при проведении эвакуации обязан:

- при получении по телефону сообщения об эвакуации позвонить в дежурную часть УВД и уточнить причину эвакуации, ее степень, зону эвакуации, зону выставления оцепления, кто передал сообщение;
- доложить руководителю образовательного учреждения или лицу, его замещающему, о поступлении решения на эвакуацию людей;
- дать указание на узел громкоговорящей связи образовательного учреждения о передаче объявлений о закрытии образовательного учреждения;
- принимать доклады от ответственных по эвакуации и выставлению оцепления о ходе выполнения мероприятий;
- постоянно находиться на связи с руководителем образовательного учреждения и докладывать ему о ходе выполнения мероприятий;
- при получении из дежурной части УВД сообщения об окончании мероприятий по эвакуации доложить руководителю образовательного учреждения и после его разрешения дать указание на оповещение об открытии образовательного учреждения;
- получить в дежурной части УВД копию акта о проведенных мероприятиях.

Лица, ответственные за эвакуацию. Ответственные за эвакуацию при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно провести на закрепленных за ними участках территории и помещениях образовательного учреждения оповещение людей, используя любые способы передачи информации (средства связи, голос и т.д.);

- обойти все закрепленные участки территории и помещения и убедиться, что все люди оповещены, приступили к эвакуации и убыть в район сбора;
- в районе сбора провести регистрацию эвакуированных и доложить о выполнении эвакуации в дежурную диспетчерскую службу образовательного учреждения и далее выполнять ее указания;
- при получении из дежурной диспетчерской службы образовательного учреждения информации об окончании мероприятий по эвакуации оповестить об этом эвакуированных и обеспечить их организованное возвращение на рабочие места.

Лица, ответственные за выставление оцепления. Ответственные за выставление оцепления при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- немедленно провести оповещение людей, участвующих в оцеплении, и убыть к месту выставления оцепления;
- расставить работников, участвующих в оцеплении, и по окончании выставления оцепления доложить в дежурную диспетчерскую службу и далее действовать по ее указанию;
- при получении из дежурной службы информации об окончании мероприятия по эвакуации, снять оцепление и организованно вернуться на рабочие места.

Лица, ответственные за отключение от энерго- и газоснабжения. Ответственные за отключение от энерго- и газоснабжения образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязаны:

- связаться с дежурной службой образовательного учреждения и уточнить степень эвакуации, эвакуируемую зону;
- определить возможность отключения зданий в эвакуируемой зоне от энерго- и газоснабжения, доложить об этом в дежурную службу образовательного учреждения и убыть к местам отключения;
- по команде дежурной диспетчерской службы образовательного учреждения отключить энерго- и газоснабжение, убыть в установленный район сбора и находиться на постоянной связи с дежурной службой образовательного учреждения;
- при окончании мероприятий по эвакуации по команде дежурной службы восстановить энерго- и газоснабжение образовательного учреждения и доложить об этом в дежурную диспетчерскую службу.

Руководитель. Руководитель образовательного учреждения при получении сообщения об эвакуации обязан:

- уточнить степень эвакуации и эвакуируемую зону;
- поддерживать постоянную связь с дежурной частью УВД и дежурной службой образовательного учреждения, информируя их о всех своих перемещениях и порядке связи; координировать действия подразделений образовательного учреждения по эвакуации людей;
- при получении информации об окончании мероприятий по эвакуации дать указание на оповещение об открытии объекта.
- антитеррористический безопасность руководитель

Обязанности руководителя образовательного учреждения по обеспечению антитеррористической безопасности обучающихся и сотрудников

В целях реализации неотложных мер по усилению бдительности, обеспечению безопасности жизни и здоровья обучающихся и сотрудников образовательных учреждений руководитель учреждения обязан:

1. Изучить руководящие документы по предупреждению диверсионно- террористических актов (Федеральный закон «О борьбе с терроризмом», постановление Правительства РФ «О мерах по противодействию терроризму» от 15.09.1999 № 1040; письма Министерства образования РФ от 21.09.1999 № 38-55-45/38-02, от 28.10.199 № 01-50-1499/38/6, от 01.02.2000 № 38-51-02/38-06; комитета образования по вопросам организации антитеррористической деятельности, настоящую памятку).

2. Взять под личный контроль организацию антитеррористической и противодиверсионной защиты учреждения, развернуть разъяснительную работу среди обучающихся, их родителей, учителей, направленную на усиление бдительности, организованности, готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях.

3. Совместно с представителями исполнительной и законодательной власти с привлечением средств массовой информации, советами и попечительскими советами, родителями провести комплекс предупредительно-профилактических мероприятий по повышению бдительности, направленной на обеспечение безопасности обучающихся и учителей.

4. Постоянно поддерживать оперативное взаимодействие с местными органами ФСБ, МВД, МЧС, прокуратуры, военными комиссариатами и военным командованием.

5. Ужесточить режим допуска граждан и автотранспорта на контролируемую территорию, исключить бесконтрольное пребывание на территории посторонних лиц.

6. Исключить возможность нахождения бесхозных транспортных средств в непосредственной близости и на контролируемой территории.

7. Усилить охрану учреждения, в случае отсутствия охраны организовать дежурство преподавательского и обслуживающего персонала.

8. Не допускать к ведению ремонтных работ рабочих, не имеющих постоянной или временной регистрации.

9. Обеспечить надежный круглосуточный контроль за вносимыми (ввозимыми) на территорию учреждения грузами и предметами ручной клади, своевременный вывоз твердых бытовых отходов.

10. Ежедневно проводить проверку подвалов, чердаков, подсобных помещений, держать их закрытыми на замок и опечатанными, а также проверять состояние решеток и ограждений.

11. С началом и окончанием занятий входные двери держать в закрытом состоянии.

12. Контролировать освещенность территории учреждения в темное время суток.

13. Проверять наличие и исправность средств пожаротушения, тренировать внештатные пожарные расчеты.

14. Систематически корректировать схему оповещения сотрудников учреждения.

15. Иметь в учреждении план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации (в дошкольном – инструкцию).

16. Обеспечить предупредительный контроль мест массового скопления людей: классов, аудиторий и помещений, где будут проводиться занятия, совещания, собрания, культурно-массовые мероприятия.

17. Знать телефоны местных отделов ФСБ, МВД, прокуратуры, военного комиссариата, противопожарной службы, скорой медицинской помощи и аварийной бригады

18. О случаях вскрытия предпосылок к возможным террористическим актам, чрезвычайных происшествий немедленно докладывать в местные органы правопорядка.

Мероприятия по борьбе с диверсионными группами террористов

Не реже одного раза в год проводить совместные с правоохранительными органами учения по предупреждению и пресечению попыток совершения террористических актов предполагаемыми диверсионными группами.

В случае нападения на школу диверсионных групп террористов - действовать по указанию правоохранительных органов.

Мероприятия по ликвидации последствий террористических действий

а) по направлению деятельности ФСБ России

б) по направлению деятельности МВД России

в) по направлению деятельности МЧС России

Типовая инструкция по организации защиты объектов от террористических угроз и иных посягательств экстремистского характера

1. Введение

Целью Типовой инструкции является упорядочение в республике деятельности по обеспечению безопасности объектов. Инструкция носит отраслевой характер и подготовлена на основе ведомственных требований, с учетом федерального законодательства, нормативно-правовой базы Республики Северная Осетия - Алания, а также накопленного практического опыта.

Типовая инструкция предназначена для использования хозяйствующими субъектами в организации защиты объектов, а также для контролирующих, надзирающих и исполнительных органов при изучении и проверке антитеррористической защиты объекта.

Типовая инструкция не носит нормативного характера, вместе с тем она устанавливает общие подходы к обеспечению защиты объектов, в т.ч. их инженерно-технической укрепленности, порядку организации охраны, осуществления пропускного и внутриобъектового режимов, а также ведению соответствующей документации.

Будучи согласованной на межведомственном уровне, она также устанавливает общие критерии оценки надежности мер по антитеррористической защите объектов *единые*, как для хозяйствующих субъектов, так и для контролирующих и надзирающих органов.

Виды, система и порядок (способы) охраны объектов регулируются федеральными законами от 21.07.1997 г. №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", от 14.04.1999г. №77-ФЗ "О ведомственной охране", от 11 марта 1992г. №2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации", постановлениями Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. № 587 "Вопросы частной детективной и охранной деятельности", руководящим документом МВД РФ РД 78.36.003-2002 "Инженерно-техническая укрепленность. Технические средства охраны. Требования и нормы проектирования по защите объектов от преступных посягательств", ведомственными нормативными актами, условиями договора на охрану объекта, а также настоящей Типовой инструкции.

Основными задачами охраны являются:

- защита охраняемых объектов, предупреждение и пресечение противоправных посягательств и административных правонарушений на охраняемых объектах;
- обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;
- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны объекта включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне объекта. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого объекта, уровню его оборудования инженерно-техническими средствами охраны (ИТСО), обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны объекта должна строиться эшелонированно: на подступах к нему (в охранной зоне, определяемой ведомственными регламентирующими документами), по его периметру, на КПП и на наиболее важных производственных (технологических) диверсионно-уязвимых участках, обеспечивающих устойчивое функционирование объекта.

Система и способ охраны отражаются в документации по организации охраны объекта.

Важная роль принадлежит системе профилактических мероприятий, которая, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии защищенности объекта, выделенных участков (зон); своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы ИТСО, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект.

2. Обеспечение охраны объекта

2.1. Общие положения.

2.1.1. Ответственность за обеспечение антитеррористической защиты объекта несет его руководитель.

2.1.2. Подразделения охраны несут ответственность согласно договору на охрану объекта.

2.1.3. Под охраной объекта подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые объекты, совершения террористического акта, других противоправных посягательств в т.ч. экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

2.1.4. Охрана объектов может осуществляться милицейскими, военизированными (ВОХР) и сторожевыми подразделениями вневедомственной или ведомственной охраны, частными охранными предприятиями (ЧОП) (далее – наряд охраны), с помощью технических средств посредством вывода сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны или на пункты централизованной охраны (ПЦО) либо сочетанием этих видов охраны.

2.1.5. На объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации может функционировать внутриобъектовая (собственная) служба безопасности, которая координирует свою деятельность с деятельностью подразделений охраны либо выполняет их функции.

2.1.6. Для несения службы по охране объектов подбираются сотрудники (работники) ВОХР, сторожевой охраны, ЧОПов имеющие соответствующую подготовку, годные по состоянию здоровья, своим моральным и деловым качествам к этой работе.

2.1.7. В целях повышения уровня защиты охраняемых объектов согласно договору нарядами охраны могут применяться служебные собаки.

2.1.8. Лица, имеющие непосредственный доступ к организации системы охраны - предупреждаются администрацией объекта о недопустимости разглашения сведений о режиме охраны объекта и правилах пользования ТСО.

2.1.9. Руководитель объекта обязан:

- организовать охрану объекта и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укреплённости, оснащённости средствами охранно-пожарной сигнализации (ОПС) и выполнение сторонами обязанностей по договору;

- проводить совместно с руководителем службы безопасности (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) детальный анализ особенностей охраны объекта с определением уязвимых мест. Разрабатывать исходные требования на оборудование объекта ТСО;

- организовать разработку планов обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный), принимать меры организационного характера (издание соответствующих приказов, иной документации) по совершенствованию системы охраны);

- обеспечивать контроль за неразглашением особенностей функционирования аппаратуры сигнализации и связи; разъяснять персоналу объекта необходимость соблюдения этого требования;

- организовать соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов;

- обеспечивать своевременный капитальный ремонт инженерных коммуникаций, кабельных линий, модернизацию ТСО;

- совместно с должностными лицами подразделения охраны организовать обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала объекта действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- проводить совместно с руководителем службы безопасности (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) тренировки с сотрудниками охранных структур для выработки и приобретения навыков по осуществлению необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств, других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий.

2.1.10. Обязанности сотрудника охраны объекта определяются должностной инструкцией, инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, планом охраны объекта, разрабатываемых администрацией объекта с учетом Типовой инструкции.

В них сотруднику охраны определяется:

- место несения службы;
- задачи по несению службы и ответственность за их невыполнение;
- порядок приема и сдачи поста, его особенности;
- список ответственных лиц учреждения, имеющих право вскрытия помещений и доступа на объект в любое время суток, порядок связи с этими работниками;
- порядок допуска в охраняемые помещения в нерабочее время лиц из числа персонала объекта;
- порядок взаимодействия с персоналом службы безопасности и другими работниками объекта;
- порядок приема под охрану и снятия с охраны помещений объекта, выведенных на пульт;
- порядок проверки исправности ТСО и связи;
- порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, при нарушении посетителями правил посещения объекта;
- порядок действий при получении сигнала "тревога", а также при проведении учебных тренировок персонала объекта;
- порядок связи с нарядами соседних постов, персоналом службы безопасности, дежурными ПЦО и территориальных органов внутренних дел;
- порядок (периодичность) доклада руководству подразделения охраны об обстановке и результатах несения службы;
- порядок действий при проведении на объекте массовых мероприятий;
- порядок действий и использования спецтехники для выявления мест возможного сокрытия средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при осуществлении пропускного режима;
- время и место приема пищи.

2.1.11. Наряд охраны объекта непосредственно подчиняется начальнику охраны (старшему наряду).

2.1.12. На постах охраны с учетом их функциональности рекомендуется иметь следующую документацию:

- должностную инструкцию (выписку из табеля постам, памятку) сотрудника охраны объекта;
- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму;
- правила пользования техническими средствами охраны;
- журнал приема и сдачи дежурства;
- журнал "Об оперативной обстановке и принятых мерах";
- журнал регистрации посетителей;
- журнал регистрации въезда (выезда) автотранспорта;
- другие необходимые документы по усмотрению руководителя объекта.

В зависимости от характера объекта допускается объединение отдельных журналов в единый.

2.2. Организация службы по охране объектов

2.2.1. Подразделения охраны в соответствии с условиями договора обеспечивают:

- пропускной и внутриобъектовый режимы, взаимодействие со службой безопасности объекта, администрацией;
- охрану объекта или отдельных его помещений, материальных ценностей, выставление постов и маршрутов патрулирования согласно дислокации, контроль за действиями персонала, посетителей (учащихся, отдыхающих, пациентов и т.п.), охрану общественного

порядка и пресечение правонарушений в зоне постов и маршрутов патрулирования в рамках своей компетенции;

- реагирование на сигналы срабатывания средств ОПС и тревожной сигнализации;
- пресечение несанкционированных проникновений на охраняемый объект;
- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций;
- профессиональные действия в чрезвычайных ситуациях.

2.2.2. Сотрудники охраны выполняют служебные обязанности в составе наряда охраны в форменной одежде, экипированные средствами индивидуальной защиты и вооруженные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность службы осуществляющей охрану объекта.

Использование оружия осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

2.2.3. Должностными лицами подразделения охраны проверяется готовность наряда перед заступлением на службу к ее несению и проводится инструктаж. В инструктаже наряда охраны могут принимать участие руководители объектов, руководящий и инспекторский состав управлений (отделов) вневедомственной охраны при территориальных органах внутренних дел, милиции общественной безопасности и криминальной милиции органов внутренних дел.

2.2.4. Контроль за несением нарядом службы по охране объекта осуществляется должностными лицами подразделения охраны и органов внутренних дел, руководителями объектов в соответствии с требованиями руководящих и иных регламентирующих документов.

2.2.5. Должностные лица, уполномоченные на проверку, имеют право:

- знакомиться с документами делопроизводства по вопросам режима и организации охраны;
- проверять организацию службы охраны объектов и исправность ТСО;
- получать от должностных лиц подразделения охраны информацию о происшествиях и ЧС, связанных с охраной объектов;
- давать письменные предложения о временном усилении охраны объекта или его отдельных помещений (подразделений) объектов в пределах установленной штатной численности личного состава.

Результаты проверки организации охраны объекта, предложения по устранению выявленных недостатков оформляются актом (Приложение №2).

2.2.6. Органами исполнительной власти республики (рабочими группами Региональной антитеррористической комиссии), в соответствии с планами-заданиями, периодически проводится изучение состояния защищенности объектов с целью выявления проблемных вопросов и принятия мер к их разрешению.

2.3. Обязанности сотрудника охраны объекта.

2.3.1. В компетенцию сотрудника охраны входит:

- проверка документов и пропусков у лиц проходящих на охраняемый объект или выходящих с объекта;
- проведение в установленном порядке досмотра (осмотра) вещей, задержание (недопущение прохода) нарушителей пропускного режима, а также лиц, пытающихся незаконно вывезти-ввезти (вынести-внести) оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества, другие средства террора;
- контроль за работой приборов охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации установленных на КПП;
- сообщение о срабатывании сигнализации непосредственному начальнику, а при необходимости в подразделение охраны, орган внутренних дел, пожарную охрану;
- принятие мер к задержанию (в рамках установленных полномочий) правонарушителей;

- участие в ликвидации пожара, предупреждении угрозы взрыва;
- прием под охрану от материально ответственных лиц помещений для хранения материальных ценностей, включенных в зону охраны поста.

2.3.2. Сотрудник охраны должен знать:

- руководящие документы, определяющие организацию пропускного режима на охраняемом объекте;
- правила внутриобъектового режима;
- структуру предприятия и режим работы его подразделений;
- образцы различных видов пропусков, накладных, подписей должностных лиц, имеющих право давать распоряжения на проход на охраняемую территорию отдельных категорий работников, которым предоставлено право прохода по ведомственным служебным удостоверениям;
- порядок пропуска аварийных бригад при стихийных бедствиях, пожарах, авариях и других чрезвычайных ситуациях;
- правила досмотра (осмотра) вещей, а также проверок вывозимого (ввозимого) груза;
- места возможного сокрытия и признаки средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при реализации задач пропускного режима;
- правила пользования техническими средствами для обнаружения взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, средствами охранной и охранно-пожарной сигнализации;
- порядок задержания правонарушителей и оформления на них материалов задержания (в рамках установленной компетенции);
- правила техники безопасности и производственной санитарии;
- расположение первичных средств пожаротушения и связи, порядок пользования ими.

2.3.3. Сотрудник охраны в процессе несения службы обязан выполнять комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения террористических актов и возникновения других чрезвычайных обстоятельств, для чего необходимо:

а) При приеме (сдаче) дежурства:

- совместно со сменяемым сотрудником охраны осуществить обход и осмотр контролируемой территории, а также обследование технической укрепленности подвалов, чердаков, окон, дверей с целью изучения оперативной обстановки и обнаружения подозрительных предметов. При обнаружении таковых или выявлении взломанных дверей, окон, замков, отсутствия пломб и печатей немедленно доложить руководителю учреждения (ответственному должностному лицу);
- ознакомиться с имеющимися инструкциями;
- уточнить систему экстренного вызова милиции, руководства учреждения, службы спасения и проверить работоспособность охранной, аварийной и пожарной сигнализаций, средств связи;
- принять имеющуюся документацию (инструкции, журналы, план действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, материальные ценности др.) согласно описи;
- с разрешения ответственного должностного лица администрации учреждения принять (сдать) дежурство.

б) Во время дежурства:

- осуществлять пропускной режим, регистрируя посторонних лиц в журнале посетителей;
- обеспечивать въезд и выезд автотранспорта на территорию учреждения на основании пропуска или другого разрешительного документа, определенного администрацией учреждения. При этом регистрировать в специальном журнале марку машины, государственный номер, время въезда и выезда;

- контролировать правомерность парковки автотранспорта в непосредственной близости от учреждения. В случае выявления нарушений правил стоянки и остановки автотранспорта и неповиновения со стороны водителя сообщать об этом в дежурную часть милиции и руководству учреждения;

- осуществлять в дневное и ночное время обход и осмотр территории учреждения согласно схемы-маршрута, а при выявлении каких-либо нарушений информировать руководителя учреждения или ответственное должностное лицо;

- вести журнал "Об оперативной обстановке и принятых мерах", в котором отражать: результаты осмотра территории учреждения – *кому доложено*; выявленные в течение суток нарушения или ситуации, вызывающие подозрения – *кому доложено и какие меры реагирования приняты*; результаты обследования технической укрепленности объектов учреждения – *кому доложено*; информацию о проведенных учениях, тренировках по обеспечению безопасности – *время, тема, руководитель, участники*; результаты проверок несения службы – *кто проверял, выявленные недостатки*. В данном журнале может делаться отметка о приеме и сдаче дежурства.

- совместно с администрацией учреждения:

- контролировать обстановку в арендуемых в здании учреждения помещениях и на прилегающих к ним территориях;

- инструктировать работников учреждения о порядке действий при обнаружении брошенных (оставленных) предметов, мобильных телефонов, сумок, кошельков и т.п.

- содействовать правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий на территории учреждения.

2.3.4. Сотруднику охраны **запрещается**:

- оставлять пост без разрешения, в случае внезапного заболевания оповестить старшего наряда и продолжать нести службу до прибытия замены.;

- принимать от любых лиц какие-либо предметы;

- передавать или предъявлять кому бы то ни было табельное оружие, за исключением прямых начальников;

- допускать на охраняемый объект лиц с оружием, за исключением случаев, предусмотренных инструкцией о пропускном режиме;

- самостоятельно сдавать на ПЦО под охрану и снимать из-под охраны помещения объекта.

- сообщать посторонним лицам какие-либо сведения об обстановке на объекте, пароль, а также присвоенные пультавые номера;

- разглашать сведения об особенностях объекта, порядке хранения ценностей и организации охраны.

2.3.5. При нападении на объект наряд охраны (постовой), работники данного объекта или сотрудники службы безопасности с помощью тревожной сигнализации или иным способом, используя все имеющиеся каналы связи, подают сигнал "тревога" на ПЦО и (или) в дежурную часть органа внутренних дел.

После подачи сигнала "тревога" наряд охраны (постовой) принимает меры для пресечения противоправных действий, задержания правонарушителей и усиления охраны, наблюдения за подходами к объекту. По прибытии наряда милиции поступает в распоряжение старшего наряда и действует по его указанию.

Персонал объекта по сигналу "тревога" прекращает основную деятельность, эвакуируется в безопасное место, в дальнейшем действуют по заранее разработанной инструкции на случай чрезвычайных ситуаций (Глава V).

3. Разрабатываемая документация

В целях организации надежной антитеррористической защиты объекта рекомендуется иметь следующие документы:

- положение об организации охраны и защиты объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);

- план охраны (по защите и прикрытие) объекта при угрозе или совершении террористического акта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ и МЧС);

- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с руководителем подразделения охраны и доводится всем сотрудникам объекта);

- инструкцию (памятку) по действиям должностных лиц и персонала объекта в чрезвычайных ситуациях;

- должностные инструкции сотрудникам подразделения охраны (утверждаются руководителем учреждения, подписываются ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуются с руководством подразделения охраны);

- паспорт безопасности объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по гражданской обороне и предупреждению ЧС, согласуется с территориальным подразделением МЧС);

- противодиверсионный (антитеррористический) паспорт объекта (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ);

- схему оповещения сотрудников, задействуемых в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;

- план обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);

- перспективный план оборудования объекта инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (как правило составляется на 3-5 лет с указанием объемов и источников финансирования, ответственных за реализацию пунктов плана) (утверждается руководителем учреждения, подписывается ответственным лицом учреждения за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта);

- функциональные обязанности должностного лица учреждения ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите объекта (подписываются руководителем учреждения).

