

## **ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ УГРОЗ**

Терроризм стал одним из наиболее опасных вызовов безопасности общества. Особую опасность он представляет для крупных объектов, образовательных, политических, экономических и культурных центров. Террористические акты становятся все более масштабными и разнообразными по формам проявления и использованию технических средств.

### **К основным угрозам террористического характера относятся:**

- нападение на военные объекты (захват, подрыв, обстрел и т. д.);
- взрывы в местах массового пребывания людей (метро, вокзалы, транспорт, жилые кварталы); похищение людей и захват заложников;
- захват воздушных судов и других транспортных пассажирских средств;
- разрушение объектов, важных для жизни населения;
- вывод из строя систем управления авиационным и железнодорожным движением, линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов (электромагнитный терроризм);
- нарушение психофизического состояния людей;
- проникновение с целью нарушения работы в информационные сети;
- хакерские атаки на компьютерные сети;
- внедрение через печать, радио и телевидение информации, которая может вызвать искаженное общественное мнение, беспорядки в обществе;
- применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;
- отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
- искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней.

**Основными предпосылками, усугубляющими возникновение террористической угрозы, являются:**

- сохранение социальной напряженности, нерешенность социально-экономических, политических и бытовых проблем в ряде регионов;
- сочетание организованных террористических организаций с большим количеством самостоятельных автономных ячеек и индивидуумов;
- рост «интеллектуального» уровня терроризма и появление новых видов терроризма (информационного, техногенного, кибернетического и др.);
- расширение количества способов террористической деятельности (биологических, химических, радиационных, компьютерных, психотропных и др.);
- непредсказуемость актов терроризма, когда насилие направлено не против конкретных лиц и объектов, а на беспорядочное убийство случайных людей.

**Реализация указанных угроз может привести:**

- к нарушению на длительный срок нормальной жизни города, региона;
- к созданию атмосферы страха;
- к большому количеству жертв.

**Криминальные угрозы.** Усиление криминализации различных сторон жизни общества наносит серьезный ущерб идеям демократизации, нарушает нормальную жизнь населения.

**К основным криминальным угрозам относятся:**

- усиление криминального давления на жизнедеятельность общества;
- возможность срастания преступных сил с представителями властных структур;
- переход под контроль криминальных групп банков, экономических, торговых и образовательных центров;

- коррупция в государственных, региональных и местных органах, а также в правоохранительных органах;
- влияние криминальных структур на рыночные цены — на продукты питания, стройматериалы, учебники и т. д.

**Основными предпосылками, усугубляющими возникновение криминальных и террористических угроз, являются:**

- недостатки исполнения законодательства, как на федеральном, так и на местном уровне;
- недостаточный уровень обеспеченности и подготовленности сотрудников правоохранительных органов в борьбе с преступностью;
- снижение уровня культуры и правосознания населения;
- ослабление социального контроля (например, в сфере миграции);
- слабая раскрываемость преступлений.

**Эти явления ведут:**

- к появлению атмосферы страха и неуверенности;
- к росту влияния преступных групп в населенных пунктах;
- к обесцениванию демократических ценностей в сознании населения.

Значительные нагрузки на психику и сознание людей, вызываемые социальными, политическими, экономическими, криминальными опасностями, создают для личности, социальных групп и общества в целом угрозы психологического характера.

## **НОРМАТИВНО – ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

В настоящее время в мире и в нашей стране разработана нормативно-правовая база по противодействию терроризму и создана система борьбы с терроризмом, которые надежно обеспечивают предотвращение (профилактику) терроризма, эффективную борьбу с ним, минимализацию и ликвидацию последствия проявления терроризма, расследования, уголовного преследования и наказания за акты терроризма, где бы они ни совершались. Изучение материалов данной главы с учащимися должно быть направлено на формирование убеждений в том, что:

- любая террористическая деятельность преступна, а, следовательно, неизбежно влечет за собой уголовное наказание;
- террористическая деятельность в конечном счете бессмысленна, так как вызывает ужесточение позиции государства по отношению идеологии и практике терроризма;
- все участники террористической деятельности будут выявлены и понесут заслуженное наказание;
- добиться истинных успехов в жизни можно только соблюдая законы, нормы и правила, принятые в нашем обществе в настоящее время, соблюдая нормы здорового образа жизни и постоянно повышая свой уровень культуры безопасности жизнедеятельности.