Целесообразность разработки того или иного документа, а также требования к их содержанию определяются в Типовых инструкциях исходя из характера объекта, складывающейся оперативной обстановки либо ведомственных нормативно-правовых актов, отдельных указаний и распоряжений компетентных органов.

4. Меры инженерно-технической укрепленности объекта

Инженерно-техническая укрепленность объекта – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надежной защиты объекта от угроз террористического характера и иных посягательств экстремистского характера является их надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

В целесообразных случаях для усиления защиты объекта и оперативного реагирования применяются системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения.

В обоснованных случаях, по согласованию с территориальным подразделением вневедомственной охраны, допускается для защиты отдельных конструктивных элементов объекта и уязвимых мест использовать только системы контроля и управления доступом или охранного телевидения, при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

Пожарная сигнализация при наличии технической возможности, подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

4.1. Ограждения периметра, отдельных участков территории объекта.

4.1.1. Ограждение должно исключать *случайный* проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию объекта, минуя главный вход (контрольно-пропускной пункт, калитки, ворота и другие официальные проходы).

4.1.2. На объектах, к которым предъявляются требования о запрете *не санкционированного* проникновения должно устанавливаться дополнительное ограждение для усиления основного ограждения территории объектов.

4.1.3. Ограждение, как правило, должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны.

К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. На последних, если это одноэтажное здание, следует также устанавливать дополнительное ограждение.

Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также не запираемых дверей, ворот и калиток.

4.1.4. Выбор конструкций и материалов основного ограждения объекта, обеспечивающих требуемую надежность защиты объекта, производится в соответствии с категорией объекта (техническим паспортом объекта, другими руководящими и нормативными документами).

4.2. Ворота, калитки

4.2.1. Ворота устанавливаются на автомобильных и железнодорожных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота.

На отдельных участках периметра объектов и с внешней стороны ворот на объектах (в соответствии с ведомственными требованиями) следует устанавливать специальные устройства для ограничения скорости движения автотранспорта, а на особо важных объектах - противотаранные устройства или использовать шлюзовую систему ворот.

4.2.2. Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны оборудоваться устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания.

Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения).

4.2.3. При использовании замков в качестве запирающих устройств основных ворот, следует устанавливать замки гаражного типа или навесные. Запасные или аварийные

ворота (запасные или аварийные) со стороны охраняемой территории должны запираются на засовы и навесные замки.

Калитка запирается на врезной, накладной замок или на засов с навесным замком.

4.3. Контрольно-пропускной пункт

4.3.1. Объект, на котором установлен пропускной режим, должен оборудоваться КПП для прохода людей и проезда транспорта.

Осмотр автотранспорта на КПП *рекомендуется* осуществлять с использованием смотровых площадок, эстакад.

4.3.2. Для пропуска на объект сотрудников и посетителей КПП оборудуется турникетами. В случае если рядом с КПП отсутствуют въездные ворота, конструкция турникетов не должна препятствовать экстренной эвакуации людей.

4.3.3. Устройства управления механизмами открывания, прохода/проезда, охранным освещением и стационарными средствами досмотра должны размещаться в помещении КПП или на его наружной стене со стороны охраняемой территории. В последнем случае должен исключаться доступ к устройствам управления посторонних лиц.

4.3.4. Окна КПП и двери должны оборудоваться защитными конструкциями. Для контроля в неуточное время подъезжающего транспорта и прибывающих граждан сплошные ворота и входная дверь на территорию объекта должны быть оборудованы смотровыми окошками и "глазками", целесообразно также использовать средства видеонаблюдения и переговорное устройство.

4.3.5. Места несения службы охранниками оборудуются индивидуальными средствами защиты с целью воспрепятствования проникновению преступников, обеспечения личной защищенности охраны и возможности принятия мер противодействия.

4.3.6 В зависимости от категории объекта на КПП *рекомендуется* предусмотреть:

- помещение для хранения и оформления пропусков (карточек);
- камеру хранения личных вещей персонала и посетителей объекта;
- комнату досмотра;
- помещение для сотрудников охраны и размещения технических средств охраны.

4.4. Дверные конструкции

4.4.1. Входные двери объектов должны быть исправными, хорошо подогнанными под дверную коробку и обеспечивать надежную защиту помещений объекта.

Входные наружные двери, по возможности, должны открываться наружу.

Двухстворчатые двери должны оборудоваться двумя стопорными задвижками (шпингалетами), устанавливаемыми в верхней и нижней части одного дверного полотна.

4.4.2. Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных входов на объект, при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью.

При невозможности установки дополнительных дверей необходимо входные двери блокировать техническими средствами охраны раннего обнаружения, подающими тревожное извещение при попытке подбора ключей или взлома двери.

4.5. Оконные конструкции

4.5.1. Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства, в целесообразных случаях оборудованы ТСО.

4.5.2. При оборудовании оконных конструкций металлическими решетками, их следует устанавливать с внутренней стороны помещения или между рамами, которые должны иметь открывающуюся конструкцию.

Решетки должны обеспечивать, как надежную защиту оконного проема, так и быструю эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях.

При установке защитного остекления всех классов – решетки, ставни, жалюзи и др. силовые элементы на окна могут не устанавливаться.

4.6. Другие технологические каналы

Двери и коробки чердачных и подвальных дверей (погрузо-разгрузочных люков) по конструкции и прочности должны быть аналогичными входным наружным дверям, закрываться на замки и опечатываться должностными лицами, определенными администрацией объекта.

5. Оборудование объекта техническими средствами охранной и тревожной сигнализации

5.1. Защита периметра территории и открытых площадок

5.1.1. Технические средства периметральной охранной сигнализации должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы объекту, требований к уровню его защищенности, помеховой обстановки, рельефа местности, протяженности и технической укреплённости периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, ее ширины.

5.1.2. Охранная сигнализация периметра объекта проектируется, как правило, однорубежной.

В целесообразных случаях для усиления охраны, определения направления движения нарушителя, блокировки уязвимых мест следует применять многорубежную охрану.

5.1.3. Технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

5.1.4. Периметр, с входящими в него воротами и калитками, следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой емкости или к пульту внутренней охраны, установленных на КПП или в специально выделенном помещении охраны объекта. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности, но не более 200 м для удобства технической эксплуатации и оперативности реагирования.

Основные ворота должны выделяться в самостоятельный участок периметра. Запасные ворота, калитки должны входить в тот участок периметра, на котором они находятся.

5.1.5. В качестве пультов внутренней охраны могут использоваться ППК средней и большой емкости (концентраторы), системы передачи извещений (СПИ), автоматизированные системы передачи извещений (АСПИ) и радиосистемы передачи извещений (РСПИ). Пульты внутренней охраны могут работать как при непосредственном круглосуточном дежурстве персонала на них, так и автономно в режиме "Самоохраны".

5.1.6. На КПП, в помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

5.1.9. Все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации периметра должно иметь защиту от вскрытия.

5.2. Защита здания, помещений

5.2.1. Техническими средствами охранной сигнализации *рекомендуется* оборудовать все уязвимые места здания (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, коробка и т. и.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

5.2.2. Устанавливаемые в зданиях технические средства охраны должны вписываться в интерьер помещения и по возможности устанавливаться скрыто или маскироваться.

5.3. Защита персонала и посетителей объекта

5.3.1. Для оперативной передачи сообщений в органы внутренних дел, подразделения ведомственной охраны или специализированные охранные структуры о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками,

радиобрелоками, мобильными телефонными системами (МТС), педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Ручные и ножные устройства ТС должны размещаться в местах, по возможности незаметных для посетителей.

5.3.2. Устройства ТС на объекте *рекомендуется* устанавливать:

- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охраняемой территории;
- у центрального входа и запасных выходах в здание;
- на охраняемой территории у центрального входа (въезда) и запасных выходах (выездах);
- в кабинетах руководства организации;
- в других местах по указанию руководителя (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника охраны.

6. Применение систем охранного телевидения

6.1. Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя, определить оптимальные меры противодействия и своевременно подать сигнал тревоги в органы внутренних дел.

6.2. На объекте телевизионными камерами (ТК) следует оборудовать:

- периметр территории;
- КПП;
- главный и служебные входы;
- другие помещения по усмотрению руководства (собственника) объекта или по рекомендации подразделения охраны.

6.3. В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо. Кроме того, СОТ цветного изображения не рекомендуется применять на периметре территории.

Для записи телевизионных изображений могут применяться видеонакопители.

7. Создание системы оповещения

7.1. Система оповещения на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий. Порядок оповещения определяется руководителем объекта.

7.2. Оповещение людей, находящихся на объекте, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и/или световых сигналов в здания и помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

7.3. Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включением аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и другие местах);
- включением световых указателей направления и путей эвакуации;

- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

7.4. Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей.

7.5. На охраняемой территории следует применять рупорные громкоговорители. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

7.6. Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

7.7. Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

7.8. Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, диспетчерской или другого специального помещения.

8. Оборудование объекта системой охранного освещения

8.1. Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1. 046-85.

8.2. Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

8.3. В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

8.4. В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

8.5. Сеть охранного освещения по периметру объекта и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки.

Оценка эффективности систем антитеррористической защиты и разработка плана охраны объекта

1. Оценка эффективности систем антитеррористической защиты

Оценку эффективности (надежности) формируемых систем антитеррористической и противодиверсионной защиты гражданских объектов следует проводить в повседневной обстановке, в условиях антитеррористических учений и при чрезвычайных обстоятельствах террористического характера.

В качестве основных критериев оценки являются:

- наличие (отсутствие) четкости организации и непрерывность управления;
- готовность руководителей к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций;
- тщательность заблаговременной отработки вариантов действий применительно к типичным ситуациям;
- наличие, полнота и качество разработанной документации по организации охраны и защиты объекта (раздел 3 Инструкции);
- наличие простых и понятных инструкций, памяток и методических рекомендаций;
- формирование психологической готовности персонала к действиям в экстремальных условиях диверсионно-террористической атаки;
- регулярность проведения специальных антитеррористических занятий с персоналом;
- проведение совместных учений с основными субъектами антитеррористической деятельности;

- состояние инженерно-технической укрепленности объекта;
- наличие системы охранной и тревожной сигнализации (кнопка тревожной сигнализации);
- наличие системы пожарной сигнализации;
- наличие системы видеонаблюдения;
- наличие технических средств оповещения.

Итогом проводимых оценок должно быть выявление слабых элементов (звеньев) в работе предприятия в условиях совершения акта терроризма и при различных угрозах террористического нападения, а также изыскание наиболее эффективных путей и способов повышения надежности принятой системы антитеррористической и противодиверсионной защиты.

На основании выполненных оценок надежности системы антитеррористической защиты разрабатывается **план организационно-технических и иных мероприятий по ее совершенствованию**.

Основными элементами плана должны стать мероприятия, направленные на ликвидацию выявленных недостатков. Как правило, это могут быть одно или несколько направлений, получивших неудовлетворительные оценки либо при критериально-рейтинговом способе определения диверсионно-террористической уязвимости объекта, либо при другом способе оценки эффективности антитеррористической и противодиверсионной работы.

Кроме того, при наличии финансовых ресурсов целесообразно планировать мероприятия, направленные на повышение:

уровня технической оснащенности предприятия спецтехникой за счет приобретения современных средств и оборудования для охраны, антитеррористической защиты и противодействия терроризму;

уровня инженерной укрепленности территории, зданий и сооружений предприятия за счет модернизации ограждения периметра, ворот, контрольно-пропускных пунктов, применения замков и запирающих устройств с большей степенью защиты от взлома;

устойчивости работы и управления предприятием в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Рекомендации по разработке плана охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта

Планировать свои действия в неопределенных экстремальных ситуациях в принципе невозможно. Это относится и к проявлениям диверсионно-террористического характера. Поэтому выбирают ограниченный перечень типовых ситуаций террористической атаки и заблаговременно планируют организационные, технические и иные меры для каждой из них.

Основная прикладная задача антитеррористического планирования — на основе заблаговременного анализа типовых ситуаций диверсионно-террористической атаки разработать и, затем, в режиме реального времени осуществить комплекс мероприятий, позволяющих эффективно влиять на конкретные исходную, промежуточную и заключительную ситуации с целью их изменения в благоприятную, положительную сторону в каждой фазе развития чрезвычайных событий.

Планирование, как правило, доводят до уровня адресных инструкций и памяток, регулирующих действия в типичных экстремальных ситуациях. В общем случае эти разработки оформляют в виде типового антитеррористического мобилизационного плана (для руководства) и набора конкретных инструктивно-методических разработок (для персонала).

Типовой план охраны (по защите и прикрытию) объекта при угрозе или совершении террористического акта – это совместный документ руководителя предприятия и службы безопасности (частного охранного предприятия, выполняющего услуги охраны на договорной основе).

План является документом закрытого (конфиденциального) типа. Составляется, как правило, не более чем в трех экземплярах. Первый хранится у руководителя предприятия, второй – у лица, замещающего руководителя в его отсутствие, третий - у начальника службы безопасности (помощника по безопасности).

План, как правило, содержит три основных раздела и приложения. В первом разделе определяется состав антитеррористического штаба предприятия (группа руководителей из 3-4 человек), функциональные обязанности его членов, порядок их оповещения и вызова в экстренных случаях, порядок привлечения к работе в кризисных ситуациях представителей правоохранительных органов и других ведомств. В этом разделе должны быть установлены сигналы тревоги, вводимые на предприятии распоряжением руководителя в типовых ситуациях террористического нападения, способы оповещения персонала.

Второй раздел подразделяется на несколько подразделов в соответствии с типовыми кризисными ситуациями и содержит алгоритм основных действий, управленческие решения руководства и антитеррористического штаба предприятия, а также других должностных лиц и служащих, привлекаемых к выполнению антитеррористических мероприятий. В третьем разделе в зависимости от специфики производственной, административной и коммерческой деятельности излагаются мероприятия по управлению предприятием в экстремальных условиях.

Приложениями к типовому антитеррористическому мобилизационному плану являются памятки и инструкции диспетчерской службе, службе охраны, работающему персоналу, а также посетителям предприятия (если это представляется актуальным).

Рекомендации по обучению персонала объектов действиям при возникновении террористических угроз и иных преступных посягательств

Основные признаки возможной подготовки и осуществления террористической деятельности.

Следует учитывать, что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где они работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, относительно свободного проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что в конечном счете облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют труднораспознаваемые способы совершения террористических актов, маскируют их под аварии и другие ЧС, якобы совершившиеся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замедленного и дистанционного действия.

Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:

- появление лиц, в поведении которых усматривается изучение обстановки в близлежащем окружении объекта возможной террористической атаки, повышенный или неадекватно мотивированный интерес к определенным аспектам в его деятельности;
- неоднократное появление подозрительных лиц у выбранных объектов и проведение ими фото - и видеосъемки, составление планов, схем и т.п.;
- необоснованное вступление в контакт с персоналом и сотрудниками охраны, выведывание у них режима работы, порядка доступа, обеспечения безопасности и т.д.;
- проникновение в подвалы и на чердаки лиц, которые не имеют отношения к их

техническому обслуживанию;

- наличие у посторонних посетителей (лиц, вызывающих подозрение) документов, проверка которых охраной на входе в здание учебного заведения, не дает информации, о личности предъявителя;

- сообщение администрации и персоналу учебного заведения ложной информации;

- поиск лиц, из числа персонала, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки) в целях проноса ВУ во внутренние помещения учебного заведения;

- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;

- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;

- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;

- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;

- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;

- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;

- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин, разрывов);

- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;

- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательных устройств, применение специальных трудногасимых зажигательных средств (термита, фосфора, напалма).

Действия при типовых ситуациях.

Обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности и персонала действиям в чрезвычайных ситуациях.

Основными формами антитеррористического обучения являются лекции и семинары, индивидуальная подготовка и общие антитеррористические учения персонала.

Следует также организовывать и совместные антитеррористические учения персонала объектов с правоохранительными органами, что позволит отладить взаимодействие с правоохранительными органами, глубже понять роль и место объектов профилактических мероприятий в общей системе профилактических мер по борьбе с терроризмом.

По мнению специалистов, в настоящее время зачастую единственным методом, позволяющим имитировать и разыгрывать на любом объекте различные нештатные ситуации, когда их нельзя реализовать в действительности или когда их реализация связана с большими временными, финансовыми и другими затратами, являются компьютерные игры-учения.

Одно из основных условий эффективности разрабатываемых мероприятий — **поддержание системы антитеррористической защиты в постоянной готовности**. Беспечность и кампанейщина в этом вопросе недопустимы. Систематически следует проводить вводный инструктаж при приеме сотрудника на работу, повышении по службе, плановые занятия по подразделениям, внутренние учения для всего персонала и т.д.

Для детального анализа и конкретизации инструктивно-методических рекомендаций целесообразно выделять восемь типовых ситуаций:

- обострение криминогенной обстановки в регионе или городе в связи с неблагоприятными социально-политическими и экономическими процессами в стране, продолжающимися военными конфликтами, высказываниями террористами угроз в СМИ;
- обнаружение персоналом объекта предмета с явными признаками ВУ или иного взрывоопасного предмета, способного причинить смерть, серьезные увечья людям или существенный материальный ущерб объекту;
- обнаружение подозрительных предметов, требующих специальной проверки в целях установления их реальной взрывной, радиационной, химической и биологической опасности (предметов, имитирующих ВВ и ВУ, радиационно-опасных предметов, сильнодействующих и ядовитых веществ, животных, инфицированных возбудителями особо опасных инфекций);
- совершение террористической акции (или диверсии) способом взрыва, повлекшей за собой человеческие жертвы, уничтожение и повреждение материальных ценностей, панику, серьезные убытки в бизнесе, длительное отключение электроэнергии, тепла, газа;
- получение руководителем или служащими объекта конкретных угроз террористического характера по телефону, в виде анонимных писем или по иным средствам коммуникации;
- совершение террористической акции путем захвата и удержания заложников на территории или в помещениях объекта;
- взаимодействие с правоохранительными органами и другими ведомствами и организациями, прибывшими на объект по факту происшествия террористической или диверсионной окраски;
- восстановление нормального режима работы объекта, ликвидация последствий происшествия, устранение причин и условий, способствовавших террористическому или диверсионному проявлению и возникновению чрезвычайной ситуации.

Взрывные устройства, используемые террористами, способы их доставки к месту проведения теракта.

Главным демаскирующим признаком террориста-смертника является наличие при нем взрывного устройства. Такое устройство крепится, как правило, на теле боевика (подозрительные выпуклости в районе пояса), но может использоваться и в качестве носимого объекта, замаскированного под бытовой предмет, детскую коляску и тому подобное.

Характер и мощность используемого в терактах ВУ во многом определяется способом его доставки к объекту. Одним из наиболее простых и широко распространенных является ВУ, переносимое в чемоданах, тюках, пакетах и т.п. В дополнение к взрывчатому веществу (далее - ВВ) для создания большого поражающего воздействия оно обычно начиняется гвоздями, болтами, стальными шариками. Детонатор ВУ находится в складках одежды или кармане брюк террориста, далее через отверстие в одежде провода тянутся к самому ВУ.

Другим распространенным методом размещения ВУ является применение жилета или поддерживаемого накладными лямками пояса с большим количеством карманов с брикетами ВВ. Имеются два выключателя - один для постановки ВУ на боевой взвод, другой - для приведения его в действие (размещается в кармане брюк). Пояс может использоваться и для самоуничтожения террориста при опасности его захвата правоохранительными органами.

Так как обыскивают человека обычно в районе живота, боков и нижней части туловища, появились пояса, носимые на груди. Наиболее совершенные пояса и жилеты имеют минимальное количество металлических элементов, что создает трудности для выявления их с помощью технических средств. Чем сложнее оборудование, тем больше вероятность его отказа, поэтому предпочтение отдается наиболее простым элементам.

В настоящее время нательные пояса с ВУ стали меньше по размерам, в них начали использовать взрывчатое вещество, которое не обнаруживается приборами досмотра. Появились электронные взрыватели, соединенные с датчиками кровяного давления и пульса: они приведут ВУ в действие, если террорист будет ранен и не сможет сам его применить. Подобными взрывателями оснащают и террористов с машинами, начиненными взрывчаткой.

Ужесточение форм визуального и технического контроля привело к принципиально новому способу транспортировки ВУ смертником - проглатыванию контейнеров со взрывчаткой по типу контрабандной транспортировки наркотиков. Небольшие объемы размещаемой подобным образом ВВ тем не менее позволяют гарантированно разрушить любой современных авиалайнер, вызвать психологический шок и панику в местах массового скопления людей. Использование «живых бомб» подобного типа может быть первой, отвлекающей частью террористического акта, за которым следует подрыв традиционного ВУ с высоким поражающим действием.

Наибольшее количество жертв и разрушений от акций смертников возникает в случае использования начиненных ВВ транспортных средств, в т.ч. грузовых и легковых автомобилей, мотоциклов, велосипедов, вьючных животных (не исключено использование собак). Количество ВВ в этих случаях ограничивается только грузоподъемностью транспортного средства и его запасами у террористов.

Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п., автотранспорт - угнанный, брошенный, без признаков наличия владельца и т.д.

Внешние признаки предметов, по которым можно судить о наличии в них взрывных устройств:

- наличие связей предмета с объектами окружающей обстановки в виде растяжек, прикрепленной проволоки и т.д.;
- необычное размещение обнаруженного предмета;
- шумы из обнаруженного подозрительного предмета (характерный звук, присущий часовым механизмам, низкочастотные шумы);
- установленные на обнаруженном предмете различные виды источников питания, проволока, по внешним признакам, схожая с антенной и т.д.

Обнаружение подозрительного предмета на объекте или вблизи него.

Если на объекте кем-либо обнаружена забытая или бесхозная вещь необходимо опросить людей, находящихся рядом. Постараться установить, чья она или кто мог ее оставить. Если хозяин не установлен, немедленно сообщить о находке сотруднику охраны.

При получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства сотрудники наряда охраны или персонал объекта (службы безопасности) обязаны немедленно доложить об этом руководителю объекта, а при его отсутствии на объекте дежурному органу внутренних дел с последующим повторным докладом руководителю объекта.

Руководитель объекта при получении информации об угрозе взрыва или обнаружении подозрительного предмета, взрывного устройства обязан:

- сообщить о ситуации на объекте в дежурную часть территориального органа внутренних дел, территориального органа безопасности, руководителю органа местного самоуправления, в вышестоящий орган исполнительной власти республики, (схема оповещения должна быть согласована и отработана заранее со всеми заинтересованными службами);
- организовать силами подразделения охраны ограничение доступа посторонних лиц к взрывоопасному предмету;
- обеспечить доступ во взрывоопасную зону специалистов правоохранительных органов для обследования предмета и обезвреживания ВУ, оказывать необходимое содействие их деятельности.

Сотрудник охраны при получении информации об угрозе взрыва до прибытия следственно-оперативной группы должен:

- точно определить место нахождения подозрительного предмета;

- опросом заявителя и очевидцев установить время обнаружения предмета, зафиксировать установочные данные лиц, обнаруживших находку, и обеспечить их присутствие к моменту прибытия оперативно-следственной группы правоохранительных органов;

- дать указание не приближаться, не трогать, не вскрывать, не перемещать находку, не заливать ее жидкостью, не засыпать песком и грунтом, не пользоваться радио- и электроаппаратурой, переговорными устройствами;

- организовать эвакуацию персонала, используя маршруты, удаленные от места нахождения подозрительного предмета;

- силами других сотрудников охраны или персонала объекта обеспечить оцепление места расположения предмета и находиться на безопасном расстоянии от него;

- при необходимости организовать отключение бытовых и производственных коммуникаций газа, воды и электричества;

- не снижая уровень охраны объекта, обеспечить возможность беспрепятственного прохода или проезда к предмету сотрудников и транспорта следственно-оперативной группы;

- предоставить возможность специалистам оперативно-следственной группы побеседовать с заявителем и другими лицами, подходившими к подозрительному предмету;

- усилить контроль за состоянием охраны всего объекта, т.к. возможны террористические проявления либо аналогичного, либо иного рода в других местах на объекте.

При обнаружении подозрительных предметов, следует соблюдать следующие меры безопасности:

- не курить;

- не пользоваться электрозажигалками и другими источниками огня или искроопасными предметами;

- не трогать руками и не касаться с помощью других предметов;

- не трясти, не бросать, не сгибать, не открывать;

- место обнаружения предмета немедленно покинуть, обеспечив охрану;

- оповестить окружение (сотрудников, членов семьи, других людей);

- незамедлительно сообщить о случившемся в правоохранительные органы;

- помните: внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д;

- не подходить к взрывным устройствам и подозрительным предметам ближе расстояния, указанного в таблице.

Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства (ВУ) или предмета, похожего на ВУ:

- граната РГД-5 – 50 м;

- граната Ф-1 – 200 м;

- тротиловая шашка массой 200 г – 45 м;

- тротиловая шашка массой 400 г – 55 м;

- пивная банка 0,33 л – 60 м;

- дипломат (кейс) – 230 м;

- дорожный чемодан – 350 м;

- а/машина класса "Жигули" – 460 м;

- а/машина класса "Волга" – 580 м;

- микроавтобус – 920 м;

- грузовая машина (фургон) – 1240 м.

Получение сигнала об эвакуации.

Если персонал объекта находится на своих рабочих местах необходимо последовательно выполнить следующие действия:

- без спешки, истерик и паники убрать служебные документы в сейф или в закрывающиеся на ключ ящики стола;

- взять с собой личные вещи, документы, деньги, ценности;
- закрыть окна, выключить оргтехнику, электроприборы, освещение;
- взять с собой и при необходимости использовать индивидуальные средства защиты (противогаз, респиратор);
- закрыть дверь на ключ, ключ оставить в замке;
- покинуть помещение, двигаясь маршрутами, обозначенными в схемах эвакуации;
- отойти от здания и выполнять команды эвакуаторов;
- возвращаться в покинутое помещение только после разрешения ответственных лиц.

Поступление угрозы по телефону.

Телефон является средством связи, которое часто используют как преступники (для передачи сообщений о заложенных бомбах, захвате людей и предъявлении политических или корыстных требований выкупа, о шантаже и других криминальных проявлениях), так и «телефонные хулиганы», высказывающие мнимые угрозы разного толка. Принимая анонимное телефонное сообщение о возможном совершении актов терроризма необходимо помнить, что такого рода звонки несут важную криминалистическую информацию, и поэтому необходимо в разговоре с анонимом запомнить и зафиксировать как можно больше сведений: зафиксировать дату, время и продолжительность анонимного звонка; место установки телефона, на который проследовал звонок, его номер, принадлежность конкретному подразделению и сотруднику.

При получении анонимного звонка необходимо предпринять попытку «завязать разговор» с анонимом и попытаться выяснить конкретные сведения о его личности, профессии, месте нахождения; и, если возможно, склонить к добровольному отказу от задуманной акции.

По окончании разговора с анонимом, не кладя трубку на телефонный аппарат, немедленно сообщить о случившемся руководителю службы безопасности (службы охраны) для принятия ими неотложных мер по предупреждению и локализации возможных тяжких последствий, а также розыску анонима.

По памяти составить подробное описание высказанных угроз или сообщенных сведений о предполагаемых актах терроризма, а также выдвинутых ультиматумах и других требованиях.

Все данные об обстоятельствах проявления, содержании угроз или сведений, изложенных анонимным абонентом, характеристике его голоса, речи, манере изложения угроз и требований сообщить руководителю службы безопасности (службы охраны) предприятия.

Во избежание распространения слухов и паники обсуждать полученную от анонима информацию с другими сотрудниками не рекомендуется.

При поступлении угрозы на телефонный аппарат с автоматическим определителем номера и звукозаписывающим устройством сразу после завершения разговора с анонимом извлеките кассету (мини-диск) с аудиозаписью и примите меры к ее сохранности. Незамедлительно установите на ее место новую кассету, т.к. возможен второй звонок злоумышленника.

Взрыв на территории объекта.

В случае совершения взрыва на территории объекта или в его здании сотруднику охраны необходимо немедленно организовать и обеспечить выполнение следующих основных мероприятий:

- по списку экстренного вызова вызвать на объект пожарных, скорую помощь, спасателей, коммунальные службы (газ, электричество, тепло);
- по списку экстренного оповещения сообщить о происшествии руководству (администрации) предприятия, в правоохранительные органы;
- содействовать эвакуации персонала из очага взрыва, разрушенных или поврежденных взрывом помещений;
- до прибытия службы скорой помощи оказать пострадавшим экстренную медицинскую помощь;

- отключить подачу электроэнергии, газа, воды, тепла в поврежденные взрывом помещения;
- обеспечить оцепление места взрыва и его изоляцию до прибытия компетентных органов силами других сотрудников охраны или персонала объекта;
- при возникновении пожара принять меры к его тушению собственными силами и имеющимися противопожарными средствами.

Захват заложников.

При захвате персонала объекта или его посетителей в заложники сотруднику охраны необходимо:

- незамедлительно сообщить о чрезвычайном происшествии в правоохранительные органы и руководству объекта;
- при возможности блокировать место происшествия, силами других сотрудников охраны;
- повысить бдительность сотрудников охраны на всех постах. Перевести систему видео наблюдения объекта в режим записи;
- не вступая в переговоры с террористами, по возможности выполнять их требования, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- обеспечить эвакуацию персонала, оказавшихся вне места захвата заложников;
- прекратить доступ на объект людей и проезд автотранспорта;
- принять меры к беспрепятственному проходу и проезду на объект сотрудников правоохранительных органов;
- по прибытии спецподразделений ФСБ России и МВД России предоставить им всю необходимую информацию: схемы объекта, поэтажные планы, расположение систем видео наблюдения, вентиляции, электроснабжения и др.;
- в дальнейшем действовать в соответствии с распоряжениями руководителя контртеррористической операции.

Должностным лицам объекта необходимо:

- незамедлительно сообщить о сложившейся ситуации в правоохранительные органы;
- не вступать в переговоры с террористами по своей инициативе;
- по возможности надо выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей;
- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- оказать помощь сотрудникам МВД, ФСБ в получении интересующей их информации.

При обучении персонала объекта следует обращать их внимание на следующие рекомендации специалистов.

Любой человек по стечению обстоятельств может оказаться заложником у террористов и бандитов. При этом жизнь заложников становится предметом торга: политического или корыстного.

В ситуации, когда проявились признаки угрозы захвата заложниками, необходимо:

- постараться избежать попадания в их число. Немедленно покинуть опасную зону или спрятаться;
- спрятавшись, дождаться ухода террористов, при первой возможности покинуть убежище и удалиться.

Исключением являются ситуации, когда кто-либо из потенциальных заложников оказался в поле зрения террористов или при высокой вероятности встречи с ними.

Оказавшись в заложниках следует придерживаться следующих правил.

Необходимо стойко и сдержанно переносить лишения и оскорбления террористов, не смотреть в глаза преступникам, не вести себя вызывающе.

Не допускать действий, которые могут спровоцировать преступников к применению физической силы или оружия.

Выполнять требования преступников, не противоречить им, не допускать истерик и паники.

Спрашивать разрешение у захватчиков на совершение любых действий: сесть, встать, попить, сходить в туалет и др.

При ранении, постараться самостоятельно оказать себе первую доврачебную помощь.

При наличии возможности, используя любой доступный способ связи, без риска для жизни, проявляя осторожность, попытаться сообщить о произошедшем в правоохранительные органы, подразделение безопасности или службу охраны объекта.

При проведении сотрудниками спецподразделений операции по освобождению заложников необходимо соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, по возможности прижавшись к стене, голову закрыть руками и не двигаться;

- ни в коем случае не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять бегущего за преступника;

- если есть возможность, необходимо держаться подальше от проёмов дверей и окон;

- не возмущаться, если при штурме и захвате с пострадавшим могут поначалу (до установления личности) поступить несколько некорректно, как с вероятным преступником. Освобожденного заложника могут обыскать, заковать в наручники, связать, нанести эмоциональную или физическую травму, подвергнуть допросу. Необходимо к этому отнестись с пониманием, т.к. в подобных ситуациях такие действия штурмующих (до окончательной идентификации всех лиц и выявления истинных преступников) оправданы.

Необходимо постараться фиксировать в памяти все события, которые сопровождают захват. Эта информация будет очень важна для правоохранительных органов.

Главное - не паниковать, даже если бандиты перестали себя контролировать.

Демаскирующие признаки взрывных устройств в почтовых отправлениях.

При внешнем осмотре поступающих в канцелярию объекта писем и бандеролей необходимо обращать внимание на признаки возможного наличия внутри почтового отправления взрывного устройства или иного взрывоопасного объекта могут указывать:

- кустарный (самодельный) способ изготовления упаковки почтового отправления: нестандартная коробка, пакет или конверт, непрофессиональный способ заклейки, использование бытовых липких или электроизоляционных лент, дополнительного клея;

- необычно тяжелый вес и неравномерное заполнение внутренней полости почтового отправления;

- наличие большого числа почтовых марок, необычные надписи («лично», «вскрывать здесь» и др.), исполнение надписей адреса отправителя и получателя печатными буквами или путем наклейки вырезанных букв газетного текста;

- отсутствие обратного адреса отправителя или несовпадение с фактическим местом отправки по штемпелю почтового предприятия;

- присутствие внутри почтового отправления металлических предметов, проводов, источников тока, которые могут являться элементами конструкции взрывного устройства;

- наличие внутри почтового отправления сыпучих веществ, что обнаруживается при переворачивании объекта;

- масляные и иные пятна на поверхности, указывающие на наличие внутри веществ с соответствующими свойствами; необычный запах, исходящий от почтового отправления;

- разрывы упаковки и странные по своему назначению предметы (фольга, электрические коммутационные изделия и т.д.), выступающие в местах разрыва; а также наличие в разрывах частиц, напоминающих порох или иное взрывчатое вещество.

Угроза в письме.

Угрозы в письменной форме могут поступить как по почте, так и в различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на дискете и т.д.).

В этих случаях необходимо:

- после получения такого документа обращаться с ним максимально осторожно;
- постараться не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;
- не мять документ, не делать на нем пометок;
- по возможности убрать его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку;
- если документ поступил в конверте, его вскрытие производить только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;
- сохранять все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, - ничего не выбрасывать;
- не расширять круг лиц, знакомых с содержанием документа.

Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

Методические рекомендации и по разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов российской федерации и муниципальных образований

Настоящие Методические рекомендации по разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (далее - Методические рекомендации) содержат типовые формы и методические подходы к разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований нормативных правовых и нормативно-технических документов в области обеспечения требуемого уровня защищенности критически важных и/или потенциально опасных объектов Российской Федерации, руководящих документов Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти в рассматриваемой области.

Методические рекомендации предназначены для должностных лиц территориальных органов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций, участвующих в разработке планов повышения защищенности критически важных объектов, территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

1. Разработка плана повышения защищенности критически важного объекта

1.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важного объекта

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

(по заполнении - Для служебного пользования)

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту
Российской Федерации
(Ф.И.О.)

Руководитель объекта

(Ф.И.О.)

М.П.
" _ " _____ 201_ г.

М.П.
" _ " _____ 201_ г.

Начальник управления ФСБ России
по субъекту Российской Федерации
(Ф.И.О.)

М.П.

"__" _____ 201_ г.

Начальник Главного управления
МВД России по субъекту
Российской Федерации
(Ф.И.О.)

М.П.

"__" _____ 201_ г.

План повышения защищенности критически важного объекта

наименование объекта и эксплуатирующей организации

Наименование населенного пункта, год

1. Типовой План повышения защищенности критически важного объекта (далее - План) разработан в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол N 4, подпункт 5е).

2. Типовой План повышения защищенности критически важного объекта устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению Плана. План разрабатывается на объектах, включенных в Перечень критически важных объектов Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. N 411-рс).

3. План повышения защищенности критически важного объекта - комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и другого характера, реализуемый объектом и направленный на повышение его защищенности от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

4. Разработку Плана организует руководитель объекта.

5. План повышения защищенности критически важного объекта составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется План повышения защищенности критически важного объекта через 5 лет, а также при изменении сферы деятельности, реконструкции, модернизации технологических процессов объекта.

6. При заполнении форм Плана повышения защищенности критически важного объекта разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенностей объекта.

7. План утверждается руководителем объекта, согласовывается с главными управлениями МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, управлением ФСБ России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

8. План повышения защищенности критически важного объекта разрабатывается в четырех экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важного объекта остается на объекте. Второй, третий и четвертый экземпляры Плана повышения защи-

ценности критически важного объекта представляются в главные управления МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации (по месту расположения объекта).

9. План повышения защищенности критически важного объекта включает в себя:

- титульный лист;
- разделы:
 - "Общая характеристика критически важного объекта";
 - "Оценка защищенности критически важного объекта";
 - "Мероприятия по повышению уровня защищенности критически важного объекта";
 - "Должностные лица и организации, ответственные за мероприятия по повышению защищенности критически важного объекта";
 - "Источники финансирования плана";
 - "Организация взаимодействия";
 - "Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важного объекта";
- лист, содержащий подписи разработчиков;
- приложения.

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

В Плане повышения защищенности критически важного объекта приводятся общие характеристики КВО (функциональное назначение, производственная мощность, транспортная инфраструктура, численность персонала, наличие аварийно-спасательных формирований и др.), оценка объекта с точки зрения его значимости и последствий при угрозах техногенного, природного характера и террористических проявлений. Исходя из этой оценки, определяются необходимые мероприятия, выполнение которых обеспечивает максимальный уровень защищенности объекта. Эти мероприятия приводятся в форме 1. В форму 1 заносятся мероприятия как требующие, так и не требующие финансовых затрат. Для мероприятий, требующих финансовых затрат заполняются графы 3 - 5.

Форма 1

Мероприятия, обеспечивающие максимальную защищенность объекта от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного характера и террористических проявлений

N п/п	Наименование мероприятия	Объем (тыс. руб.),			Показатель завершенности мероприятия на начало планируемого периода (%)	Последствия не выполнения мероприятия
		Всего	в том числе:			
			строительно-монтажные работы	приобретение материально-технических средств		
1	2	3	4	5	6	7
1						
2						

2. ОЦЕНКА ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

При оценке защищенности критически важного объекта учитываются:

- декларирование безопасности критически важного объекта;
- страховой фонд документации;
- объем выполнения инженерно-технических мероприятий (в т.ч. ИТМ ГО);
- наличие и состояние диагностической аппаратуры и автоматических систем контроля и регулирования параметров состояния опасных элементов объекта;
- обеспеченность защиты персонала объекта и населения, проживающего в зоне воздействия объекта, как источника чрезвычайных ситуаций;
- подготовленность объекта к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;

- полнота проведения мероприятий по предупреждению и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
- готовность систем управления к работе в условиях чрезвычайных ситуаций;
- физическая защищенность объекта от террористических актов;
- другие факторы, а также состояние реализации мероприятий, приведенных в форме 1.

Оценка защищенности объекта в результате реализации мероприятий _____%.

3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ УРОВНЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

Мероприятия по повышению уровня защищенности критически важного объекта, требующие финансовых затрат, представляются в форме 2.

Форма 2

Мероприятия по повышению защищенности на планируемый период по этапам и годам

N п/п	Наименование мероприятия	Сроки реализации	Планируемый объем выполнения (тыс. руб.)			Финансирование (тыс. руб.)			Результат выполнения мероприятия, (тыс. руб.)
			Все го	В том числе		Собственные средства объекта	Привлекаемые средства	Недостающие средства	
				Строительно-монтажные работы	Приобретение материально-технических средств				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1									
...									
n									

Оценка уровня защищенности объекта в результате реализации планируемых мероприятий _____%.

4. ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА И ОРГАНИЗАЦИИ, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНОГО ОБЪЕКТА

5. ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА

Средства объектов _____ тыс. руб.

Средства органа местного самоуправления _____ тыс. руб.

Финансовые средства от органов местного самоуправления закрытых административно-территориальных образований (ЗАТО) _____ тыс. руб.

Средства субъекта Российской Федерации _____ тыс. руб.

Средства федеральных органов исполнительной власти _____ тыс. руб.

Привлекаемые средства других источников _____ тыс. руб.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Подписи разработчиков

7. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ ОБЪЕКТА

Подписи разработчиков

1.2. Методические рекомендации по разработке плана повышения защищенности критически важного объекта

Последовательность заполнения плана:

Заполняется заголовок: наименование объекта и эксплуатирующей его организации.

В 1-м разделе плана ("Общая характеристика критически важного объекта") определяются цель, задачи, сроки реализации плана, оценка его опасности по ЧС различного характера.

Оценка объекта включает:

- производственно-техническую характеристику, определяющую критическую важность объекта;
- последствия при различного вида ЧС, в т.ч. при террористических проявлениях с указанием границ зон ЧС;
- количество населения, которое попадает в зону ЧС, непосредственно проживающее вблизи объекта;
- количество населения, для которого нарушается жизнедеятельность от воздействия вторичных факторов;
- количество населения и объектов экономики, которые недополучают продукцию;
- возможный ущерб для объекта, а также района (субъекта Российской Федерации и т.д.);
- социально-экономические последствия при различных видах ЧС.

Понятие защищенности объекта трактуется как условие выполнения представляемых в форме 1 мероприятий, при выполнении которых повышается защищенность объекта.

В форму 1 вносятся мероприятия, реализация которых, по мнению разработчиков Плана, обеспечит максимально возможную защищенность объекта от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

Примерный перечень таких мероприятий:

1. Инженерно-технические мероприятия.
 - 1.1. Перенос деятельности критически важного объекта в безопасный район (новое место).
 - 1.2. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений.
 - 1.3. Модернизация и обновление основных производственных фондов.
 - 1.4. Выполнение планово-предупредительных ремонтов.
 - 1.5. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства.
 - 1.6. Организация и сооружение объездных путей.
 - 1.7. Перевод производства на более безопасное сырье.
 - 1.8. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.
 - 1.9. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта.
2. Мероприятия по совершенствованию системы технической и физической защищенности критически важных объектов
 - 2.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.
 - 2.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.
 - 2.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.
3. Ресурсное обеспечение защищенности.
 - 3.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.
 - 3.2. Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других МТС (в т.ч. в соседних субъектах и муниципальных образованиях).
 - 3.3. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.
 - 3.4. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения и др.
 - 3.5. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы.
4. Подготовка системы информации и управления.

- 4.1. Подготовка локальной системы оповещения на критически важном объекте.
- 4.2. Содержание (хранение) и приобретение оборудования и средств связи.
- 4.3. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.
- 4.4. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе возникновения и возникновении ЧС, в том числе и при совершении диверсионно-террористических актов.
- 4.5. Создание системы мониторинга критически важного объекта.
5. Подготовка в области защиты от ЧС работников объекта.
6. Организационные мероприятия.
- 6.1. Совершенствование физической защиты (охраны) критически важных объектов.

6.2. Повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований.

7. Мероприятия по защите населения и территории вблизи объекта.

8. Другие мероприятия по повышению защищенности критически важного объекта.

При составлении плана определяется, какие мероприятия подходят для данного объекта, какими мероприятиями перечень нужно дополнить.

Для каждого мероприятия указывается объем (финансовых) средств в тыс. руб., необходимых для завершения мероприятия (в т.ч. на строительно-монтажные работы (СМР), приобретение материально-технических ресурсов).

В процентах указывается степень завершенности мероприятия на начало планируемого периода. Если мероприятие было выполнено ранее, указывается 100%. Если мероприятие полностью не завершено, то в последней графе следует указать, к чему может привести незавершенность данного мероприятия.

После заполнения формы 1 в разделе 2 плана проводится оценка защищенности объекта в процентах, при условии выполнения в полном объеме всех внесенных в форму мероприятий. При отсутствии соответствующих методик она определяется экспертным путем.

Определение уровня защищенности критически важного объекта может быть проведено на основании Методики оценки защищенности критически важного объекта, разработанной специалистами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) и приведенной в приложении к настоящим методическим рекомендациям.

При установлении оценки защищенности следует учитывать факторы, указанные в перечне раздела 2.

В разделе 3 представляются непосредственно мероприятия, планируемые к реализации, требующие финансовых затрат. Они представляются по форме 2.

В форму 2 заносятся мероприятия из формы 1 или более дифференцированные мероприятия, направленные на реализацию мероприятий, представленных в форме 1.

Для каждого мероприятия, внесенного в форму 2, указываются:

- срок начала и окончания его реализации в планируемом периоде;
- планируемый объем выполняемых работ в тыс. руб., в том числе СМР и приобретение материально-технических средств;
- объем финансирования с указанием собственных, привлекаемых и недостающих средств, в тыс. руб.

После внесения мероприятий в форму 2 снова предлагается оценить уровень защищенности объекта в результате реализации планируемых мероприятий аналогичным образом, как это делалось по заполнению формы 1. Создаваемую группировку сил и средств для выполнения мероприятий по повышению защищенности, наращивание усилий при угрозе ЧС и ликвидации последствий по видам ЧС, в т.ч. при террористических проявлениях. Физическую защищенность - условия охраны (обороны) объекта, привлечение других организаций для охраны объекта, их наращивание при угрозе ЧС, организация охраны при возникновении ЧС (вневедомственная охрана, частные охранные предприятия, подразделения МВД России, Минобороны России и т.д.).