В основе формирования социальных и личностных компетенций учащихся для профилактики террористической деятельности должно стать изучение и уяснение основных положений законов Российской Федерации в области противодействия терроризму, а также других нормативно-правовых актов Российской Федерации и Совета Безопасности ООН.

Правовую основу по организации борьбы с терроризмом составляют:

- Резолюция 1456 Совета безопасности ООН от 20 декабря 2003 г. «О принятии декларации по вопросу о борьбе с терроризмом»;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
- Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»;
- Указ президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»;
- Уголовный кодекс Российской Федерации.

# **СРЕДСТВА ПОРАЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ТЕРРОРИСТАМИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТОВ**

По оценкам ООН и Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) химический терроризм (химотерроризм) и биологический терроризм (биотерроризм) входят в число наиболее опасных для общества и природы видов терроризма. Особенно часто в последние годы население и окружающая среда подвергаются воздействию высокотоксичных химических средств.

По мнению международных экспертов в ближайшем будущем угроза использования радиоактивных, химических и биологических веществ в террористических целях будет неуклонно возрастать. В первую очередь это связывают с углубляющимся в процессе глобализации мировой экономики расколом международного сообщества на богатые и бедные страны, либерализацией торговли и экспортного контроля, отсутствием эффективных механизмов контроля за распространением компонентов ОМП, доступностью данных о новейших разработках в области традиционных и нетрадиционных видов вооружения (особенно с помощью глобальной сети Интернет), высокими уровнями финансирования, технической оснащенности и интеллекта разработчиков этих средств, усиливающимся сплочением и интернационализацией террористических групп и преступных организаций.

При изучении темы особое внимание обратить на общую характеристику:

- обычного оружия;
- химического оружия;
- радиационного оружия;
- бактериологического оружия.

# НОРМЫ ПОВЕДЕНИЯ И ДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ АКТАХ

Основные нормы поведения и действия населения при террористических актах:

- оповещение населения о готовящемся или проведенном террористическом акте;
- нормы поведения населения при террористических актах;
- действия населения в очаге чрезвычайной ситуации.

**Оповещение населения о чрезвычайной ситуации.** Сирены и прерывистые гудки предприятий и транспортных средств означают единый сигнал Гражданской обороны: **«Внимание всем!»**

Услышав его, немедленно включите громкоговоритель, радио и телевизор, прослушайте сообщение Главного управления по делам ГО и ЧС области.

Оказавшись в районе чрезвычайной ситуации, вы должны проявлять выдержку и самообладание, не поддаваться панике.

Оповещение населения – это предупреждение его о чрезвычайной ситуации, вызванной террористическим актом.

В случае необходимости для этого используются все средства проводной и радиотелевизионной связи:

1. Единый предупредительный сигнал «Внимание всем!»
2. Способ передачи – сиренами, производственными, транспортными гудками.
3. Действия по сигналу – включить радио, телеприемники для прослушивания экстренного сообщения.

**Будьте бдительны!**

Обращайте внимание на поведение окружающих, наличие бесхозных и не соответствующих обстановке предметов.

Наведите порядок в собственном доме: ежедневно проверяйте закрытие подвалов, чердаков и технических зданий.

Организуйте соседей на дежурство вблизи дома и оказание помощи правоохранным органам в охране общественного порядка.

Не делайте вид, что не замечаете при опасном поведении попутчиков в транспорте!

Вы имеете полное право защищать свой временный дом.

Никогда не принимайте на хранение или для передачи другому лицу предметы, даже самые безопасные.

Не приближайтесь к подозрительному предмету: это может стоить вам жизни.