В разделе 4 плана определяются должностные лица и организации, ответственные за реализацию предложенных в форме 2 мероприятий, выделяемые силы и средства собственнo объекта и сторонних организаций.

В разделе 5 плана указываются источники финансирования мероприятий, внесенных в форму 2. При назначении объемов финансирования должен производиться их расчет с учетом фактической стоимости реализации мероприятий, а также потенциальной опасности объекта в случае ЧС.

В разделе 6 раскрываются вопросы взаимодействия с заинтересованными объектами экономики (использующих продукцию, выделяющих силы и средства для повышения защищенности в повседневной деятельности, при угрозе ЧС, при возникновении ЧС различного характера), с органами управления федеральных органов исполнительной власти, муниципального образования, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч. по линии оперативных дежурных служб, выполняемых при этом мероприятий.

Раздел 7 плана посвящен системе контроля за исполнением плана. Раскрываются вопросы организации оповещения населения, взаимодействующих объектов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок передачи информации. Определяется порядок организации связи (используемые средства связи, резерв средств связи, дублирующие каналы связи и т.д.), в т.ч. ретрансляторы по видам ЧС при угрозе и возникновении ЧС между пунктами управления, оперативными группами, силами и средствами и т.д. Пункты управления, оперативные группы, их перемещение, использование мобильных (подвижных) пунктов управления, создание дублирующих, их места при угрозе и возникновении ЧС. Порядок организации контроля и отчетности и т.п. Здесь требуется отразить отчеты исполнителей мероприятий, должностных лиц перед вышестоящим органом исполнительной власти о ходе выполнения плана повышения защищенности объекта, результате контрольных проверок, ежеквартальные проверки КЧС и ОПБ выполнения мероприятий по повышению защищенности объекта, проверки ответственными лицами готовности сил и средств, создание рабочей группы контроля и порядок проверки выполнения мероприятий.

В план повышения защищенности критически важного объекта включаются четыре приложения:

Приложение 1. Карта возможной обстановки (план, схема объекта), на которую наносятся: роза ветров по временам года, граница зон возможных ЧС, пункты управления свои и взаимодействующих структур (органов управления), районы сосредоточения сил и средств, маршруты их выдвижения, предварительные задачи, условия охраны (обороны) в повседневной жизни и при угрозе возможных ЧС, при терактах.

Карта подписывается руководителем объекта.

Приложение 2. Схема организации связи. На ней отражаются вопросы организации связи между силами, пунктами управления, оперативными группами критически важного объекта, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, взаимодействие между объектами и т.д.

Приложение 3. Схема организации управления. На ней отражается порядок организации управления при выполнении мероприятий по повышению защищенности, включая пункты управления - дублиеры, запасные, подвижные, взаимодействующих органов управления, привлекаемых сил и средств.

Приложение 4. Состав группировки сил и средств в форме таблицы:

№ п/п	Наименование АСФ	Кол-во чел.	Кол-во техники по ви-	Оборудование к технике	Способ оповещения (вызова)	Время готовности, прибытия "Ч"+	Адрес	Руководитель Ф.И.О. телефон	Примечание
-------	------------------	-------------	-----------------------	------------------------	----------------------------	---------------------------------	-------	-----------------------------	------------

			дам, ед.						
При наводнении									
Резерв сил и средств									
При землетрясении									
При пожарах									
При терактах									
т.д.									

2. РАЗРАБОТКА ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

2.1. Форма типового Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

ТИТУЛЬНЫЙ ЛИСТ

ПЛАНА ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

(по заполнении секретно)

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель высшего исполнительного
органа государственной власти
субъекта Российской Федерации,
глава муниципального образования
(Ф.И.О.)

М.П.

" __ " _____ 201_ г.

ПЛАН ПОВЫШЕНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ ТЕРРИТОРИЙ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

(наименование субъекта Российской Федерации, муниципального образования)

Начальник Главного управления
МЧС России по субъекту Российской
Федерации

" __ " _____ 201_ г.

М.П.

Председатель Комиссии по чрезвычайным
ситуациям и обеспечению пожарной
безопасности органа исполнительной
власти субъекта Российской Федерации
(муниципального образования)

" __ " _____ 201_ г.

М.П.

Начальник управления ФСБ России
по субъекту Российской Федерации

" __ " _____ 201_ г.

М.П.

Начальник Главного управления
МВД России по субъекту Российской
Федерации

"__" _____ 201_ г.

М.П.

Наименование населенного пункта, год

1. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработан в соответствии с решением совместного заседания Совета Безопасности Российской Федерации и президиума Государственного совета Российской Федерации от 13 ноября 2003 г. "О мерах по обеспечению защищенности критически важных для национальной безопасности объектов инфраструктуры и населения страны от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений" (протокол N 4, подпункт 5е).

2. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разработан для административно-территориальных единиц: республики, края, области, муниципального образования и населенного пункта (города).

3. Типовой План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований устанавливает основные требования к структуре, составу и оформлению Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований разрабатывается на основе планов повышения защищенности критически важных объектов, включенных в Перечень критически важных объектов Российской Федерации (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. N 411-р).

4. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - комплекс мероприятий организационного, методического, инженерного, экономического, социального и другого характера, реализуемый на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования и направленный на повышение защищенности критически важных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

5. Разработка Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования организуется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

6. План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований - комплекс мероприятий организационного, нормативного, правового, инженерного, методического, экономического, социального и другого характера, реализуемых высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом государственной власти муниципального образования, организациями, гражданами, направленных на повышение защищенности критически важных объектов, расположенных на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

7. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования составляется по состоянию на начало января текущего года и дополняется или корректируется по мере необходимости, с внесением изменений во все экземпляры.

Переоформляется План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования через 5 лет.

8. При заполнении форм паспорта безопасности территории разрешается включать дополнительную информацию с учетом особенности территории.

9. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования утверждается руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, согласовывается с главным управлением МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, с управлением ФСБ России по субъекту Российской Федерации.

10. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации разрабатывается в пяти экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации остается в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации. Второй экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации. Третий экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в МЧС России. Четвертый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации. Пятый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации направляется в Главное управление МВД России по субъекту Российской Федерации.

11. План повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования разрабатывается в четырех экземплярах.

Первый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования остается в исполнительном органе власти муниципального образования. Второй экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в Главное управление МЧС России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование. Третий экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в управление ФСБ России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование. Четвертый экземпляр Плана повышения защищенности критически важных объектов муниципального образования представляется в Главное управление МВД России по субъекту Российской Федерации, в состав которого входит муниципальное образование.

12. План повышения защищенности критически важных объектов территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования включает в себя:

- титульный лист;
- раздел I. Общая характеристика территории;
- раздел II. Характеристика критически важных объектов на территории;
- раздел III. Оценка защищенности критически важных объектов на территории;
- раздел IV. Характеристика мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории;
- раздел V. Организации и должностные лица, ответственные за обеспечение защищенности критически важных объектов на территории;
- раздел VI. Характеристика источников финансирования плана;
- раздел VII. Характеристика организации взаимодействия;
- раздел VIII. Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории;
- лист, содержащий подписи разработчиков;
- приложения.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРИТОРИИ

Наименование показателя	Значение показателя	
	Значение показателя на момент разработки	Значение показателя через пять лет

		плана	
Общие сведения о территории			
1.	Общая численность населения		
2.	Площадь территории, км ²		
3.	Количество населенных пунктов, ед./в том числе городов		
4.	Численность населения, всего тыс. чел., / в том числе городского		
5.	Количество населенных пунктов с объектами особой важности (ОВ) и I категории, единиц		
6.	Численность населения, проживающего в населенных пунктах с объектами ОВ и I категории, тыс. чел./% от общей численности населения		
7.	Плотность населения, чел./км ²		
8.	Количество потенциально опасных объектов, ед.		
9.	Количество критически важных объектов, ед.		
10.	Степень износа производственного фонда, %		
11.	Количество больничных учреждений, единиц, в том числе в сельской местности		
12.	Количество инфекционных стационаров, единиц, в том числе в сельской местности		
13.	Число больничных коек, ед., в том числе в сельской местности		
14.	Число больных коек в инфекционных стационарах, ед., в том числе в сельской местности		
15.	Численность персонала всех медицинских специальностей чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
16.	Численность среднего медицинского персонала, чел./10000 жителей, в том числе в сельской местности и в инфекционных стационарах.		
17.	Количество мест массового скопления людей (образовательные учреждения, медицинские учреждения, культурно-спортивные учреждения, культовые и ритуальные учреждения, автостоянки, остановки маршрутного городского общественного транспорта и т.д.), ед.		
18.	Количество чрезвычайных ситуаций, ед., в том числе: техногенного характера природного характера		
19.	Размер ущерба при чрезвычайных ситуациях, тыс. руб., в том числе: техногенного характера природного характера		
Характеристика природных условий территории			
20.	Среднегодовые: направление ветра, румбы; скорость ветра, км/ч; относительная влажность, %		
21.	Максимальные значения (по сезонам): скорость ветра, км/ч		
22.	Количество атмосферных осадков, мм: среднегодовое; максимальное (по сезонам)		
24.	Температура, °С: среднегодовая; максимальная (по сезонам)		
Транспортная освоенность территории			
25.	Протяженность железнодорожных путей, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности из них элек-		

	трифицированных		
26.	Протяженность автомобильных дорог, всего, км, в том числе общего пользования, км/% от общей протяженности из них с твердым покрытием		
27.	Количество населенных пунктов, не обеспеченных подъездными дорогами с твердым покрытием, ед./% от общего количества		
28.	Количество населенных пунктов, не обеспеченных телефонной связью, ед./% от общего количества		

II. ХАРАКТЕРИСТИКА КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Приводится оценка в масштабе территории:

- количества критически важных объектов;
- влияния критически важных объектов на экономику, жизнедеятельность населения, инфраструктуру района в случае выхода их из строя;
- размер ущерба при различных ЧС;
- состав сил и средств объектов для ликвидации ЧС;
- прогнозируемое выделение сил и средств с других объектов, запасов материальных и финансовых средств и порядок их привлечения.

Защищенность критически важных объектов на территории означает выполнение в полном объеме мероприятий по повышению защищенности объектов, приведенных в форме 3.

Форма 3

Критически важные объекты, расположенные на территории

на период _____

местоположение

№ п/п	Наименование объекта	Подчиненность	Максимально возможный уровень защищенности (%)	Планируемый уровень защищенности на конец периода (%)	Потребность в финансовых средствах для обеспечения защищенности (тыс. руб.)
1	2	3	4	5	6

III. ОЦЕНКА ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

При оценке защищенности критически важных объектов на территории учитываются:

- перечень критически важных объектов, расположенных на данной территории;
- страховой фонд документации;
- декларирование безопасности объектов;
- объем выполнения мероприятий ИТМ ГО;
- наличие и состояние диагностической аппаратуры и автоматических систем контроля и регулирования параметров состояния опасных элементов объектов;
- обеспеченность защиты персонала объектов и населения, проживающего на территории;
- подготовленность объектов, расположенных на данной местности, к работе в условиях ЧС;
- полнота проведения мероприятий по предупреждению и смягчению последствий ЧС;
- готовность систем управления к работе в условиях ЧС;
- физическая защищенность объектов от террористических актов;
- другие факторы, состояние реализации мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов.

IV. ХАРАКТЕРИСТИКА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов территории, планируемые на период, представляются в форме 4.

Форма 4

Мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов, расположенных на территории на год

N п/п	Наименование мероприятия	Объем финансирования (тыс. руб.)			Источники финансирования (тыс. руб.)		
		все го	Строительно-монтажные работы	Материально-технические ресурсы	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта РФ, муниципального образования	Бюджет органа местного самоуправления
1	2	3	4	5	6	7	8

Оценка группировки сил и средств, защиты объектов (условия охраны и обороны).

V. ОРГАНИЗАЦИИ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА, ОТВЕТСТВЕННЫЕ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

VI. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПЛАНА

Средства объектов _____ тыс. руб. (по каждому объекту).

Средства муниципального образования _____ тыс. руб.

Средства субъекта Российской Федерации _____ тыс. руб.

Средства федеральных органов исполнительной власти _____ тыс. руб.

Привлекаемые средства других источников _____ тыс. руб.

VII. ХАРАКТЕРИСТИКА ОРГАНИЗАЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

VIII. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ

Подписи разработчиков

2.2. Методические рекомендации по разработке Плана повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

Порядок заполнения плана:

Заполняется заголовок: наименование территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, указывается период времени для реализации плана.

В 1-м разделе плана "Общая характеристика территории" в табличной форме даются сводные данные о территории. Может быть использована информация Паспорта безопасности территории (в случае его разработки).

Во 2-м разделе плана "Характеристика критически важных объектов на территории" определяются:

- количество критически важных объектов;
- последствия при различных видах ЧС, в т.ч. террористических проявлениях, с указанием границ зон ЧС;
- количество населения, которое попадает в зоны ЧС, непосредственно проживающее вблизи критически важных объектов;
- влияния на экономику, жизнедеятельность населения, инфраструктуру района в случае выхода их из строя;
- ущерб при различных ЧС для муниципального образования, субъекта Российской Федерации и т.д.;
- социально-экономические последствия при различных видах ЧС;
- прогнозируемое выделение сил и средств с других объектов, запасов материальных и финансовых средств и порядок их привлечения.

Понятие защищенности критически важных объектов на территории трактуется как условие защищенности всех представляемых в форме 3 объектов.

В форме 3 перечисляются критически важные объекты, расположенные на территории.

Для каждого объекта, внесенного в форму 3, указываются:

- его подчиненность, принадлежность собственнику (графа 3);
- максимально возможный уровень защищенности, который может быть достигнут при реализации всех необходимых мероприятий (графа 4). Этот показатель уточняется на стадии согласования проектов объектовых планов с органом местного самоуправления;

- планируемый уровень защищенности на конец планового периода (графа 5). Этот показатель уточняется на стадии согласования проектов объектовых планов с органом местного самоуправления, исходя из решения вопросов финансирования соответствующих мероприятий;

- дефицит финансовых средств для реализации мероприятий по защищенности данного объекта (графа 6). Дефицит определяется как разность необходимых средств и суммы собственных средств объекта и средств, выделяемых органом государственной власти.

В разделе 3 плана "Оценка защищенности критически важных объектов на территории" перечисляются основные факторы, которые учитываются на территориальном уровне при подходе к оценке защищенности критически важных объектов.

В разделе 4 плана "Характеристика мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории" по форме 4 представляются планируемые мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов на территории.

Примерный перечень таких мероприятий:

1. Инженерно-технические мероприятия

1.1. Перенос деятельности КВО (название объекта) в безопасный район (новое место).

1.2. Строительство защитных сооружений.

1.3. Модернизация и обновление основных производственных фондов КВО (название объекта).

1.4. Выполнение планово-предупредительных ремонтов на КВО (название объекта).

1.5. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства на КВО (название объекта).

1.6. Организация и сооружение объездных путей.

1.7. Перевод производства на КВО (название объекта) на более безопасное сырье.

1.8. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных.

1.9. Другие инженерно-технические мероприятия повышения устойчивости функционирования объектов и на территории органа самоуправления.

2. Ресурсное обеспечение защищенности

2.1. Создание финансовых и материально-технических резервов.

2.2. Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других МТС (в т.ч. в соседних субъектах и муниципальных образованиях).

2.3. Обеспечение населения территории средствами индивидуальной защиты.

3. Подготовка системы информации и управления

3.1. Подготовка системы оповещения и связи.

3.2. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления.

3.3. Организация системы мониторинга и прогнозирования на местном уровне.

3.4. Подготовка органов управления, сил и средств к предупреждению и ликвидации ЧС и диверсионных террористических актов.

3.5. Развитие системы декларирования и лицензирования в области обеспечения безопасности промышленных объектов.

3.6. Разработка программ проведения обследований критически важных объектов различного назначения.

3.7. Формирование единой системы информационных баз данных по критически важным объектам и факторам природного и техногенного происхождения.

3.8. Усиление контроля за проведением обязательного страхования и развитие системы страхования от ЧС.

4. Подготовка населения

5. Организационные мероприятия

5.1. Совершенствование физической и технической защиты (охраны) критически важных объектов.

5.2. Повышение готовности и увеличение численности пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований.

6. Мероприятия по совершенствованию системы технической и физической защищенности критически важных объектов

6.1. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом.

6.2. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей.

6.3. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.

7. Мероприятия по защите населения и территорий вблизи критически важных объектов

8. Другие мероприятия по повышению защищенности критически важных объектов на территории.

В план включаются также мероприятия, осуществляемые в целях повышения защищенности соответствующей территории, например, такие как 3.2, 3.8, 5.2, 5.3 и др. Представленный перечень может быть дополнен другими мероприятиями, направленными на решение задач плана.

Для каждого мероприятия указывается объем финансовых средств в тыс. руб., необходимых для завершения мероприятия (в т.ч. на строительно-монтажные работы (СМР), приобретение материально-технических ресурсов).

В форме 4 (графа 8) показываются объемы финансирования мероприятий из бюджета органа местного самоуправления. Графы 6 и 7 заполняются после утверждения Федерального плана защищенности критически важных объектов.

В разделе 5 плана "Организации и должностные лица, ответственные за обеспечение защищенности критически важных объектов на территории" указываются организации и должностные лица, ответственные за реализацию предложенных в форме 4 мероприятий, выделяемые силы и средства объектов, органа государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципального образования, сторонних организаций.

В разделе 6 плана "Характеристика источников финансирования плана" указываются источники финансирования мероприятий (средства объектов, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования, федеральных органов исполнительной власти и других источников).

В разделе 7 "Характеристика организации взаимодействия" раскрываются вопросы взаимодействия с заинтересованными объектами экономики (использующих продукцию критически важных объектов, выделяющих силы и средства для повышения защищенности в повседневной деятельности, при угрозе ЧС, при возникновении ЧС различного характера), с органами управления федеральных органов исполнительной власти, муниципального образования, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в т.ч. по линии оперативных дежурных служб, выполняемых при этом мероприятий.

Раздел 8 плана "Организация управления и контроля при выполнении мероприятий по повышению защищенности критически важных объектов на территории" посвящен системе контроля за исполнением плана. Раскрываются вопросы организации оповещения

населения, взаимодействующих объектов, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, порядок передачи информации. Определяется порядок организации связи (используемые средства связи, резерв средств связи, дублирующие каналы связи и т.д.), в т.ч. ретрансляторы по видам ЧС при угрозе и возникновении ЧС между пунктами управления, оперативными группами, силами и средствами и т.д. Пункты управления, оперативные группы, их перемещение, использование мобильных (подвижных) пунктов управления, создание дублирующих, их места при угрозе и возникновении ЧС. Порядок организации контроля и отчетности и т.п. Здесь требуется отразить отчеты исполнителей мероприятий, должностных лиц перед вышестоящим органом исполнительной власти о ходе выполнения плана повышения защищенности объектов, результате контрольных проверок, ежеквартальные проверки КЧС и ОПБ выполнения мероприятий по повышению защищенности объектов, проверки ответственными лицами готовности сил и средств, создание рабочей группы контроля и порядок проверки выполнения мероприятий.

В План повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований включаются приложения:

Приложение 1. Карта возможной обстановки (ситуационный план территории), на которую заносятся:

- расположения критически важных объектов, роза ветров по временам года, граница зон возможных ЧС, пункты управления свои и взаимодействующих структур (органов управления), районы сосредоточения сил и средств, маршруты их выдвигания, предварительные задачи, условия охраны (обороны) в повседневной жизни и при угрозе возможных ЧС, при терактах.

Ситуационный план подписывается руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Ситуационный план согласовывается с главными управлениями МЧС России и МВД России по субъекту Российской Федерации, с управлением ФСБ России по субъекту Российской Федерации.

Приложение 2. Схема организации связи. На ней отражаются вопросы организации связи между силами, пунктами управления, оперативными группами критически важных объектов, федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации, муниципальных образований, взаимодействие между объектами и т.д.

Приложение 3. Схема организации управления. На ней отражается порядок организации управления при выполнении мероприятий по повышению защищенности, включая пункты управления - дублиеры, запасные, подвижные, взаимодействующих органов управления, привлекаемых сил и средств.

Приложение 4. Состав группировки сил и средств в форме таблицы:

№ п/п	Наименование АСФ	Кол-во чел.	Кол-во техники по видам, ед.	Оборудование к технике	Способ оповещения (вызова)	Время готовности, прибытия "Ч"+ ____	Адрес	Руководитель Ф.И.О. телефон	Примечание
При наводнении									
I этап									
II этап									
Резерв сил и средств									
При землетрясении									
При пожарах									
При терактах									

Приложение 5. Сведения о ходе разработки планов повышения защищенности критически важных объектов на территории _____ (субъект Российской Федерации, муниципальное образование)

N п/п	Полное юридическое наименование объекта (организации), ведомственная принадлежность	Адрес	Должность, ФИО руководителя, тел./факс	Вид опасности, кол-во опасных веществ (для потенциально опасных объектов)	Срок разработки планов		Примечание (причины задержки разработки)
					план	фактически	
1	2	3	4	5	6	7	8
			-				

Приложение к методическим рекомендациям по разработке планов повышения защищенности критически важных объектов территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ КРИТИЧЕСКИ ВАЖНЫХ ОБЪЕКТОВ

1. Общие положения

Целью Методических рекомендаций по оценке состояния защищенности критически важных объектов (далее - Методические рекомендации) является оценка состояния защищенности КВО по уровню реализации мероприятий повышения их защищенности.

Методические рекомендации могут быть использованы должностными лицами и специалистами, решающими задачи в области гражданской обороны и РСЧС.

2. Основные термины и определения

В Методических рекомендациях используются следующие термины и определения:

Критически важные объекты (КВО) - объекты, нарушение или прекращение функционирования которых приводит к потере управления экономикой Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, необратимому негативному изменению или разрушению экономики Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования либо существенному снижению безопасности жизнедеятельности населения, проживающего на этих территориях, на длительный период.

В Методических рекомендациях под защищенностью объекта понимается состояние (способность), при котором предотвращаются, преодолеваются или предельно снижаются негативные последствия возникновения потенциальных опасностей от угроз техногенного, природного характера и террористических проявлений.

3. Принятые допущения и ограничения

В Методических рекомендациях рассматриваются КВО федеральной значимости:

- объекты, в которых размещены высшие органы государственной власти Российской Федерации;

- объекты, которые могут быть использованы террористами или террористическими организациями в целях нарушения государственной безопасности, дестабилизации государственного строя, либо оказания воздействия на принятие решений высшими органами государственной власти для побуждения их к совершению действий в интересах террористов;

- объекты, уничтожение или прекращение функционирования которых представляет угрозу для национальной (информационной, экономической, военной, внешнеполитической, экологической) безопасности Российской Федерации.

В Методических рекомендациях принята следующая классификация КВО по видам возможной опасности:

- 1 класс: ядерно опасные объекты, радиационно опасные объекты;
- 2 класс: химически опасные объекты, биологически опасные объекты;
- 3 класс: техногенно опасные объекты, пожаровзрывоопасные объекты;
- 4 класс: объекты государственного управления, объекты культуры, информационной и телекоммуникационной инфраструктуры.

Весовые показатели реализации мероприятий, направленных на повышение защищенности КВО различны для разных классов объектов.

Для оценки состояния защищенности КВО в Методических рекомендациях принята оценочная шкала, с помощью которой можно оценить уровень защищенности объекта по полученному результату расчета. По шкале защищенности объекта максимально возможная степень защищенности равна 1,0 и достигается при полной реализации рационально спланированных мероприятий (рис. 1.1).

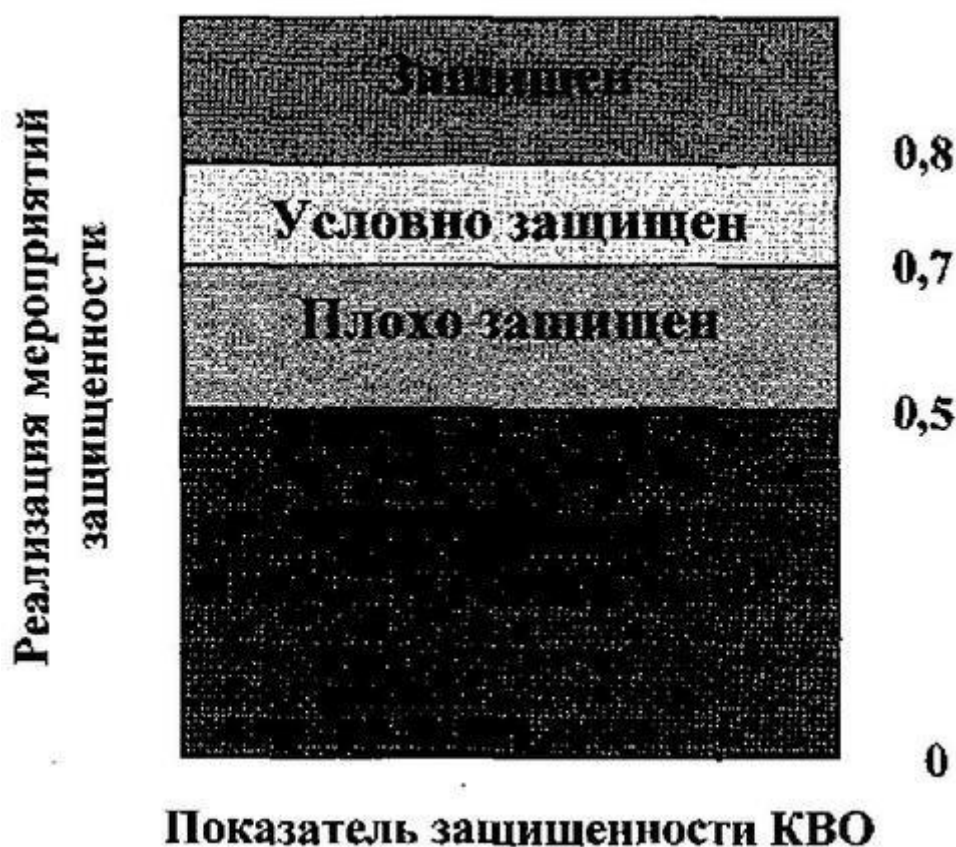


Рис. 1.1. Шкала оценки защищенности КВО

4. Состав и содержание исходных данных

Для того, чтобы объект мог своевременно реагировать своими ресурсами на угрозы и проявления ЧС и террористических актов, необходимо проведение комплекса соответствующих мероприятий, направленных на повышение защищенности этого объекта.

Примерный перечень мероприятий, направленных на обеспечение защищенности КВО, определен на основе комплекса мероприятий, приведенных в типовых планах повышения защищенности КВО объектового уровня, разработанных ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России.

В предлагаемых Методических рекомендациях определены шесть основных групп мероприятий, представляющих комплекс технических, организационных, охранных и других мероприятий, определяющих состояние защищенности КВО:

I. Инженерно-технические мероприятия:

1. Строительство защитных и инженерно-технических сооружений;
2. Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства;
3. Организация и сооружение объездных путей;

4. Перевод производства на более безопасное сырье;
 5. Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных;
 6. Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности КВО.
- II. Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны):
7. Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом;
 8. Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей;
 9. Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия.
- III. Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности:
10. Создание финансовых и материально-технических резервов;
 11. Создание топливно-энергетических запасов, воды, продовольствия и других материально-технических средств;
 12. Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и другого оборудования, снаряжения и др.;
 13. Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы КВО.
- IV. Совершенствование системы информатизации и управления:
14. Подготовка локальной системы оповещения;
 15. Приобретение оборудования и средств связи;
 16. Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления;
 17. Создание локальной системы мониторинга.
- V. Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности:
18. Подготовка персонала в области защиты от ЧС;
 19. Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов;
 20. Повышение готовности сил охраны;
 21. Повышение готовности пожарно-спасательных формирований.
- VI. Другие мероприятия по повышению защищенности (в составе которых учтены мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО):
22. Модернизация и обновление основных производственных фондов;
 23. Выполнение планово-предупредительных ремонтов;
 24. Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты.
- Таким образом, в Методике рассматривается два уровня мероприятий повышения защищенности с 6 группами мероприятий на первом уровне и 24 компонентами мероприятий на втором (табл. 1).

5. Оценка вклада мероприятий в повышение защищенности КВО

Оценка состояния защищенности КВО проводится методом внутригруппового ранжирования, частным случаем которого является метод анализа иерархий. При использовании данного метода формируется матрица попарных сравнений мероприятий защищенности объекта. Показатели этой матрицы формируются по данным опроса должностных лиц и специалистов гражданской обороны и РСЧС (см. Методику).

В соответствии с результатами проведенного экспертного опроса специалистами ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) определены значения весовых показателей реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам:

$$WI = 0,3591; WII = 0,125; WIII = 0,1361; WIV = 0,1963; WV = 0,1133; WVI = 0,0702.$$

Весовые показатели реализации соответствующего мероприятия для объектов 1 - 4 классов ($KIj \dots VIj$) определяются специалистами на местах по результатам экспертного опроса в рамках Методики.

При проведении расчетов по методике оценки защищенности объектов каждый показатель экспертной оценки выполнения (реализации) мероприятия в рамках каждой

группы мероприятий должен определяться в диапазоне от 0 до 1,0, при этом в рамках каждой группы мероприятий показатель суммы степеней выполнения каждого из запланированных мероприятий оценивается в диапазоне [0, N], где N - количество таких мероприятий в группе: I группа - [0, 6]; II группа - [0, 3]; III группа - [0, 4]; IV группа - [0, 4]; V группа - [0, 4]; VI группа - [0, 3].

Мероприятия, не планируемые для проведения на данном объекте, остаются в форме с незаполненными ячейками (пустой строкой) и при расчетах не включаются в N.

Рекомендуемые значения весовых показателей реализации мероприятия для объектов 1 - 4 классов приведены в табл. 1.

Показатель реализации мероприятия с учетом степени его реализации (Lj...Vj) определяется как произведение соответствующего весового показателя реализации мероприятия для объектов 1 - 4 классов (Kj...Vj) на показатель степени реализации мероприятия (Rj...Vj).

$$(Lj...Vj) = (Kj...Vj) \times (Rj...Vj)$$

Показатель реализации мероприятия с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий (Pj...Vj) определяется как произведение показателя реализации мероприятия с учетом степени его реализации (Lj...Vj) на соответствующий весовой показатель реализации мероприятия повышения защищенности КВО по группам мероприятий (Mj...Vj).

$$(Pj...Vj) = (Lj...Vj) \times (Mj...Vj)$$

Результат оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО определяется как сумма показателей реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий (Pj...Vj).

Для оценки состояния защищенности КВО принята оценочная шкала (см. рис. 1.1), с помощью которой можно оценить уровень защищенности объекта по полученному результату расчета. По шкале защищенности объекта максимально возможная степень защищенности равна 1,0 и достигается при полной реализации рационально спланированных мероприятий.

Полученная в результате проведенных расчетов величина - оценка состояния защищенности КВО - служит обоснованием для дальнейшего планирования разработки и реализации комплекса мероприятий, позволяющего достичь требуемого (достаточного и необходимого) уровня защищенности КВО ($0,7 \leq 1,0$).

Пример расчета представлен в табл. 2.

Таблица 1

ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ОЦЕНКИ СОСТОЯНИЯ ЗАЩИЩЕННОСТИ

КВО

N п / п	Наименование мероприятия по повышению защищенности КВО	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности КВО по группам мероприятий, Mj...Vj	Степень реализации мероприятия, Rj...Vj <*>	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 1 класса, Kj...Vj j	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2 класса, Kj...Vj j	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 3 класса, Kj...Vj j	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 4 класса, Kj...Vj j	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации Lj...Vj = (Kj...Vj) x (Rj...Vj)	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий при-
------------------	--	--	--	---	---	---	---	---	---

									ятий, Pj...Vj = (Lj...VI j) x (Mj...V Ij)
Инженерно-технические мероприятия, M1									
1	Строительство защитных и инженерно-технических сооружений, м1	0,3591	R11	0,45	0,40	0,11	0,13	L11	P11
2	Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства, м2		R12	0,14	0,20	0,13	0,27	L12	P12
3	Организация и сооружение объездных путей, м3		R13	0,12	0,10	0,15	0,11	L13	P13
4	Перевод производства на более безопасное сырье, м4		R14	0,06	0,05	0,18	0,09	L14	P14
5	Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных, м5		R15	0,13	0,12	0,22	0,24	L15	P15
6	Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта, м6		R16	0,10	0,13	0,21	0,16	L16	P16
Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны), MII									
7	Совершенствование физических	0,125	RI17	0,53	0,52	0,52	0,50	LI17	PI17

	барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом, м7								
8	Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей, м8		RI18	0,28	0,12	0,19	0,27	LI18	PI18
9	Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия, м9		RI19	0,19	0,36	0,29	0,23	LI19	PI19
Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности, МП									
10	Создание финансовых и материально-технических резервов, м10	0,1361	RPI10	0,22	0,25	0,13	0,11	LPI10	PIPI10
11	Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других материально-технических средств, м11		RPI11	0,33	0,28	0,07	0,32	LPI11	PIPI11
12	Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др.		RPI12	0,32	0,36	0,54	0,13	LPI12	PIPI12

	оборудования, снаряжения и др., м12								
13	Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы, м13		RП13	0,13	0,11	0,26	0,44	LП13	PП13
Совершенствование системы информатизации и управления, MIV									
14	Подготовка локальной системы оповещения, м14	0,1963	RIV14	0,25	0,27	0,37	0,24	LIV14	PIV14
15	Приобретение оборудования и средств связи, м15		RIV15	0,20	0,18	0,09	0,36	LIV15	PIV15
16	Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления, м16		RIV16	0,28	0,26	0,11	0,34	LIV16	PIV16
17	Создание локальной системы мониторинга, м17		RIV17	0,27	0,29	0,43	0,06	LIV17	PIV17
Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности, MV									
18	Подготовка персонала в области защиты от ЧС, м18	0,1133	RV18	0,18	0,38	0,35	0,32	Lv18	Pv18
19	Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов, м19		RV19	0,22	0,12	0,17	0,23	Lv19	Pv19
20	Повышение готовности сил охраны, м20		RV20	0,27	0,22	0,25	0,24	Lv20	Pv20

21	Повышение готовности пожарно-спасательных формирований, м21		RV21	0,33	0,28	0,23	0,21	Lv21	Pv21
Другие мероприятия по повышению защищенности (в которые входят мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО), MVI									
22	Модернизация и обновление основных производственных фондов, м22	0,0702	RVI22	0,46	0,42	0,57	0,43	LVI22	PVI22
23	Выполнение планово-предупредительных ремонтов, м23		RVI23	0,34	0,37	0,32	0,25	LVI23	PVI23
24	Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, м24		RVI24	0,20	0,21	0,11	0,32	LVI24	PVI24
Результаты оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО									

 <*> Степень реализации каждого мероприятия, направленного на повышение защищенности КВО, определяется специалистами в области ГОЧС объекта (КВО) в диапазоне от 0 до 1,0, исходя из реального состояния дел и предпосылки о том, что в пределах каждой группы мероприятий сумма показателей показатель суммы степеней выполнения каждого из запланированных мероприятий [O, N], где N - количество таких мероприятий в группе.

6. Пример расчета по оценке защищенности КВО

Исходные данные: химически опасный объект (объект 2 класса).

На основе данных должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС рассматриваемого объекта составляется таблица реализации мероприятий (показатель "Степень реализации мероприятия"), направленных на обеспечение защищенности объекта.

Далее проводится расчет показателей реализации мероприятий с учетом степени его реализации, затем - реализации мероприятий с учетом степени его реализации и весового показателя группы мероприятий.

Таблица 2

N п/п	Наименование мероприятий повышения защищенности	Весовой показатель реализации мероприятий повышения защищенности	Степень реализации мероприятия	Весовой показатель реализации мероприятия для объектов 2	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реали-	Показатель реализации мероприятий с учетом степени его реализации
-------	---	--	--------------------------------	--	---	---

		сти КВО по группам мероприятий		класса	зации, (K _{Ij} ... V _{Ij}) x (R _{Ij} ... V _{Ij}) = (L _{Ij} ... V _{Ij})	и весового показателя группы мероприятий, (L _{Ij} ... V _{Ij}) x (M _{Ij} ... V _{Ij}) = (P _{Ij} ... V _{Ij})
Инженерно-технические мероприятия, МI						
1.	Строительство защитных и инженерно-технических сооружений, м1	0,3591	0,80	0,40	0,32	0,115
2.	Обновление и модернизация систем аварийной защиты производства, м2		1,00	0,20	0,20	0,072
3.	Организация и сооружение объездных путей, м3		0,60	0,10	0,06	0,022
4.	Перевод производства на более безопасное сырье, м4		0,30	0,05	0,015	0,005
5.	Подготовка резервных систем энергоснабжения, в т.ч. автономных, м5		0,72	0,12	0,086	0,031
6.	Другие инженерно-технические мероприятия повышения защищенности критически важного объекта, м6		0,78	0,13	0,101	0,036
Мероприятия по совершенствованию физической защищенности (охраны), МII						
7.	Совершенствование физических барьеров и препятствий, систем контроля и управления доступом, м7	0,125	1,0	0,52	0,52	0,005
8.	Совершенствование систем обнаружения проникновения нарушителей, м8		0,36	0,12	0,043	0,005
9.	Совершенствование систем телевизионного наблюдения, технических средств предупреждения и воздействия, м9		0,9	0,16	0,144	0,018
Финансовое и материально-техническое обеспечение защищенности, МIII						

10.	Создание финансовых и материально-технических резервов, м10	0,1361	0,4	0,25	0,1	0,014
11.	Создание топливно-энергетических запасов, продовольствия и других материально-технических средств, м11		0,6	0,28	0,168	0,023
12.	Приобретение специального аварийно-спасательного, пожарно-технического и др. оборудования, снаряжения и др., м12		0,5	0,36	0,18	0,024
13.	Приобретение техники, оборудования и имущества для обеспечения длительной автономной работы, м13		0,5	0,11	0,055	0,007
Совершенствование системы информатизации и управления, MIV						
14.	Подготовка локальной системы оповещения, м14	0,1963	0,5	0,27	0,135	0,027
15.	Приобретение оборудования и средств связи, м15		0,4	0,18	0,072	0,014
16.	Заблаговременное создание запасных (мобильных) пунктов управления, м16		0,9	0,26	0,234	0,046
17.	Создание локальной системы мониторинга, м17		1,0	0,29	0,29	0,057
Совершенствование системы подготовки в области повышения защищенности, MV						
18.	Подготовка персонала в области защиты от ЧС, м18	0,1133	0,3	0,38	0,114	0,013
19.	Подготовка аппарата управления к действиям при угрозе ЧС и террористических актов, M19		0,4	0,12	0,048	0,005
20.	Повышение готовности сил охраны, м20		0,9	0,22	0,198	0,022

21.	Повышение готовности пожарно-спасательных формирований, м21		0,8	0,28	0,224	0,025
Другие мероприятия по повышению защищенности (в которые входят мероприятия, не вошедшие ни в одну из предыдущих групп, но вносящие существенный вклад в повышение защищенности КВО), MVI						
22.	Модернизация и обновление основных производственных фондов, M22	0,0643	0,7	0,42	0,294	0,019
23.	Выполнение планово-предупредительных ремонтов, м23		0,9	0,37	0,333	0,021
24.	Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, м24		0,7	0,21	0,147	0,009
Результаты оценки реализации мероприятий по обеспечению защищенности КВО						0,635

На основании сравнения полученного значения показателя состояния защищенности объекта со шкалой оценки защищенности КВО (см. рис. 1.1) $0,5 < 0,635 < 0,7$, делаем вывод, что рассчитываемый объект при данном состоянии реализации мероприятий повышения защищенности - "плохо защищен".

Мероприятия, осуществляемые органами управления при возникновении ЧС, связанные с угрозой, либо совершением террористических актов

Действия персонала и руководителей организаций при угрозе совершения террористического акта

Данные рекомендации предназначены для использования руководителями и сотрудниками персонала в учреждениях культуры, здравоохранения, образования и науки, социального обслуживания населения, спортивных учреждениях области.

Действия при возникновении угрозы совершения террористического акта

Руководитель объекта с получением сообщения об угрозе совершения террористического акта обязан:

- при получении сообщения из официальных источников (территориальных подразделений УФСБ, ГУВД, МЧС и др.):

– обратной связью проверить достоверность полученного сообщения;

- при получении сообщения от анонимного источника по телефону:

– зафиксировать точное время начала разговора и его продолжительность;

– при наличии автоматического определителя номера (АОНа) сразу записать определившийся номер на бумаге;

– при отсутствии АОНа или в случае, если он не сработал, не прерывать телефонного разговора, не класть телефонную трубку на аппарат, а положить ее рядом, с другого телефона позвонить на телефонный узел связи или дежурную часть ГУВД с просьбой установить номер телефона, откуда был сделан анонимный телефонный звонок;

– при наличии звукозаписывающей аппаратуры следует сразу же извлечь кассету (мини-диск) с записью разговора и принять меры для ее сохранности, установив на ее место другую кассету;

– подробно записать полученное сообщение на бумаге;

- по ходу разговора отметить:

– пол (мужской или женский) звонившего и особенности его (ее) речи;

– голос (громкий, тихий, грубый, веселый, невнятный и т.д.);

– темп речи (быстрый, медленный);

– произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом);

– манера речи (развязанная, с издевкой, с нецензурными выражениями),

– состояние (спокойное, возбужденное);

– звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, музыка, звук теле-, радиоаппаратуры, голоса и др.);

– тип звонка (городской или междугородний);

- по возможности в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

– когда, кому и по какому телефону звонит этот человек?

– какие требования он (она) выдвигает?

– выступает ли в роли посредника или представляет группу лиц?

– на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?

– как и когда с ним (ней) можно связаться?

– кому сообщить об этом звонке?

- добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия решений или совершения каких либо действий;

- если возможно, еще в процессе разговора с помощью других сотрудников сообщить в правоохранительные органы, а если такой возможности нет, то после разговора;

- при поступлении угрозы в письменной форме (по почте и в различного рода анонимных материалах (записках, надписях, информации на диске и т.д.):

– после получения такого документа обращаться с ним максимально осторожно, стараться не оставлять на нем отпечатков своих пальцев;

– не мять документ, не делать на нем пометок. По возможности убрать его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместить в отдельную жесткую папку. Если документ поступил в конверте – его вскрытие производить только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;

– сохранять все: документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, так как они могут содержать информацию о преступниках;

– зафиксировать круг лиц, имевших доступ к документу;

– не расширять круга лиц, имеющих доступ к документу;

– анонимные заявления направлять в территориальные подразделения УФСБ с сопроводительным письмом, в котором необходимо указать признаки анонимных материалов (вид, качество, каким способом и на чем исполнено), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением;

– анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции или указания. На анонимных материалах не должно оставаться давленных следов при исполнении резолюций и других надписей на сопроводительных письмах;

– оценить реальность угрозы для персонала, посетителей и объекта в целом;

– уточнить у дежурного диспетчера (начальника службы безопасности) сложившуюся на момент получения сообщения обстановку и возможное нахождение подозрительных лиц (предметов) на объекте или вблизи него;

– отдать распоряжение о доведении полученного сообщения до территориальных подразделений УФСБ, ГУВД, МЧС и усилении охраны учреждения;

– поставить задачу персоналу на ограничение доступа посетителей на территорию объекта, обязать их немедленно докладывать при обнаружении подозрительных лиц (предметов) руководителю лично;

– организовать экстренную эвакуацию посетителей, персонала с угрожаемого участка территории объекта. При невозможности определения конкретного участка проведения террористического акта – с территории всего объекта. При оповещении посетителей об эвакуации, с целью недопущения паники, следует употреблять формы сообщения, не раскрывающие истинного характера угрозы и причины эвакуации;

– обеспечить безаварийное прекращение опасных технологических процессов;

– организовать перестановку припаркованных автомобилей на расстояние не ближе 100 м от объекта;

– обеспечить пути подъезда для специальных автомобилей УФСБ, ГУВД, МЧС, скорой медицинской помощи;

– отдать распоряжения о подготовке помещений для работы оперативного штаба по проведению контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию антитеррористической защищенности учреждения, паспорт безопасности и т.д.;

– до прибытия сил, планируемых для участия в аварийно-спасательных и других неотложных работах приступить к проведению первоочередных мероприятий, направленных на обеспечение безопасности посетителей, сотрудников;

– с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указанию, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

– обеспечить спасение и эвакуацию пострадавших посетителей и персонала объекта;

– организовать встречу спецподразделения УФСБ, ГУВД, МЧС, обеспечить им условия для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта.

С получением сообщения об угрозе совершения террористического акта сотрудники объекта обязаны:

- тщательно осматривать все возможные для совершения актов терроризма места на предмет возможного обнаружения взрывных устройств или подозрительных предметов, мин, снарядов, гранат, самодельных взрывных устройств – в сумках, дипломатах, свертках и т.д. Не предпринимать самостоятельных мер по их обезвреживанию, не трогать и не переставлять их;

- при обнаружении на территории объекта подозрительных посетителей совместно с сотрудниками охраны принимать меры к их задержанию. Особое внимание обращать на наличие у них каких-либо предметов, свертков и т.д.;

- при появлении вблизи объекта вооруженных лиц незамедлительно ставить в известность своих руководителей и сотрудников;

- действовать по распоряжению руководителя с учетом сложившейся обстановки.