Научите своих детей мерам безопасности: не разговаривать на улице и не открывать дверь незнакомым, не подбирать бесхозные игрушки, не прикасаться к находкам и т.п.

Если вы обнаружили подозрительный предмет:

- заметив взрывоопасный предмет (гранату, снаряд, бомбу и т.п.), а также подозрительные предметы (оставленный пакет, коробку) не проходите близко к ним, позовите людей и попросите немедленно сообщить о находке в полицию;
- организуйте охрану, оцепление этого предмета, не допускайте людей, не позволяйте им прикасаться к опасному предмету или пытаться обезвредить его;
- исключите использование средств радиосвязи, мобильных телефонов, других радиосредств, способных вызвать срабатывание взрывателя.

**Обезвреживание взрывоопасного предмета на месте его обнаружения производится только специалистами МВД, ФСБ, МЧС.**

**Если произошел взрыв:**

- не поддавайтесь панике, уточните обстановку: степень повреждения здания, состояния проходов или масштабы завалов, наличие задым-



ленности, загазованности или огня, искрение электропроводки, потоки воды, освещенность проходов;

- в случае необходимости эвакуации возьмите документы и предметы первой необходимости и начните продвигаться к выходу (не трогайте поврежденные конструкции и провода);
- не пользуйтесь открытым огнем из – за возможности наличия газов;
- при задымлении защитите органы дыхания смоченным полотенцем.

#### **Если произошел взрыв и Вас завалило обломками стен:**

- дышите глубоко и ровно, голосом и стуком привлекайте внимание людей;
- если Вы находитесь глубоко от поверхности земли (завала) перемещайтесь влево, вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения Вас металлолокатором;
- если пространство около Вас относительно свободно, не зажигайте спички, свечи, берегите кислород;
- передвигайтесь осторожно, стараясь не вызывать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи;
- если есть возможность, с помощью подручных предметов (досок, кирпичей), укрепите потолок от обрушения и ждите помощи;
- при сильной жажде положите в рот небольшой гладкий камешек или обрывок носового платка и сосите его, дыша носом.

#### **Если Вас захватили в заложники:**

- возьмите себя в руки, успокойтесь, не паникуйте;
- разговаривайте спокойным голосом;
- не показывайте ненависть и пренебрежение к похитителям;
- выполняйте все указания бандитов;
- не привлекайте внимание террористов своим поведением, не оказывайте активного сопротивления. Это может усугубить Ваше положение;

- запомните как можно больше информации о террористах (количество, вооружение, особенности внешности, телосложения и акцента, тематика разговора, темперамент, манера поведения);
- постарайтесь определить место своего нахождения (заточения);
- сохраняйте умственную и физическую активность.

**Помните!**

**Правоохранительные органы делают все, чтобы Вас спасти!**

Ваше поведение:

- не пренебрегайте пищей. Это поможет сохранить силы и здоровье;
- расположитесь подальше от окон, дверей и самих террористов. Это необходимо для обеспечения Вашей безопасности в случае штурма помещения, стрельбы снайперов на поражение преступников;
- при штурме здания ложитесь на пол лицом вниз, скрестив руки на затылке.

Большинство лиц, попавших в заложники, полагают, что их захватили случайно и буквально через несколько часов освободят. Но, как только происходит осознание того, что они могут погибнуть в перестрелке или при освобождении, у них появляется обоснованный страх смерти.

Одновременно с этим у заложников формируется особое отношение к лицам, которые их захватили – они находят у террористов положительные качества, воспринимают как благородных рыцарей и т.д. (так называемый «шведский синдром»).

После освобождения части заложников, в основном женщины, начинает громко плакать, причитать, жаловаться на свою судьбу за то, что пришлось пережить «такие страшные минуты жизни».

**Порядок действия на месте террористического акта.** При возникновении чрезвычайной ситуации, вызванной террористическим актом необходимо немедленно:

1. Оценить степень опасности сложившейся ситуации. Принять необходимые меры предосторожности для себя и пострадавшего.