Действия при попытке вооруженного проникновения и проникновении вооруженных лиц на территорию объекта

Руководитель объекта с получением информации (сигнала) о попытке вооруженного проникновения и проникновении вооруженных лиц обязан:

- оценить реальность угрозы для посетителей, персонала и всего объекта в целом;

- лично или через начальника службы безопасности сообщить в территориальные подразделения УФСБ, ГУВД, МЧС наименование организации, ее адрес, с какого направления осуществляется вооруженное проникновение, состав вооруженной группы, от кого поступила информация и другие детали;

- принять меры к пресечению возможной паники, приступить к эвакуации посетителей и персонала объекта с угрожаемых направлений;

- обеспечить безаварийное прекращение опасных технологических процессов;

- отдать распоряжения о подготовке помещений для работы оперативного штаба по проведению контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию, необходимую при проведении контртеррористической операции;

- с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

- организовать встречу спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС, обеспечить им условия для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта.

При получении информации (сигнала) о попытке вооруженного проникновения или проникновении вооруженных лиц на объект сотрудники объекта обязаны:

- сообщить руководителю объекта (лицу, его замещающему) о случившемся, по его указанию или самостоятельно сообщить в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010» с указанием наименования объекта и его адреса;

- в дальнейшем действовать по распоряжениям руководителя.

Действия при обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство

Руководитель объекта с получением информации об обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство обязан:

- оценить обстановку и полученную информацию;

- сообщить в территориальные подразделения УФСБ, ГУВД, МЧС наименование организации, ее адрес, что, где, когда обнаружено, от кого поступила информация, другие детали, проинформировать об угрозе взрыва, обо всех изменениях обстановки постоянно докладывать дежурному отдела милиции;

– до прибытия оперативно-следственной группы организовать на безопасном расстоянии оцепление места нахождения подозрительного предмета (табл. 11.1).

Таблица 11.1. - Рекомендуемые расстояния удаления и оцепления при обнаружении взрывного устройства или предмета похожего на взрывное устройство

Взрывчатка или подозрительные предметы	Расстояние, м
Граната РГД-5	Не менее 50
Граната Ф-1	Не менее 200
Тротиловая шашка массой 200 г.	45
Тротиловая шашка массой 400 г.	55
Пивная банка 0,33 литра	60
Чемодан (кейс)	230
Дорожный чемодан	350
Автомобиль типа «Жигули»	460
Автомобиль типа «Волга»	580
Микроавтобус	920
Грузовая машина (фургон)	1240

– оградить и перекрыть доступ посетителей и персонала объекта к месту обнаружения подозрительного предмета;

– отдать распоряжение о запрещении пользоваться радио- и мобильной связью вблизи обнаруженного предмета;

– отдать распоряжение о подготовке к эвакуации, выключении электроприборов и электрооборудования, о нераспространении сведений о сложившейся ситуации, соблюдении организованности, не допущении паники и самостоятельных действий персонала и посетителей;

– обеспечить возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения предмета, похожего на взрывное устройство, автомашин УФСБ, ГУВД, МЧС, скорой медицинской помощи и аварийных служб;

– обеспечить присутствие лиц, обнаруживших находку, до прибытия оперативно-следственной группы и фиксирования их установочных данных;

– отдать распоряжение о подготовке помещений для работы оперативного штаба по проведению контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию, необходимую при проведении контртеррористической операции;

– с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий, предоставить руководителю группы поэтажный план объекта и указать место нахождения подозрительного предмета;

– организовать встречу спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС и создать им условия для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта;

– приступить в случае необходимости к эвакуации посетителей и сотрудников с учетом обхода места обнаружения подозрительного предмета.

С получением информации об обнаружении на территории объекта или в непосредственной близости от него предмета, похожего на взрывное устройство сотрудники объекта обязаны:

– при обнаружении подозрительного предмета (получении информации о заложенном взрывном устройстве) немедленно сообщить руководителю объекта и сотрудникам отделения охраны;

– не нарушать (не трогать, не перемещать, не открывать, не развязывать и т.д.) целостность обнаруженных предметов, не предпринимать самостоятельных мер по их обезвреживанию;

– осмотреть помещение и постараться запомнить приметы посетителей, их поведение, место нахождения;

– принять меры к закрытию и опечатыванию денежных хранилищ, касс и других помещений, где находятся материальные ценности;

– выключить электроприборы, проверить наличие и состояние средств оказания первой медицинской помощи;

– оставаясь на рабочем месте, выполнять указания руководителя объекта;

– подготовиться к эвакуации, прослушав сообщение по сети оповещения об эвакуации (или по распоряжению руководителя), организовать вывод посетителей с объекта, соблюдая меры предосторожности.

Действия при получении сообщения об угрозе минирования объекта

Руководитель объекта при получении сообщения (информации) об угрозе минирования объекта лично обязан:

– сообщить в территориальные подразделения УФСБ, ГУВД, МЧС наименование организации, ее адрес, от кого поступила информация, другие детали, проинформировать об угрозе минирования (минировании);

– отдать распоряжения на усиление охраны объекта;

– организовать эвакуацию посетителей и персонала со всего объекта;

– до прибытия оперативной группы правоохранительных органов организовать на безопасном расстоянии оцепление объекта, оградить и перекрыть доступ к нему граждан;

– отдать распоряжение о запрещении пользоваться радио и мобильной связью;

– отдать распоряжения о подготовке помещений для работы оперативного штаба по проведению контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию, необходимую при проведении контртеррористической операции;

– с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

– организовать встречу спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС и обеспечить им условия для проведения мероприятий по предотвращению, локализации или ликвидации последствий террористического акта.

Сотрудники объекта при получении сообщения (информации) об угрозе минирования объекта обязаны:

– сообщить руководителю объекта (лицу, его замещающему) об угрозе минирования, по их указанию или самостоятельно сообщить в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010» с указанием наименования объекта и его адреса;

– в дальнейшем действовать по распоряжениям руководителя.

Действия при совершении взрыва на объекте

Руководитель объекта при совершении на территории объекта взрыва обязан:

– оценить обстановку;

– обеспечить своевременное оповещение посетителей и персонала объекта;

– принять все возможные меры, направленные на сохранение жизни и здоровья людей, организовать эвакуацию посетителей и персонала;

– довести сообщение о совершении террористического акта до оперативных дежурных территориальных подразделений УФСБ, ГУВД, МЧС или позвонить в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010»;

- с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая все меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий;

- организовать оказание медицинской помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения, вывод посетителей и персонала объекта в безопасные места;

- организовать встречу спецподразделений УФСБ, ГУВД, МЧС и обеспечить им условия для проведения мероприятий по локализации или ликвидации последствий террористического акта.

При совершении на территории объекта взрыва сотрудники объекта обязаны:

- сообщить руководителю объекта (лицу, его замещающему) о совершении взрыва, по его указанию или самостоятельно сообщить в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010» с указанием наименования объекта и его адреса;

- принять меры к выводу посетителей с объекта согласно плану эвакуации;

- принять необходимые меры предосторожности во время возможной давки, возникшей вследствие паники.

Действия при захвате заложников на объекте

Руководитель объекта с получением информации о захвате заложников на территории объекта обязан:

- сообщить в территориальные подразделения УФСБ, ГУВД, МЧС о захвате заложников;

- принять меры к пресечению возможной паники, в случае необходимости подготовить эвакуацию посетителей, персонала и т.д.;

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и человеческим жертвам;

- при необходимости выполнять требования преступников, если это не связано с причинением ущерба жизни и здоровью людей. Не противоречить преступникам, не рисковать жизнью окружающих и своей собственной; инициативно не вступать в переговоры с террористами;

- принять все возможные меры, направленные на сохранение жизни и здоровья людей, организовать эвакуацию персонала и посетителей;

- отдать распоряжение о подготовке помещения для работы оперативного штаба по проведению контртеррористической операции, оповестить и собрать специалистов, способных быть проводниками или консультантами для прибывающих сил правоохранительных органов, подготовить документацию, необходимую при проведении контртеррористической операции (паспорт антитеррористической защищенности объекта, паспорт безопасности и т.д.);

- принять меры к беспрепятственному проходу (проезду) на объект сотрудников правоохранительных органов, автомашин УФСБ, ГУВД, МЧС и скорой медицинской помощи;

- с прибытием оперативной группы правоохранительных органов доложить обстановку, передать управление ее руководителю и далее действовать по его указаниям, принимая меры по обеспечению проводимых оперативной группой мероприятий.

В случае захвата заложников на объекте сотрудники обязаны:

- не допускать действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;

- по своей инициативе не вступать в переговоры с террористами;

- постараться запомнить приметы преступников, отличительные черты их лица, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров, вооружение, средства передвижения и т.д.;

- стараться спокойно переносить лишения, оскорбления и унижения, не смотреть в глаза преступникам, не вести себя вызывающе;

- при необходимости выполнять требования нападающих, действовать с максимальной задержкой, но без риска для жизни окружающих и своей собственной;
- на совершение любых действий спрашивать разрешение у преступников;
- при наличии возможности (отсутствии угрозы себе и окружающим) сообщить сотрудникам правоохранительных органов информацию о складывающейся ситуации и преступниках.

При проведении спецслужбами операции по освобождению от преступников руководитель, персонал, посетители объекта обязаны неукоснительно соблюдать следующие требования:

- лечь на пол лицом вниз, голову закрыть руками и не двигаться;
- не бежать навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступников;
- если есть возможность, держаться подальше от проемов дверей и окон;
- при ранении постараться не двигаться с целью уменьшения потери крови.

Действия при совершении террористического акта с применением биологических веществ

Руководитель объекта при получении информации о совершении террористического акта на территории объекта с применением биологического вещества (аэрозоля) обязан:

- оценить обстановку и полученную информацию;
- отдать распоряжение перекрыть все выходы на улицу из здания (помещения), где совершен террористический акт с применением биологического вещества, установить на всех выходах посты охраны, прекратить сообщения между этажами, движение персонала, посетителей в другие помещения;

- отключить вентиляцию, кондиционеры, закрыть форточки, окна, двери;
- сообщить в территориальные подразделения УФСБ, ГУВД, МЧС, территориальные отделы Роспотребнадзора, наименование организации, ее адрес, что, где, когда обнаружено, от кого поступила информация;

- вывесить на входных дверях объекта объявление о временном его закрытии;
- прекратить доступ посетителей и персонала в здание (помещение), где совершен террористический акт с применением биологического вещества, до прибытия специалистов служб;

- до прибытия специалистов служб обеспечить присутствие всех лиц, в том числе персонала, находящихся в зоне поражения, предварительно записав их фамилию, имя и отчество, домашние адреса, телефоны, места работы, должности;

- привлечь сотрудников, имеющегося на объекте медпункта, к выявлению всех контактировавших с биологическим веществом и к оказанию им первой медицинской помощи до их госпитализации;

- провести медицинскую сортировку всех лиц, находящихся в зоне поражения, для решения вопроса об их госпитализации в соответствующие лечебные учреждения;

- обеспечить выполнение всех рекомендаций и требований прибывших сотрудников служб.

Сотрудник объекта при получении информации о совершении террористического акта на объекте (в помещении) с применением биологического вещества обязан:

- немедленно, не выходя из помещения, доложить о происшествии или через сотрудников руководителю объекта (лицу его замещающему), а при его отсутствии в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010» и дежурному диспетчеру объекта;

- прекратить доступ других лиц на объект (в помещение) до прибытия специалистов служб;

- отключить вентиляцию, кондиционеры, закрыть форточки, окна, двери;

- оставаться в помещении, где совершен биотеррористический акт, переписать всех контактировавших с биологическим веществом, указав их фамилию, имя и отчество, домашние адреса, телефоны, места работы и должности;
- обеспечить выполнение всех рекомендаций и требований прибывших сотрудников служб.

Действия при совершении террористического акта с применением химически опасных и радиоактивных веществ

Руководитель объекта при получении информации о совершении террористического акта на территории объекта (в помещении) с применением химически опасных и радиоактивных веществ обязан:

- оценить обстановку и полученную информацию;
- отдать распоряжение:
- оповестить посетителей, персонал объекта, сообщить маршрут выхода в безопасное место;
- отключить вентиляцию, кондиционеры, закрыть форточки, окна, двери, отключить электронагревательные и бытовые приборы;
- подготовить воду, 2 % раствор питьевой соды в случае выброса химических веществ, йодистый препарат (раствор йода) – в случае радиоактивного загрязнения;
- подготовить простейшие средства защиты дыхания (ватно-марлевые повязки, платки, шарфы, изделия из тканей, предварительно смоченные содовым раствором или водой);
- выдать противогазы;
- довести сообщение о совершении террористического акта до оперативных дежурных территориальных подразделений УФСБ, ГУВД, МЧС или позвонить в «Службу «01» МЧС России» по телефону «01» или по мобильному телефону «010»;
- обеспечить выполнение всех рекомендаций и требований прибывших сотрудников служб.

Сотрудник объекта при получении информации о совершении террористического акта на объекте (в помещении) с применением химически опасных и радиоактивных веществ обязан:

- немедленно надеть противогаз;
- в случае отсутствия противогаза необходимо немедленно выйти из зоны заражения, при этом для защиты органов дыхания использовать подручные средства (ватно-марлевые повязки, платки, шарфы, изделия из тканей, предварительно смоченные содовым раствором или водой);
- отключить вентиляцию, кондиционеры, закрыть форточки, окна, двери, отключить электронагревательные и бытовые приборы;
- предупредить посетителей, быстро, но без паники выйти с территории объекта в указанном в информации направлении или в сторону, перпендикулярную направлению ветра, на хорошо проветриваемый участок местности, где необходимо находиться до получения дальнейших распоряжений;
- при невозможности выхода из зоны заражения нужно немедленно укрыться в помещении и загерметизировать его. (Следует помнить, что опасные химические вещества тяжелее воздуха (хлор, фосген и др.) будут проникать в нижние этажи зданий и подвальные помещения, в низины и овраги, а опасные химические вещества легче воздуха (аммиак) будут заполнять более высокие места);
- после выхода из зоны заражения, необходимо снять верхнюю одежду и оставить ее на улице, принять душ с мылом (пройти санитарную обработку), тщательно промыть глаза и прополоскать рот;
- лица, получившие незначительные поражения должны исключить любые физические нагрузки, принять обильное теплое питье и обратиться к прибывшим работникам ме-

дицинского учреждения для определения степени поражения и проведения профилактических и лечебных мероприятий.

Обеспечение охраны объекта

Общие положения.

Ответственность за обеспечение безопасности объекта несет его руководитель.

Подразделения охраны несут ответственность согласно договору на охрану объекта.

Под охраной объекта подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на охраняемые объекты, совершения террористического акта, других противоправных посягательств в т.ч. экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

Охрана объектов может осуществляться милицейскими, военизированными (ВОХР) и сторожевыми подразделениями вневедомственной или ведомственной охраны, частными охранными предприятиями (ЧОП) (далее – наряд охраны), с помощью технических средств посредством вывода сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательной подачей экстренного сигнала тревоги в дежурную часть территориального органа внутренних дел (ДЧ ОВД) или на пункты централизованной охраны (ПЦО) территориальных ОВО либо сочетанием этих видов охраны.

На объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации может функционировать внутриобъектовая (собственная) служба безопасности, которая координирует свою деятельность с деятельностью подразделений охраны либо выполняет их функции.

Для несения службы по охране объектов подбираются сотрудники (работники) ВОХР, сторожевой охраны, ЧОПов имеющие соответствующую подготовку, годные по состоянию здоровья, своим моральным и деловым качествам к этой работе.

В целях повышения уровня защиты охраняемых объектов согласно договору нарядами охраны могут применяться служебные собаки.

Лица, имеющие непосредственный доступ к организации системы охраны, предупреждаются администрацией объекта о недопустимости разглашения сведений о режиме охраны объекта и правилах пользования ТСО.

Руководитель объекта обязан:

- организовать охрану объекта и проводить регулярные, а также внеплановые проверки организации его охраны, технической укрепленности, оснащенности средствами охранно-пожарной сигнализации (ОПС) и выполнение сторонами обязанностей по договору;

- проводить совместно с руководителем службы безопасности (охраны) (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) детальный анализ особенностей охраны объекта с определением уязвимых мест.

- разрабатывать исходные требования на оборудование объекта ТСО;

- организовать разработку планов обеспечения безопасности объекта (текущий и перспективный), принимать меры организационного характера (издание соответствующих приказов, иной документации) по совершенствованию системы охраны;

- обеспечивать контроль за неразглашением особенностей функционирования аппаратуры сигнализации и связи, разъяснять персоналу объекта необходимость соблюдения этого требования;

- организовать соблюдение пропускного и внутриобъектового режимов;

- обеспечивать своевременный капитальный ремонт инженерных коммуникаций, кабельных линий, модернизацию ТСО;

- совместно с должностными лицами подразделения охраны организовать обучение руководящего состава, сотрудников службы безопасности (охраны) и персонала объекта действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций;

- проводить совместно с руководителем службы безопасности (охраны) (или лицом, назначенным приказом по учреждению ответственным за безопасность) тренировки с сотрудниками охранных структур для выработки и приобретения навыков по осуществле-

нию необходимых мероприятий, как при обнаружении подозрительных лиц и предметов, взрывных устройств, других признаков подготовки терактов, так и мер по локализации и минимизации его последствий.

Обязанности сотрудника охраны объекта определяются должностной инструкцией, инструкцией по пропускному и внутриобъектовому режиму, планом охраны объекта, разрабатываемых администрацией объекта с учетом Типовой инструкции.

В них сотруднику охраны определяется:

- место несения службы;
- задачи по несению службы и ответственность за их невыполнение;
- порядок приема и сдачи поста, его особенности;
- список ответственных лиц учреждения, имеющих право вскрытия помещений и доступа на объект в любое время суток, порядок связи с этими работниками;
- порядок допуска в охраняемые помещения в нерабочее время лиц из числа персонала объекта;
- порядок взаимодействия с персоналом службы безопасности и другими работниками объекта;
- порядок приема под охрану и снятия с охраны помещений объекта, выведенных на пульт;
- порядок проверки исправности ТСО и связи;
- порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, при нарушении посетителями правил посещения объекта;
- порядок действий при получении сигнала "тревога", а также при проведении учебных тренировок персонала объекта;
- порядок связи с нарядами соседних постов, персоналом службы безопасности, дежурными ПЦО и территориальных органов внутренних дел;
- порядок (периодичность) доклада руководству подразделения охраны об обстановке и результатах несения службы;
- порядок действий при проведении на объекте массовых мероприятий;
- порядок действий и использования спецтехники для выявления мест возможного сокрытия средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при осуществлении пропускного режима;
- время и место приема пищи.

Наряд охраны объекта непосредственно подчиняется начальнику охраны (старшему наряда).

На постах охраны с учетом их функциональности рекомендуется иметь следующую документацию:

- должностную инструкцию (выписку из табеля постам, памятку) сотрудника охраны объекта;
- инструкцию по пропускному и внутриобъектовому режиму;
- правила пользования техническими средствами охраны;
- журнал приема и сдачи дежурства;
- журнал "Об оперативной обстановке и принятых мерах"
- журнал регистрации посетителей;
- журнал регистрации въезда (выезда) автотранспорта;
- список служебных и домашних телефонов руководящего персонала объекта и их адреса;
- список и телефоны различных служб города: энергоснабжающей организации, горгаза, пожарной охраны, органов МВД, ФСБ и МЧС,
- инструкцию по действиям должностных лиц и персонала объекта в случае возникновения аварийной ситуации на технологическом оборудовании объекта и других чрезвычайных ситуациях;
- другие необходимые документы по усмотрению руководителя объекта.

В зависимости от характера объекта допускается объединение отдельных журналов в единый.

Организация службы по охране объектов

Подразделения охраны в соответствии с условиями договора обеспечивают:

- пропускной и внутриобъектовый режимы, взаимодействие со службой безопасности объекта, администрацией;
- охрану объекта или отдельных его помещений, материальных ценностей, выставление постов и маршрутов патрулирования согласно дислокации, контроль за действиями персонала, посетителей, охрану общественного порядка и пресечение правонарушений в зоне постов и маршрутов патрулирования в рамках своей компетенции;
- реагирование на сигналы срабатывания средств ОПС и тревожной сигнализации;
- пресечение несанкционированных проникновений на охраняемый объект;
- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Сотрудники охраны выполняют служебные обязанности в составе наряда охраны в форменной одежде, экипированные средствами индивидуальной защиты и вооруженные в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующими деятельность службы осуществляющей охрану объекта. Применение оружия осуществляется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Должностными лицами подразделения охраны проверяется готовность наряда перед заступлением на службу к ее несению и проводится инструктаж. В инструктаже наряда охраны могут принимать участие руководители объектов, руководящий и инспекторский состав управлений (отделов) вневедомственной охраны при территориальных органах внутренних дел, милиции общественной безопасности и криминальной милиции органов внутренних дел.

Контроль за несением нарядом службы по охране объекта осуществляется должностными лицами подразделения охраны и органов внутренних дел, руководителями объектов в соответствии с требованиями руководящих и иных регламентирующих документов.

Должностные лица, уполномоченные на проверку, имеют право:

- знакомиться с документами делопроизводства по вопросам режима и организации охраны;
- проверять организацию службы охраны объектов и исправность ТСО;
- получать от должностных лиц подразделения охраны информацию о происшествиях и ЧС, связанных с охраной объектов;
- давать письменные предложения о временном усилении охраны объекта или его отдельных помещений (подразделений) объектов в пределах установленной штатной численности личного состава.

Результаты проверки организации охраны объекта, предложения по устранению выявленных недостатков оформляются актом.

Обязанности сотрудника охраны объекта.

Во время несения службы Охранник в порядке внутренней службы должен подчиняться руководителю охраняемого объекта и назначенному таким руководителем ответственному лицу непосредственно из числа сотрудников охраняемого объекта.

В компетенцию сотрудника охраны входит:

- проверка документов и пропусков у лиц проходящих на охраняемый объект или выходящих с объекта;
- проведение в установленном порядке досмотра (осмотра) вещей, задержание (недопущение прохода) нарушителей пропускного режима, а также лиц, пытающихся незаконно вывезти-ввезти (вынести-внести) оборудование, товарно-материальные ценности или оружие, боеприпасы, взрывные устройства, взрывчатые вещества, другие средства террора;

- контроль за работой приборов охранной, охранно-пожарной и тревожной сигнализации установленных на КПП;
- сообщение о срабатывании сигнализации непосредственному начальнику, диспетчеру предприятия, а при необходимости в подразделение охраны, орган внутренних дел, пожарную охрану;
- принятие мер к задержанию (в рамках установленных полномочий) правонарушителей;
- принятие мер к ликвидации аварии в соответствии с должностной инструкцией;
- участие в ликвидации пожара, предупреждении угрозы взрыва;
- прием под охрану от материально ответственных лиц помещений для хранения материальных ценностей, включенных в зону охраны поста.

Сотрудник охраны должен знать:

- руководящие документы, определяющие организацию пропускного режима на охраняемом объекте;
- правила внутриобъектового режима;
- структуру предприятия и режим работы его подразделений;
- образцы различных видов пропусков, накладных, подписей должностных лиц, имеющих право давать распоряжения на проход на охраняемую территорию отдельных категорий работников, которым предоставлено право прохода по ведомственным служебным удостоверениям;
- порядок пропуска аварийных бригад при стихийных бедствиях, пожарах, авариях и других чрезвычайных ситуациях;
- правила досмотра (осмотра) вещей, а также проверок вывозимого (ввозимого) груза;
- места возможного сокрытия и признаки средств террора в автомобильном транспорте и ручной клади при реализации задач пропускного режима;
- правила пользования техническими средствами для обнаружения взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов, средствами охранной и охранно-пожарной сигнализации;
- порядок задержания правонарушителей и оформления на них материалов задержания (в рамках установленной компетенции);
- правила техники безопасности и производственной санитарии;
- правила применения индивидуальных средств защиты;
- расположение первичных средств пожаротушения и связи, порядок пользования ими;
- знать уязвимые технологические объекты на охраняемом участке, выход из строя которых способен привести к аварийной ситуации.

Сотрудник охраны в процессе несения службы обязан выполнять комплекс мероприятий, направленных на недопущение совершения на территории учреждения террористических актов и возникновения других чрезвычайных обстоятельств, для чего необходимо:

а) *При приеме (сдаче) дежурства:*

- получить оружие или специальные средства, предварительно проверив их, с соблюдением мер и правил безопасного обращения;
- своевременно прибыть на объект в составе смены охраны;
- совместно с представителем администрации охраняемого объекта (при приеме от него или в случаях сдачи ему объекта) или вместе со сменяющимся охранником (старшим смены) осмотреть и проверить объект, принимаемый под охрану, осуществить обход и осмотр контролируемой территории, а также обследование технической укреплённости подвалов, чердаков, окон, дверей с целью изучения оперативной обстановки и обнаружения подозрительных предметов. При обнаружении таковых или выявлении взломанных дверей, окон, замков, отсутствия пломб и печатей немедленно доложить руководителю учреждения (ответственному должностному лицу), диспетчеру предприятия;

- проверить охранно-пожарную сигнализацию, освещение и телефонную связь;
- убедиться в наличии первичных средств пожаротушения;
- ознакомиться и принять имеющуюся документацию (инструкции, журналы, план действий в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, материальные ценности др.) согласно описи;

- уточнить систему экстренного вызова милиции, руководства учреждения, службы спасения и проверить работоспособность охранной, аварийной и пожарной сигнализаций, средств связи;

- проверить исправность индивидуальных средств защиты;

- сделать запись в служебной книге (журнале приема-сдачи дежурства), в том числе и об имеющихся на объекте недостатках и нарушениях режима безопасности;

- в случае отсутствия сменяемого охранника и при наличии на объекте неисправностей и нарушений, не позволяющих принимать его под охрану, немедленно связаться с руководством охранного предприятия и в дальнейшем действовать в соответствии с их указаниями;

- в случае отдачи распоряжения о необходимости приема под охрану объекта с нарушениями режима безопасности - это должно быть сделано в письменной форме или же в присутствии всей смены охранников;

- с разрешения ответственного должностного лица администрации учреждения принять (сдать) дежурство.

б) Во время дежурства:

- при исполнении своих функциональных обязанностей по охране объекта охранник (смена охраны) должен безотлучно находиться на посту, отлучаясь исключительно только для обхода охраняемого объекта;

- постоянно иметь при себе специальные средства самообороны и средства связи - радиостанцию или мобильный телефон.

- периодически путем обхода охраняемой территории в соответствии с установленным графиком следить за соблюдением общественного порядка и поддержанием мер пожарной безопасности;

- обходить территорию или помещения охраняемого объекта согласно схемы-маршрута, проверять состояние оконных решеток, дверей, следить за световыми и звуковыми сигналами охранно-пожарной сигнализации;

- с соблюдением мер безопасности устанавливать причину срабатывания сигнализации и принимать меры к задержанию преступников только в том случае, если эти действия не ослабляют режим охраны объекта;

- в случае срабатывания сигнализации и при выявлении каких-либо нарушений информировать руководителя учреждения или ответственное должностное лицо, немедленно сообщать об этом диспетчеру охранного предприятия и в случае необходимости дежурному территориального органа внутренних дел;

- при выявлении неисправностей (взломанные двери, замки, окна, нарушение целостности пломб, печатей и тому подобное) докладывать об этом своему непосредственному руководству, представителю администрации охраняемого объекта, милиции и осуществлять охрану следов преступления непосредственно до прибытия представителей милиции.

- контролировать обстановку в арендуемых в здании учреждения помещениях и на прилегающих к ним территориях;

- обеспечивать общественный порядок на охраняемой территории, следить за сохранностью материальных ценностей объекта;

- по заявлению дежурного персонала охраняемого объекта о возникновении конфликтной ситуации, угрожающей жизни или здоровью персонала или посетителей, принимать срочные меры к разрешению возникшей ситуации, при первой же необходимости вызывать наряд милиции;

- при вооруженном нападении на охраняемый объект немедленно доложить в ОВД, руководству охраняемого объекта и своему непосредственному руководству согласно схеме оповещения, находящейся на посту. Принять меры личной безопасности и действовать в дальнейшем согласно инструкции.

- при возникновении чрезвычайных ситуаций (пожар и тому подобное) немедленно сообщить в соответствующие органы (пожарная охрана, МЧС, «скорая помощь»), оповестить руководство объекта и свое непосредственное руководство. Обеспечить вывод людей из опасной зоны, максимально обеспечить вынос материальных ценностей и оказание первой помощи пострадавшим. При возникновении пожара принять меры к его тушению.

- осуществлять пропускной режим, регистрируя посторонних лиц в журнале посетителей;

- осуществлять пропуск посетителей строго в отведенное для посещений время, нахождение и пропуск лиц на охраняемую территорию в нерабочее время, в выходные и праздничные дни разрешать только с письменного указания руководства объекта с проверкой документов, удостоверяющих личность, и записью в журнале дежурства.

- не допускать нахождения на территории охраняемого объекта лиц в нетрезвом состоянии.

- обеспечивать въезд и выезд автотранспорта на территорию учреждения на основании пропуска или другого разрешительного документа, определенного администрацией учреждения. При этом регистрировать в специальном журнале марку машины, государственный номер, время въезда и выезда;

- разрешать ввоз-вывоз, внос-вынос имущества и материальных ценностей с охраняемой территории исключительно по письменному разрешению руководства охраняемого объекта с полной проверкой соответствия выносимого (вывозимого) имущества предъявленным документам и с записью в журнале дежурства (когда, кем, с чьего разрешения, номера накладных, количество груза, марки и номера автотранспорта).

- разрешать парковку автотранспорта только на отведенных для этого местах, контролировать правомерность парковки автотранспорта в непосредственной близости от учреждения. В случае выявления нарушений правил стоянки и остановки автотранспорта и неповиновения со стороны водителя сообщать об этом в дежурную часть милиции и руководству учреждения;

- выполнять правила внутреннего трудового распорядка, четко, добросовестно и неукоснительно соблюдать дисциплину труда, требования по охране труда и производственной санитарии, своевременно и точно исполнять распоряжения руководства охраняемого объекта;

- иметь опрятный внешний вид и быть одетым в установленную форму с опознавательными знаками охраны, соблюдать корректное обращение с посетителями и сотрудниками.

- при осуществлении в дневное и ночное время обхода и осмотра территории охраняемого объекта:

- вести журнал "Об оперативной обстановке и принятых мерах", в котором отражать:

- результаты осмотра территории учреждения – *кому доложено;*

- выявленные в течение суток нарушения или ситуации, вызывающие подозрения – *кому доложено и какие меры реагирования приняты;*

- результаты обследования технической укрепленности объектов учреждения – *кому доложено;*

- информацию о проведенных учениях, тренировках по обеспечению безопасности – *время, тема, руководитель, участники;*

- результаты проверок несения службы – *кто проверял, выявленные недостатки.* В данном журнале может делаться отметка о приеме и сдаче дежурства.

- совместно с администрацией учреждения:

- инструктировать работников учреждения о порядке действий при обнаружении брошенных (оставленных) предметов, мобильных телефонов, сумок, кошельков и т.п.
- содействовать правоохранительным органам при проведении ими оперативно-розыскных мероприятий на территории учреждения.
- активно взаимодействовать с охранниками на соседних постах или охраняемых объектах, оказывать им посильную помощь без ущерба режиму безопасности охраняемого объекта. В этой связи полезно использовать старое и хорошо проверенное средство - свисток. Сигналы свистком: два коротких - «на помощь», один короткий - ответ и готовность к помощи; один длинный - «задерживай». Перечень указанных команд не является исчерпывающим и его следует расширить за счет разработки сигналов-паролей при смене охранников на постах, сигналов, помогающих опознавать своего коллегу в темное время суток.

Сотруднику охраны запрещается:

- принимать под охрану объекты, не указанные в договоре, таблице поста, постовой ведомости;
- самостоятельно или по просьбе администрации объекта открывать или закрывать замки, запорные устройства, двери, окна, накладывать или снимать пломбы, печати;

В случае, если это диктуется производственной необходимостью (завоз товаров, внеплановая отгрузка или аварийная ситуация), то составляется акт вскрытия (опечатывания) объекта, делается запись в книге приема объекта под охрану.

- перемещать пожарный инвентарь и использовать его не по прямому назначению;
- выполнять работы, не связанные с охраной объекта (грузчик, посыльный, уборщик);
- отключать сигнальные приборы, автономную сигнализацию, освещение на объекте, в том числе и при срабатывании сигнализации;
- уходить с поста (объекта) или отвлекаться от несения службы, оставлять пост без разрешения руководства охраняемого объекта и согласования со своим непосредственным руководством, а также спать на посту.

В случае внезапного заболевания оповестить старшего наряда и продолжать нести службу до прибытия замены;

- самостоятельно передавать охрану объекта другим лицам, в том числе близким родственникам.
- принимать от любых лиц какие-либо предметы;
- передавать или предъявлять кому бы то ни было свое оружие и специальные средства, за исключением прямых начальников, ответственного за хранение и выдачу, утвержденного приказом руководителя охранного предприятия, с соответствующей отметкой в книге приема и выдачи вооружения и специальных средств;
- допускать посторонних лиц на объект без согласования с руководством фирмы, администрацией охраняемого объекта, диспетчером частного охранного предприятия или его руководителем за исключением случаев, предусмотренных инструкцией о пропускном режиме;
- сообщать посторонним лицам какие-либо сведения об обстановке на объекте, пароль, а также присвоенные пультовые номера;
- разглашать сведения об особенностях объекта, порядке хранения ценностей, токсичных веществ и организации охраны.

При нападении на объект наряд охраны (постовой), работники данного объекта или сотрудники службы безопасности с помощью тревожной сигнализации подают сигнал "тревога" в дежурную часть органа внутренних дел или на ПЦО ОВО или иным способом, используя все имеющиеся каналы связи. После подачи сигнала "тревога" наряд охраны (постовой) принимает меры для пресечения противоправных действий, задержания правонарушителей и усиления охраны, наблюдения за подходами к объекту. По прибытии наряда милиции поступает в распоряжение старшего наряда и действует по его указанию.

Персонал объекта по сигналу "тревога" прекращает основную деятельность согласно инструкции по аварийной остановке технологического процесса, в дальнейшем действуют по заранее разработанной инструкции на случай чрезвычайных ситуаций.

Обязанности охранника при сдаче дежурства

Сдать объект ответственным лицам охраняемого объекта или очередной смене охранников.

Сделать запись в журнале о сдаче дежурства и доложить своему непосредственному руководству.

Меры инженерно-технической укреплённости объекта

Инженерно-техническая укрепленность объекта – это совокупность мероприятий, направленных на усиление конструктивных элементов зданий, помещений и охраняемых территорий, обеспечивающее необходимое противодействие несанкционированному проникновению (случайному проходу) в охраняемую зону, взлому и другим преступным посягательствам.

Основой обеспечения надежной защиты объекта от угроз террористического характера и иных посягательств является их надлежащая инженерно-техническая укрепленность в сочетании с оборудованием данного объекта системами охранной и тревожной сигнализации.

В целесообразных случаях для усиления защиты объекта и оперативного реагирования применяются системы контроля и управления доступом, охранного телевидения и оповещения.

В обоснованных случаях, по согласованию с территориальным подразделением вневедомственной охраны, допускается для защиты отдельных конструктивных элементов объекта и уязвимых мест использовать только системы контроля и управления доступом или охранного телевидения, при наличии в них устройств, выполняющих аналогичные функции систем охранной и тревожной сигнализации.

Организация и проведение противопожарных мероприятий, включая оснащение объекта системой пожарной сигнализацией, осуществляется в соответствии с действующими нормативными документами Государственной противопожарной службы МЧС России.

Пожарная сигнализация при наличии технической возможности, подключается на отдельные номера пультов централизованного наблюдения.

Ограждения периметра, отдельных участков территории объекта.

Ограждение должно исключать *случайный* проход людей (животных), въезд транспорта или затруднять проникновение нарушителей на охраняемую территорию объекта, минуя главный вход (контрольно-пропускной пункт, калитки, ворота и другие официальные проходы).

На объектах, к которым предъявляются требования о запрете *не санкционированного* проникновения должно устанавливаться дополнительное ограждение для усиления основного ограждения территории объектов.

Ограждение, как правило, должно выполняться в виде прямолинейных участков, с минимальным количеством изгибов и поворотов, ограничивающих наблюдение и затрудняющих применение технических средств охраны.

К ограждению не должны примыкать какие-либо пристройки, кроме зданий, являющихся продолжением периметра. На последних, если это одноэтажное здание, следует также устанавливать дополнительное ограждение.

Ограждение не должно иметь лазов, проломов и других повреждений, а также незапираемых дверей, ворот и калиток.

Выбор конструкций и материалов основного ограждения объекта, обеспечивающих требуемую надежность защиты объекта, производится в соответствии с категорией объекта (техническим паспортом объекта, другими руководящими и нормативными документами);

Ворота, калитки

Ворота устанавливаются на автомобильных и железнодорожных въездах на территорию объекта. По периметру территории охраняемого объекта могут устанавливаться как основные, так и запасные или аварийные ворота.

На отдельных участках периметра объектов и с внешней стороны ворот на объектах (в соответствии с ведомственными требованиями) следует устанавливать специальные устройства для ограничения скорости движения автотранспорта, а на особо важных объектах - противотаранные устройства или использовать шлюзовую систему ворот.

Конструкция ворот должна обеспечивать их жесткую фиксацию в закрытом положении.

Ворота с электроприводом и дистанционным управлением должны оборудоваться устройствами аварийной остановки и открытия вручную на случай неисправности или отключения электропитания.

Ворота следует оборудовать ограничителями или стопорами для предотвращения произвольного открывания (движения).

При использовании замков в качестве запирающих устройств основных ворот, следует устанавливать замки гаражного типа или навесные. Запасные или аварийные ворота (запасные или аварийные) со стороны охраняемой территории должны запираются на засовы и навесные замки.

Калитка запирается на врезной, накладной замок или на засов с навесным замком; Ворота и калитки должны открываться по ходу эвакуации.

Контрольно-пропускной пункт

Объект, на котором установлен пропускной режим, должен оборудоваться КПП для прохода людей и проезда транспорта.

Осмотр автотранспорта на КПП рекомендуется осуществлять с использованием смотровых площадок, эстакад.

Для пропуска на объект сотрудников и посетителей КПП оборудуется системой контроля доступа (турникетами). В случае если рядом с КПП отсутствуют въездные ворота, конструкция турникетов не должна препятствовать экстренной эвакуации людей.

Устройства управления механизмами открывания, прохода/проезда, охранным освещением и стационарными средствами досмотра должны размещаться в помещении КПП или на его наружной стене со стороны охраняемой территории. В последнем случае должен исключаться доступ к устройствам управления посторонних лиц.

Окна КПП и двери должны оборудоваться защитными конструкциями. Для контроля в неуточное время подъезжающего транспорта и прибывающих граждан сплошные ворота и входная дверь на территорию объекта должны быть оборудованы смотровыми окошками и "глазками", целесообразно также использовать средства видеонаблюдения и переговорное устройство.

Места несения службы охранниками оборудуются индивидуальными средствами защиты с целью воспрепятствования проникновению преступников, обеспечения личной защищенности охраны и возможности принятия мер противодействия.

В зависимости от категории объекта на КПП рекомендуется предусмотреть:

- помещение для хранения и оформления пропусков (карточек);
- камеру хранения личных вещей персонала и посетителей объекта;
- комнату досмотра;
- помещение для сотрудников охраны и размещения технических средств охраны.

Дверные конструкции

Входные двери объектов должны быть исправными, хорошо подогнанными под дверную коробку и обеспечивать надежную защиту помещений объекта. Входные наружные двери должны открываться по ходу эвакуации.

Двухстворчатые двери должны оборудоваться двумя стопорными задвижками (шпингалетами), устанавливаемыми в верхней и нижней части одного дверного полотна.

Дверные проемы (тамбуры) центрального и запасных входов на объект, при отсутствии около них постов охраны, следует оборудовать дополнительной запирающейся дверью. При невозможности установки дополнительных дверей необходимо входные двери блокировать техническими средствами охраны раннего обнаружения, подающими тревожное извещение при попытке подбора ключей или взлома двери.

Двери и люки на особо важных объектах должны быть опломбированы представителем охраны.

Оконные конструкции

Оконные конструкции (окна, форточки, фрамуги) во всех помещениях охраняемого объекта должны быть остеклены, иметь надежные и исправные запирающие устройства, в целесообразных случаях оборудованы ТСО.

При оборудовании оконных конструкций металлическими решетками, их следует устанавливать с внутренней стороны помещения или между рамами, которые должны иметь открывающуюся конструкцию. Решетки должны обеспечивать, как надежную защиту оконного проема, так и быструю эвакуацию людей из помещения в экстремальных ситуациях. При установке защитного остекления всех классов – решетки, ставни, жалюзи и др. силовые элементы на окна могут не устанавливаться.

Другие технологические каналы

Двери и коробки чердачных и подвальных дверей (погрузо-разгрузочных люков) по конструкции и прочности должны быть аналогичными входным наружным дверям, закрываться на замки и опечатываться должностными лицами, определенными администрацией объекта.

Оборудование объекта техническими средствами охранной и тревожной сигнализации

Защита периметра территории и открытых площадок

Технические средства периметральной охранной сигнализации должны выбираться в зависимости от вида предполагаемой угрозы объекту, требований к уровню его защищенности, помеховой обстановки, рельефа местности, протяженности и технической укрепленности периметра, типа ограждения, наличия дорог вдоль периметра, зоны отторжения, ее ширины.

Охранная сигнализация периметра объекта проектируется, как правило, однорубежной.

В целесообразных случаях для усиления охраны, определения направления движения нарушителя, блокировки уязвимых мест следует применять многорубежную охрану.

Технические средства охранной сигнализации периметра могут размещаться на ограждении, зданиях, строениях, сооружениях или в зоне отторжения. Охранные извещатели должны устанавливаться на стенах, специальных столбах или стойках, обеспечивающих отсутствие колебаний, вибраций.

Периметр, с входящими в него воротами и калитками, следует разделять на отдельные охраняемые участки (зоны) с подключением их отдельными шлейфами сигнализации к ППК малой емкости или к пульту внутренней охраны, установленных на КПП или в специально выделенном помещении охраны объекта. Длина участка определяется исходя из тактики охраны, технических характеристик аппаратуры, конфигурации внешнего ограждения, условий прямой видимости и рельефа местности, но не более 200 м для удобства технической эксплуатации и оперативности реагирования.

Основные ворота должны выделяться в самостоятельный участок периметра. Запасные ворота, калитки должны входить в тот участок периметра, на котором они находятся.

В качестве пультов внутренней охраны могут использоваться ППК средней и большой емкости (концентраторы), системы передачи извещений (СПИ), автоматизированные системы передачи извещений (АСПИ) и радиосистемы передачи извещений (РСПИ). Пульты внутренней охраны могут работать как при непосредственном круглосуточном дежурстве персонала на них, так и автономно в режиме "Самоохраны".

На КПП, в помещении охраны следует устанавливать технические устройства графического отображения охраняемого периметра (компьютер, световое табло с мнемосхемой охраняемого периметра и другие устройства).

Все оборудование, входящее в систему охранной сигнализации периметра должно иметь защиту от вскрытия.

Защита здания, помещений

Техническими средствами охранной сигнализации рекомендуется оборудовать все уязвимые места здания (окна, двери, люки, вентиляционные шахты, короба и т. и.), через которые возможно несанкционированное проникновение в помещения объекта.

Устанавливаемые в зданиях технические средства охраны должны вписываться в интерьер помещения и по возможности устанавливаться скрыто или маскироваться.

Защита персонала и посетителей объекта

Для оперативной передачи сообщений на ПЦО ОВО или дежурную часть органа внутренних дел непосредственно или через специализированные охранные структуры о противоправных действиях в отношении персонала или посетителей объект должен оборудоваться устройствами тревожной сигнализации (ТС): механическими кнопками, радиокнопками, радиобрелоками, мобильными телефонными системами (МТС), педалями, оптико-электронными извещателями и другими устройствами.

Система тревожной сигнализации организуется "без права отключения".

Ручные и ножные устройства ТС должны размещаться в местах, по возможности незаметных для посетителей.

Устройства ТС на объекте рекомендуется устанавливать:

- на постах и в помещениях охраны, расположенных в здании, строении, сооружении и на охраняемой территории;
- у центрального входа и запасных выходов в здание;
- на охраняемой территории у центрального входа (въезда) и запасных выходах (выездах);
- в кабинетах руководства организации;
- в других местах по указанию руководителя (собственника) объекта или по рекомендации сотрудника охраны.

Применение систем охранного телевидения

Системы охранного телевидения (СОТ) должны обеспечивать передачу визуальной информации о состоянии охраняемых зон, помещений, периметра и территории объекта в помещение охраны. Применение охранного телевидения позволяет в случае получения извещения о тревоге определить характер нарушения, место нарушения, направление движения нарушителя, определить оптимальные меры противодействия и своевременно подать сигнал тревоги в органы внутренних дел.

На объекте телевизионными камерами (ТК) следует оборудовать:

- периметр территории;
- КПП;
- главный и служебные входы;
- склады токсичных и пожаровзрывоопасных веществ;
- другие помещения по усмотрению руководства (собственника) объекта или по рекомендации подразделения охраны.

В темное время суток, если освещенность охраняемой зоны ниже чувствительности ТК, объект (зона объекта) должен оборудоваться охранным освещением видимого или инфракрасного диапазона. Зоны охранного освещения должны совпадать с зоной обзора ТК. При использовании СОТ цветного изображения применение инфракрасного освещения недопустимо. Для записи телевизионных изображений могут применяться видеонакопители.