2. Устранить действие поражающего фактора (удалить пострадавшего из – под завала, погасить огонь на горячей одежде, вывести/вынести пострадавшего из очага поражения).

3. При отсутствии возможности самостоятельного выхода пострадавшего из опасной зоны можно использовать один из доступных приемов транспортировки, выполняемого спасателем.

4. Если транспортировка пострадавшего не возможна, то необходимо оказать первую медицинскую помощь на месте.

5. Как можно раньше организовать вызов «скорой помощи» или спасателей. При отсутствии возможности вызова транспортировать пострадавшего своими силами в ближайшее медицинское учреждение.

6. Оценить характер поражений и степень тяжести состояния пострадавшего.

Характер поражений и степень тяжести состояния пострадавших определяют с использованием простейших клинических приемов – опроса пострадавшего и очевидцев, осмотра, определения реакции на окружающее, зрительной оценки функции дыхания, определения наличия пульса и измерения артериального давления.

**Последовательность осмотра и опроса пострадавшего при чрезвычайной ситуации.**

Определяются:

1. Наличие сознания, дыхания, пульса на сонной артерии.
2. Наличие кровотечений.
3. Локализация травмы.

Для этого необходимо:

- тщательно осмотреть и осторожно ощупать голову, туловище, живот, таз и конечности;

- сравнить правую и левую стороны туловища, так легко можно определить локализацию раны и оценить опасность потер крови, выявить переломы костей, ушибы мягких тканей (труднее определить травмы таза, позвоночника, грудной клетки и живота);
- выяснить характер некоторых ран, переломов, травм и др.;
- при наличии сознания у пострадавшего спросить, где он ощущает боль (пострадавший часто сам указывает на место травмы).

Эти данные смогут служить достаточными критериями для определения объема и характера первой медицинской помощи.

Для оценки функции дыхания важно установить наличие дыхания, если есть, то нарушено оно или не нарушено и, наконец, если нарушено, то в какой степени.

Признаки тяжелого состояния пострадавшего:

- сонливость, неадекватное поведение;
- потеря сознания;
- резкая бледность, серый цвет кожных покровов;
- замедленная частота дыхания (менее 15 в минуту) или учащение его (более 30 в минуту);
- отсутствие пульса или слабый пульс (с частотой менее 40 или более 120 ударов в минуту).

При тяжелом характере травм головы, позвоночника, груди, живота, переломах крупных костей и большой кровопотере – немедленно приступить к спасательным мероприятиям, адекватным виду поражения! Безотлагательно провести медицинские мероприятия, направленные на устранение поражений, непосредственно угрожающих жизни пострадавшего (кровотечение, остановка дыхания, прекращение сердечной деятельности).

**Лучше переоценить опасность травмы, чем недооценить ее!**

Объем первой медицинской и доврачебной помощи пораженным при террористических актах определяется видом поражения, его локализацией и степенью тяжести.

На месте происшествия (в очаге поражения) возможно проведение следующих мероприятий медицинской помощи:

- искусственное дыхание;
- непрямой массаж сердца;
- сердечно – легочная реанимация;
- временная остановка кровотечений;
- наложение окклюзионной повязки при проникающих ранениях грудной клетки;
- туалет раны;
- наложение повязок на рану;
- иммобилизация конечностей при переломах и вывихах;
- прием обезболивающих и сердечных препаратов, радиопротекторов и антидотов;
- охлаждение поврежденных участков тела при ожогах и закрытых травмах;
- транспортировка пострадавших в лечебное учреждение.

## КАНАЛЫ, ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ ТЕРРОРИСТАМИ

**Почтовый канал.** Взрывные устройства (ВУ), которые закладывают в конверты, бандероли и посылки могут быть как мгновенного, так и замедленного действия.

*Взрыватели мгновенного действия* вызывают срабатывание ВУ при нажатии, ударе, прокалывании, снятии нагрузки, разрушении элементов конструкции, просвечивании ярким светом и т. д.

**Например,** ВУ в бандеролях срабатывают при открывании, при попытке извлечь книгу или коробку из упаковки. Взрывные устройства в посылках обычно срабатывают при вскрытии крышки посылочного ящика.

*Взрыватели замедленного действия* по истечении установленного срока (от нескольких часов до нескольких суток) вызывают взрыв, приводят ВУ в боевое положение, после чего срабатывание ВУ происходит мгновенно в случае любого из вышеперечисленного внешнего воздействия.

**Признаки ВУ.** Письма, бандероли и посылки с ВУ обладают рядом признаков, по которым их можно отличить от обычных почтовых отправлений.

**К числу основных признаков относят следующие:**

- толщина письма от 3 мм и выше, при этом в нем есть отдельные утолщения;
- смещение центра тяжести письма (пакета) к одной из его сторон;
- наличие в конверте перемещающихся предметов или порошкообразных материалов;
- наличие во вложении металлических либо пластмассовых предметов;
- наличие на конверте масляных пятен, проколов, металлических кнопок, полосок и т. д.;
- наличие необычного запаха (смазки, жженой пластмассы и др.);

- «тикание» в бандеролях и посылках часового механизма (один из самых простых и распространенных взрывателей делают с помощью обычного будильника);
- в конвертах и пакетах, в посылочных ящиках при их переворачивании слышен шорох пересыпающегося порошка.

Наличие хотя бы одного из перечисленных признаков (а тем более сразу нескольких) позволяет предполагать присутствие в почтовом отправлении взрывной «начинки».

**К числу вспомогательных признаков относятся:**

- особо тщательная заделка письма, бандероли, посылки, в том числе липкой лентой, бумажными полосами и т. д.;
- наличие надписей типа «лично в руки», «вскрыть только лично», «вручить лично», «секретно», «только директору (владельцу, председателю)» и т. д.;
- отсутствие обратного адреса или фамилии отправителя, неразборчивое их написание, явно вымышленный адрес;
- самодельная нестандартная упаковка.

Совпадение нескольких признаков повышает риск возможного взрыва.

**Поступление угрозы по телефону.** Нередко телефон является одним из каналов поступления сообщений о заложенных ВУ, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Не оставляйте без внимания ни одного подобного сигнала.

**Существенную помощь правоохранительным органам окажут следующие действия предупредительного характера:**

- проведение инструктажей персонала о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера;
- оснащение телефонов объекта, указанных в официальных справочниках, автоматическими определителями номера (АОН) и звукозаписывающей аппаратурой.

**При приеме телефонных сообщений с угрозами террористического или криминального характера необходимо выполнять следующие рекомендации:**

- не впадайте в панику, будьте спокойны, вежливы;
- представьтесь и постарайтесь успокоить говорящего, не прерывайте его;
- заверьте его, что все требования будут переданы администрации, и для этого вы должны их подробно записать и правильно понять;
- при наличии магнитофона (диктофона) включите его и поднесите к телефону;
- если имеется магнитофон, подключенный к телефону, включите запись;
- сошлитесь на плохую слышимость, просите повторить сказанное, чтобы выиграть время и полностью записать разговор;
- если возможно, еще в процессе разговора сообщите о нем коллеге для организации определения номера, а также руководству объекта;
- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора **отметьте** пол, возраст звонившего и особенности его (ее) речи:
  - *голос*: громкий, тихий, высокий, низкий, резкий, приятный, возбужденный, другие особенности;
  - *речь*: быстрая, медленная, неразборчивая, искаженная;
  - *дефекты*: заикается, говорит «в нос», шепелявит, картавит и иные;
  - *язык*: отличный, хороший, посредственный, плохой, другое;
  - *произношение*: отчетливое, искаженное, с акцентом или диалектом;



- *акцент*: местный, неместный, иностранный, региональный, какой национальности;
- *манера речи*: спокойная, \_\_\_\_\_ сердитая, разумная, неразумная, последовательная, непоследовательная, осторожная, эмоциональная, насмешливая, назидательная, развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями;

– обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, самолетов, заводского оборудования, звук теле-, радиоаппаратуры, голоса, смешение звуков, признаки вечеринки, другое);

– в любом случае постарайтесь в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- Куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- Какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- Выдвигает требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- На каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- Как и когда с ним (с ней) можно связаться?
- Кому вы можете или должны сообщить об этом звонке?

– постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия вами и вашим руководством решений или совершения каких-либо действий;

– если имеется форма принятия сообщения об угрозе взрыва, используйте ее для записи всей полезной информации;

– особенно важна информация о месте размещения взрывного устройства и времени взрыва. Если говорящий не сообщает такие сведения, постарайтесь получить их во время разговора, задавая следующие вопросы:

- - Когда бомба должна взорваться?
- - Где находится бомба сейчас?

- - Как она выглядит?
- - Есть ли еще где-нибудь взрывное устройство?
- - Для чего заложена бомба?
- - Каковы Ваши требования?
- - Вы один или с вами есть еще кто-либо?

– по окончании разговора не вешайте телефонную трубку, положите ее рядом;

– по другому аппарату немедленно сообщите о звонке в правоохранительные органы и узел связи, назовите свою фамилию, организацию, адрес и номер телефона;

– не распространяйтесь о факте разговора и его содержании. Максимально ограничьте число людей, владеющих информацией, чтобы не вызвать панику и исключить непрофессиональные действия по обнаружению ВУ;

– при наличии определителя номера запишите номер телефона на бумаге во избежание его случайной утраты. При использовании звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую.

**Поступление угрозы в письменной форме.** Угрозы в письменной форме могут поступить по почте или в результате обнаружения различного рода записок, надписей, информации на дискете и т. д.

Практика показывает необходимость соблюдения следующих правил обращения с подобными материалами:

– если документ поступил в конверте, его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами;

– после уяснения сути документа обращайтесь с ним максимально осторожно. По возможности уберите его в чистый полиэтиленовый пакет и при помощи пинцета (скрепки) поместите в отдельную жесткую папку;

– постарайтесь не оставлять отпечатков своих пальцев;

- сохраняйте сам документ с текстом, а также любые вложения, конверт и упаковку в пакетах и папках;
- не расширяйте круг лиц, ознакомившихся с содержанием документа;
- примите меры к сохранности и своевременной передаче полученных материалов в правоохранительные органы;
- материалы направляются в правоохранительные органы с сопроводительным письмом, в котором указываются конкретные признаки анонимных материалов (вид, количество, каким способом и на чем исполнены, с каких слов начинается и какими заканчивается текст, наличие подписи и т. п.), а также обстоятельства, связанные с их распространением, обнаружением или получением;
- анонимные материалы не должны сшиваться, склеиваться, на них не разрешается делать надписи, подчеркивать или обводить отдельные места в тексте, писать резолюции и указания, запрещается также их мять и сгибать;
- при исполнении резолюции и других надписей на сопроводительных документах не должно оставаться давленных следов на анонимных материалах;
- регистрационный штамп проставляется только на сопроводительных письмах организации и заявлениях граждан, передавших анонимные материалы в инстанции.

# **АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ЗАЩИЩЕННОСТЬ (БЕЗОПАСНОСТЬ) ОРГАНИЗАЦИИ**

*Антитеррористическая защищенность (безопасность)* — один из основных видов комплексной безопасности организации.

В рамках данного курса мы рассмотрим обеспечение антитеррористической безопасности (защищенности) учреждения, организации, предприятия любой форм собственности и направления деятельности.

## **Цели борьбы с терроризмом:**

- защита личности, общества и государства от терроризма;
- предупреждение, выявление, пресечение террористической деятельности и минимизация ее последствий;
- выявление и устранение причин, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Кроме того, Федеральным законом РФ от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «**О противодействии терроризму**» установлены:

- компетенции субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом;
- порядок и правовой режим проведения контртеррористических операций;
- порядок возмещения вреда, причиненного в результате террористической акции, а также социальная реабилитация лиц, пострадавших в результате террористической акции;
- правовая и социальная защита лиц, участвующих в борьбе с терроризмом;
- ответственность за участие в террористической деятельности; порядок контроля и надзор за законностью осуществления борьбы с терроризмом.