Создание системы оповещения

Система оповещения на охраняемом объекте и его территории создается для оперативного информирования людей о возникшей или приближающейся внештатной ситуации (аварии, пожаре, стихийном бедствии, нападении, террористическом акте) и координации их действий. Порядок оповещения определяется руководителем объекта.

Оповещение людей, находящихся на объекте, должно осуществляться с помощью технических средств, которые должны обеспечивать:

- подачу звуковых и/или световых сигналов в здания и помещения, на участки территории объекта с постоянным или временным пребыванием людей;
- трансляцию речевой информации о характере опасности, необходимости и путях эвакуации, других действиях, направленных на обеспечение безопасности.

Эвакуация людей по сигналам оповещения должна сопровождаться:

- включением аварийного освещения;
- передачей специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих процесс эвакуации (скопление людей в проходах, тамбурах, на лестничных клетках и другие местах);
- включением световых указателей направления и путей эвакуации;
- дистанционным открыванием дверей дополнительных эвакуационных выходов (например, оборудованных электромагнитными замками).

Сигналы оповещения должны отличаться от сигналов другого назначения. Количество оповещателей, их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость во всех местах постоянного или временного пребывания людей.

На охраняемой территории следует применять рупорные громкоговорители. Они могут устанавливаться на опорах освещения, стенах зданий и других конструкциях.

Оповещатели не должны иметь регуляторов громкости и разъемных соединений.

Коммуникации систем оповещения в отдельных случаях допускается проектировать совмещенными с радиотрансляционной сетью объекта.

Управление системой оповещения должно осуществляться из помещения охраны, диспетчерской или другого специального помещения.

Оборудование объекта системой охранного освещения

Периметр территории, здания охраняемого объекта должен быть оборудован системой охранного освещения согласно ГОСТ 12.1. 046-85.

Охранное освещение должно обеспечивать необходимые условия видимости ограждения территории, периметра здания, зоны отторжения, тропы наряда (путей обхода).

В состав охранного освещения должны входить:

- осветительные приборы;
- кабельные и проводные сети;
- аппаратура управления.

В ночное время охранное освещение должно постоянно работать. Дополнительное охранное освещение должно включаться только при нарушении охраняемых участков в ночное время, а при плохой видимости и в дневное.

Сеть охранного освещения по периметру объекта и на территории должна выполняться отдельно от сети наружного освещения и разделяться на самостоятельные участки.

Электрическое освещение в производственных помещениях должно дублироваться аварийным освещением.

Взаимодействие частных охранных организаций с заказчиками охранных услуг по исполнению, соблюдению требований антитеррористической защищенности объектов, территорий и мест массового пребывания людей

Постановлением Правительства РФ от 14 октября 2019 г. N 1040 в пункт 1 внесены изменения

Настоящие требования устанавливают порядок организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Перечень мест массового пребывания людей в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований определяется соответственно исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления по согласованию с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В перечень мест массового пребывания людей включаются места массового пребывания людей, собственниками которых или лицами, использующими места массового пребывания людей на ином законном основании (далее - правообладатели мест массового пребывания людей), не являются федеральные органы исполнительной власти, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" и Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос" или которые не относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование места массового пребывания людей, а также не подлежат обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации.

Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая мероприятия по защите служебной информации ограниченного распространения, осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах территорий субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, на которых расположены соответствующие места массового пребывания людей.

Настоящие требования носят общий характер в отношении вопросов оснащения мест массового пребывания людей средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны. Оснащение места массового пребывания людей конкретными моделями средств охраны определяется в техническом задании на проектирование и на этапе выполнения строительно-монтажных работ, реконструкции и капитального ремонта.

Оборудование проектируемых (реконструируемых) мест массового пребывания людей средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны осуществляется при строительстве (капитальном ремонте) такого места массового пребывания людей в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Категорирование мест массового пребывания людей

Категорирование мест массового пребывания людей проводится в целях установления дифференцированных требований к обеспечению их безопасности с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения в местах массового пребывания людей террористических актов и их возможных последствий.

Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), на территории которого расположено место массового пребывания людей. Возможные последствия совершения террористического акта в месте массового пребывания людей определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью.

Для проведения категорирования места массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей (далее - комиссия).

Комиссия создается в течение 30 дней со дня включения места массового пребывания людей в соответствующий перечень мест массового пребывания людей.

Комиссию возглавляет руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо уполномоченное им должностное лицо.

В состав комиссии включаются правообладатель места массового пребывания людей, представители территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (по согласованию), территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников объектов, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему.

Обследование места массового пребывания людей осуществляется в срок, не превышающий 30 дней со дня создания комиссии.

В зависимости от возможных последствий совершения террористического акта в местах массового пребывания людей устанавливаются следующие категории мест массового пребывания людей:

а) место массового пребывания людей 1 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться более 1000 человек;

б) место массового пребывания людей 2 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 200 до 1000 человек;

в) место массового пребывания людей 3 категории - место массового пребывания людей, в котором при определенных условиях может одновременно находиться от 50 до 200 человек.

Расчет количества людей проводится путем проведения мониторинга одновременного пребывания и (или) передвижения людей на территории места массового пребывания людей в течение 3 дней, включая рабочие и выходные (праздничные) дни.

Площадь, занимаемая одним человеком, при определении прогнозируемого максимального количества людей в месте их массового пребывания и при отсутствии соответствующих положений в технических регламентах, национальных стандартах Российской Федерации, сводах правил, строительных нормах и правилах Российской Федерации принимается равной 0,5 кв. метра.

В зависимости от обстановки, складывающейся в районе расположения места массового пребывания людей, комиссией может быть принято решение о присвоении месту

массового пребывания людей категории выше или ниже, чем это предусмотрено пунктом 10 настоящих требований.

При принятии комиссией указанного решения учитывается количество совершенных на территории субъекта Российской Федерации террористических актов (предпринятых попыток совершения) в течение последних 12 месяцев.

Результаты работы комиссии в 10-дневный срок со дня обследования оформляются актом обследования и категорирования места массового пребывания людей, который составляется в произвольной форме, содержит сведения, подтверждающие принятие комиссией решения о присвоении месту массового пребывания людей соответствующей категории, выводы об эффективности существующей антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, а также рекомендации и перечень мер по приведению его антитеррористической защищенности в соответствие с настоящими требованиями.

Общий вывод о достаточности антитеррористической защищенности места массового пребывания людей делается в случае, если установленные требования к физической охране, оборудованию средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны места массового пребывания людей выполнены в соответствии с его категорией.

Акт обследования и категорирования места массового пребывания людей составляется в 6 экземплярах, подписывается всеми членами комиссии и является неотъемлемой частью паспорта безопасности места массового пребывания людей (далее - паспорт безопасности).

При наличии разногласий между членами комиссии по вопросам категорирования места массового пребывания людей решение принимается в ходе согласительного совещания большинством голосов членов комиссии с решающим голосом председателя комиссии. Неурегулированные разногласия включаются в акт обследования и категорирования места массового пребывания людей с указанием особых мнений членов комиссии.

Служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению, содержащаяся в акте обследования и категорирования места массового пребывания людей, иных документах и других материальных носителях информации, является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Паспорт безопасности места массового пребывания людей

На каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности.

Паспорт безопасности составляется в 6 экземплярах, согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается руководителем исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главой муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Направление паспортов безопасности на согласование осуществляется с сопроводительными письмами.

Согласование паспортов безопасности осуществляется в течение 30 дней со дня его разработки.

Паспорт безопасности является информационно-справочным документом, который отражает состояние антитеррористической защищенности места массового пребывания

людей и содержит перечень необходимых мероприятий по предупреждению (пресечению) террористических актов в месте массового пребывания людей.

Паспорт безопасности является документом, содержащим служебную информацию ограниченного распространения, и имеет пометку "Для служебного пользования", если ему не присваивается гриф секретности.

Решение о присвоении паспорту безопасности грифа секретности принимается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Первый экземпляр паспорта безопасности хранится в исполнительном органе государственной власти субъекта Российской Федерации (администрации муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, остальные экземпляры хранятся в территориальном органе безопасности, территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и у правообладателя места массового пребывания людей.

При невозможности обеспечения правообладателем места массового пребывания людей сохранности экземпляра паспорта безопасности он передается на хранение в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации (администрацию муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Актуализация паспорта безопасности происходит не реже одного раза в 3 года, а также в следующих случаях:

а) изменение основного назначения и значимости места массового пребывания людей;

б) изменение общей площади и границ места массового пребывания людей;

в) изменение угроз террористического характера в отношении места массового пребывания людей;

г) возведение в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему каких-либо объектов.

При актуализации паспорт безопасности согласовывается с руководителями территориального органа безопасности, территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации и территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в течение 30 дней со дня внесения в него изменений.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем:

а) проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, включая категорирование мест массового пребывания людей, с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения на них террористического акта и его возможных последствий;

б) определения и устранения причин и условий, способствующих совершению в местах массового пребывания людей террористических актов;

в) контроля в едином информационном пространстве в режиме реального времени обстановки, складывающейся в районах расположения мест массового пребывания людей;

г) применения современных информационно-коммуникационных технологий для обеспечения безопасности мест массового пребывания людей;

д) оборудования мест массового пребывания людей необходимыми инженерно-техническими средствами;

е) контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;

ж) осуществления следующих мероприятий по защите служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах, в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей:

- установление порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения;

- организация допуска лиц к служебной информации ограниченного распространения;

- определение обязанностей лиц, допущенных к служебной информации ограниченного распространения, в том числе лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности и иных документов ограниченного распространения, содержащих сведения о состоянии антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и принимаемых мерах по ее усилению;

- организация и осуществление контроля за обеспечением установленного порядка работы со служебной информацией ограниченного распространения и ее хранения.

В зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности, предусмотренный настоящими требованиями, который может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Срок завершения мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей, в том числе по оборудованию его инженерно-техническими средствами охраны, устанавливается комиссией исходя из степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий за счет средств соответствующего бюджета и средств внебюджетных источников и не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования и категорирования места массового пребывания людей.

Все места массового пребывания людей независимо от установленной категории оборудуются:

- а) системой видеонаблюдения;

- б) системой оповещения и управления эвакуацией;

- в) системой освещения.

В целях поддержания правопорядка в местах массового пребывания людей организуется их физическая охрана.

В рамках использования сил и средств органов внутренних дел и войск национальной гвардии Российской Федерации по обеспечению правопорядка патрули должны быть максимально приближены к местам массового пребывания людей с целью оперативного реагирования на изменение оперативной обстановки.

К обеспечению физической охраны мест массового пребывания людей могут привлекаться различные общественные объединения и организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Пути эвакуации в местах массового пребывания людей должны быть свободны для перемещения людей и транспортных средств.

Места массового пребывания людей 1 категории (за исключением прогулочных и пешеходных зон, улиц, проспектов, переулков, бульваров) по решению исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации (органов местного са-

моуправления), на территории которого расположены соответствующие места массового пребывания людей, могут оборудоваться стационарными колоннами (стойками) с кнопками экстренного вызова наряда полиции и системой обратной связи, а также при необходимости обследуются кинологами со специально обученными служебными собаками с целью выявления возможной установки взрывного устройства.

Места массового пребывания людей 1 и 2 категории оборудуются информационными стендами (табло), содержащими схему эвакуации при возникновении чрезвычайных ситуаций, телефоны правообладателя соответствующего места массового пребывания людей, аварийно-спасательных служб, правоохранительных органов и органов безопасности.

Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых видеокамер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение за состоянием обстановки на всей территории места массового пребывания людей, архивирование и хранение данных в течение 30 дней.

Система оповещения в месте массового пребывания людей должна обеспечивать оперативное информирование людей об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Система оповещения в месте массового пребывания людей является автономной, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами.

Количество оповещателей и их мощность должны обеспечивать необходимую слышимость на всей территории места массового пребывания людей.

При получении информации об угрозе совершения террористического акта для своевременного и адекватного реагирования на возникающие террористические угрозы и предупреждения совершения террористических актов в местах массового пребывания людей осуществляются мероприятия соответствующего режима усиления противодействия терроризму.

Содержание режимов усиления противодействия терроризму предусматривает выполнение комплекса мер, указанных в настоящих требованиях, в зависимости от степени угрозы совершения террористического акта и его возможных последствий, уровня террористической опасности, вводимого в пределах субъектов Российской Федерации и отдельных местностях (объектах) Российской Федерации в соответствии с Порядком установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2019 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства".

Порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта

При поступлении в исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, администрацию муниципального образования или правообладателю места массового пребывания людей информации (в том числе анонимного характера) об угрозе совершения или о совершении террористического акта в месте массового пребывания людей должностные лица исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, администрации муниципального образования или правообладатель места массового пребывания людей незамедлительно информируют об этом территориальный орган безопасности, территориальные органы Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий посредством имеющихся в их распоряжении средств связи.

При представлении информации с помощью средств телефонной связи или радиосвязи лицо, передающее информацию, называет свои фамилию, имя, отчество, занимае-

мую должность, наименование места массового пребывания людей и сообщает имеющуюся информацию об угрозе совершения или о совершении террористического акта.

Лицо, передавшее информацию с помощью средств электронной или факсимильной связи, телефонной связи или радиосвязи, фиксирует факт передачи, дату и время передачи информации имеющимися в его распоряжении средствами аудио- и (или) видеозаписи, программными и (или) техническими средствами.

Срок хранения носителей информации, подтверждающих факт ее передачи, дату и время, составляет не менее 30 дней.

Порядок осуществления контроля за выполнением требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей

Контроль за выполнением настоящих требований осуществляется комиссией посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок с докладом результатов руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, либо лицу, исполняющему его обязанности.

Плановая проверка осуществляется 1 раз в год в соответствии с планом, утвержденным председателем комиссии, и проводится в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей на предмет определения состояния его антитеррористической защищенности.

Внеплановые проверки проводятся в форме документарного контроля или выездного обследования места массового пребывания людей:

- а) в целях контроля устранения недостатков, выявленных в ходе плановых проверок;
- б) при повышении уровня террористической опасности, вводимого в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 июня 2019 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства";
- в) в случае возникновения угрозы совершения или при совершении террористического акта в районе расположения места массового пребывания людей;
- г) при возникновении чрезвычайной ситуации в районе расположения места массового пребывания людей;
- д) при поступлении от граждан жалоб на несоблюдение требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и бездействие должностных лиц, органов и организаций в отношении обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Срок проведения плановых и внеплановых проверок не может превышать 10 рабочих дней.

После проведения проверки комиссия направляет правообладателю места массового пребывания людей и руководителю исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главе муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, предложения по совершенствованию мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности места массового пребывания людей и устранению выявленных недостатков.

Контроль за устранением выявленных недостатков осуществляется комиссией.

ФОРМА паспорта безопасности мест массового пребывания людей

УТВЕРЖДАЮ

(руководитель исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (глава муниципального образования)

(подпись)

(ф.и.о.)

" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа безопасности)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа МВД России)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа МЧС России)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

(руководитель территориального органа Росгвардии или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)

(подпись) (ф.и.о.)
" ____ " _____ 20__ г.

ПАСПОРТ БЕЗОПАСНОСТИ места массового пребывания людей

(наименование населенного пункта)

20__ г.

1. Общие сведения о месте массового пребывания людей

(наименование)

(адрес места расположения)

(принадлежность (федеральная, региональная, муниципальная, др.), основное функциональное назначение, дата и реквизиты решения об отнесении к месту массового пребывания людей)

(границы места массового пребывания людей)

(общая площадь, протяженность периметра, метров)

(результаты мониторинга количества людей, одновременно находящихся в месте массового пребывания людей)

(категория места массового пребывания людей)

(территориальный орган МВД России, на территории обслуживания которого расположено место массового пребывания людей, адрес и телефоны дежурной части)

(общественные объединения и (или) организации, принимающие участие в обеспечении правопорядка в месте массового пребывания людей, ф.и.о. руководителя, служебный, мобильный, домашний телефоны)

(краткая характеристика местности в районе расположения места массового пребывания людей, рельеф, прилегающие лесные массивы, возможность незаметного подхода)

Сведения об объектах, расположенных в месте массового пребывания людей

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта, сведения о форме собственности, владельце (руководителе), режим работы объекта	Место расположения объекта	Сведения о технической укреплённости и организации охраны объекта

3. Сведения об объектах, расположенных в непосредственной близости к месту массового пребывания людей

№ п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта по видам значимости и опасности	Сторона расположения объекта	Расстояние до места массового пребывания людей (метров)

4. Размещение места массового пребывания людей по отношению к транспортным коммуникациям

№ п/п	Вид транспорта и транспортных коммуникаций	Наименование объекта транспортной коммуникации	Расстояние до транспортных коммуникаций (метров)
1	Автомобильный (магистраль, шоссе, дороги, автовокзалы, автостанции)		
2	Железнодорожный (железнодорожные пути, вокзалы, станции, платформы, переезды)		
3	Воздушный (аэропорты, аэровокзалы, военные аэродромы, вертолётные площадки, взлётно-посадочные полосы)		
4	Водный (морские и речные порты, причалы)		

5. Сведения об организациях, осуществляющих обслуживание места массового пребывания людей

№ п/п	Наименование организации, адрес, телефоны, вид собственности, руководитель	Вид деятельности по обслуживанию	График проведения работ

6. Общие сведения о работниках и (или) арендаторах места массового пребывания людей, а также объектов, расположенных в месте массового пребывания людей

(численность работников)

(средняя и максимальная посещаемость объекта, количество одновременно пребывающих людей)

(сведения об арендаторах)

7. Сведения о потенциально опасных участках и (или) критических элементах места массового пребывания людей

№ п/п	Наименование потенциально опасного участка или критического элемента	Количество работающих человек	Характер возможной чрезвычайной ситуации

		век	

8. Возможные противоправные действия в месте массового пребывания людей:

- а) _____;
 (описание возможных противоправных действий (совершение взрыва, поджога или иных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей, разрушение расположенных в месте массового пребывания людей объектов и сооружений или угроза совершения указанных действий, захват заложников, вывод из строя или несанкционированное вмешательство в работу различных коммуникаций, иные ситуации)
- б) _____
 (зафиксированные диверсионно-террористические проявления в месте массового пребывания людей или в районе его расположения, их краткая характеристика)

9. Оценка социально-экономических последствий террористического акта в месте массового пребывания людей

№ п/п	Террористическая угроза	Прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта (человек)	Масштаб последствий террористического акта

10. Силы и средства, привлекаемые для обеспечения антитеррористической защищенности места массового пребывания людей:

- а) _____;
 (территориальные органы МВД России и Росгвардии, подразделение ведомственной охраны, частная охранная организация, общественное формирование; адрес, ф.и.о., телефон руководителя, телефоны дежурной части, номер, дата выдачи и срок действия лицензии на осуществление охранной деятельности (для частных охранных организаций)
- б) _____;
 (маршруты автопатрулей полиции, приближенные к месту массового пребывания людей, график объезда места массового пребывания людей, время прибытия группы быстрого реагирования (группы задержания) подразделения полиции и (или) войск национальной гвардии Российской Федерации от места постоянной дислокации)
- в) _____;
 (наличие и характеристика стационарных постов полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации в месте массового пребывания людей, их дислокация, техническая оснащенность, режим службы)
- г) состав наряда, обеспечивающего охрану общественного порядка в месте массового пребывания людей, отдельно по его принадлежности и виду

Вид наряда	Количество	
	единиц	человек
Стационарный пост полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации		
Пеший внутренний пост полиции и (или) подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации		
Суточный пост		
12-часовой пост		
8-часовой пост		
Всего		

д) _____;
(сведения о наличии добровольной народной дружины или других организаций по охране общественного порядка)

е) средства охраны

(огнестрельное оружие и патроны к нему, количество отдельно по каждому виду, типу, модели; защитные средства, тип, количество; специальные средства, тип, количество; служебные собаки, есть, нет, если есть - сколько, какой породы)

ж) организация оповещения и связи

(между постами: телефоны, радиостанции)

(между постами и дежурной частью: телефоны, радиостанции)

(телефоны частных охранных организаций, диспетчерских и дежурных служб (города, района)

(телефоны дежурных территориального органа безопасности, территориальных органов МВД России, Росгвардии и МЧС России)

(телефоны исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления по подведомственности места массового пребывания людей)

(наименование ближайших подразделений аварийно-спасательных служб и расстояние до них, километров)

11. Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности места массового пребывания людей:

а) наличие и характеристика инженерно-технических средств

(ограждение места массового пребывания людей, инженерные заградительные сооружения, препятствующие несанкционированному проезду транспорта на территорию места массового пребывания людей, камеры системы видеоконтроля, места их расположения, устойчивость функционирования системы видеоконтроля, стационарные колонны (стойки) экстренного вызова наряда полиции и обратной связи с дежурными частями территориальных органов МВД России и Росгвардии, количество и места их расположения, опоры освещения, их количество, работоспособность, достаточность освещенности всей территории места массового пребывания людей)

б) обеспечение пожарной безопасности

(пожарная сигнализация, места расположения первичных средств пожаротушения)

в) система оповещения и управления эвакуацией

(характеристика, пути эвакуации)

12. Оценка достаточности мероприятий по защите критических элементов и потенциально опасных участков места массового пребывания людей

N	Наименование	Выполнение	Выполнение	Выполнение зада-	Вывод о дос-	Компенса-
п/п	критического элемента или потенциально опасного участка	установленных требований	задачи по физической защите	чи по предотвращению террористического акта	таточности мероприятий по защите	ционные мероприятия

13. Выводы о надежности охраны места массового пребывания людей и рекомендации по укреплению его антитеррористической защищенности:

- а) _____;
(выводы о надежности охраны и способности противостоять попыткам совершения террористических актов и иных противоправных действий)
- б) _____;
(первоочередные, неотложные мероприятия, направленные на обеспечение антитеррористической защищенности, устранение выявленных недостатков)
- в) _____;
(требуемое финансирование обеспечения мероприятий по антитеррористической защищенности места массового пребывания людей)

14. Дополнительная информация

(дополнительная информация с учетом особенностей места массового пребывания людей)

Приложения:

1. Акт обследования места массового пребывания людей.
2. План-схема места массового пребывания людей с привязкой к местности и с указанием расположения объектов, находящихся на территории места массового пребывания людей и в непосредственной близости к нему, постов охраны, маршрутов патрулирования нарядов полиции и (или) войск национальной гвардии Российской Федерации, расположения инженерно-технических средств, расположения произведений монументального искусства, мест отдыха (лавочек, скамеек, детских площадок, летних кафе и др.), мусорных контейнеров.
3. Схемы коммуникаций места массового пребывания людей (водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения и др.).
4. Инструкция по эвакуации людей.
5. Лист учета корректировок.

_____ (правообладатель места массового пребывания людей)

_____ (подпись)

_____ (ф.и.о.)

Составлен " __ " _____ 20__ г.

Актуализирован " __ " _____ 20__ г.