**Субъекты, осуществляющие борьбу с терроризмом.** Основным субъектом руководства борьбы с терроризмом и обеспечения ее необходимыми силами, средствами и ресурсами является Правительство РФ.

Федеральные органы исполнительной власти участвуют в борьбе с терроризмом в пределах своей компетенции, установленной федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. Субъекты, непосредственно осуществляющие борьбу с терроризмом в пределах своей компетенции:

- Федеральная служба безопасности РФ;
- Министерство внутренних дел РФ;
- Служба внешней разведки РФ;
- Федеральная служба охраны РФ;
- Министерство обороны РФ;
- Федеральная пограничная служба РФ.

Для координации деятельности субъектов, осуществляющих борьбу с терроризмом, в соответствии с решениями Президента РФ или решениями Правительства РФ могут создаваться антитеррористические комиссии на федеральном и региональном уровне.

**Федеральная антитеррористическая комиссия решает следующие основные задачи:**

- вырабатывает основы государственной политики в области борьбы с терроризмом в РФ и рекомендации, направленные на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению терроризма и осуществлению террористической деятельности;
- осуществляет сбор и анализ информации о состоянии и тенденциях терроризма на территории РФ;
- координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по предупреждению, выявлению и устранению причин и условий, способствующих подготовке и реализации террористических акций;

- принимает участие в подготовке международных договоров РФ в области борьбы с терроризмом;
- вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства РФ в области борьбы с терроризмом.

**Общие требования к организации антитеррористической защиты объектов экономики.** На обеспечение безопасности объектов экономики существенное влияние оказывают такие факторы, как высокая их уязвимость в террористическом отношении, большая вероятность возникновения чрезвычайной ситуации с тяжелыми последствиями, рост социальной напряженности и организованной преступности.

Стратегию реагирования на чрезвычайные ситуации, вызванные диверсионно-террористическими актами, можно условно разделить на следующие составляющие:

**1. Предотвращение причин возникновения чрезвычайной ситуации.**

Недопущение действий и процессов, которые создают предпосылки для формирования угроз возникновения ЧС, профилактика негативных факторов и условий, способствующих их развитию.

**2. Предотвращение самих чрезвычайных ситуаций.** В случаях, когда причины, порождающие данную чрезвычайную ситуацию, устранить невозможно или не удастся, на первое место выступает разработка мер, направленных на пересечение ее перманентно развивающихся негативных последствий. При этом необходимо непосредственно и адекватно отреагировать на реальную ситуацию, непосредственную угрозу безопасности объектов, не допустить выхода ситуации из-под контроля, гарантировать безопасность персонала предприятий, населения путем заблаговременного оповещения, эвакуации, срочного укрытия и т.п.

**3. Смягчение последствий возможной чрезвычайной ситуации.**

Подразумевает ориентацию на максимальное ослабление и локализацию всех последствий чрезвычайной ситуации, которую нельзя или не удалось предотвратить.

Непосредственная работа по организации и обеспечению противодиверсионной защиты объектов состоит из следующих этапов:

***Первый этап*** – выделение уязвимых в диверсионном отношении объектов и составление их перечня, исходя из:

- политической, экономической, оборонной и социальной значимости объекта, его возможного негативного воздействия на окружающую среду при аварийных ситуациях;
- отношения объекта к опасным производствам, важности объекта для жизнеобеспечения региона (муниципального образования), его категорированности по гражданской обороне;
- восстанавливаемость объекта, наличия дублирующих (резервных) технологических систем (схем);
- социально-политической и криминогенной обстановки в регионе, выявленных или прогнозируемых диверсионно-террористических устремлений со стороны спецслужб иностранных государств, организованных преступных группировок, экстремистских настроенных элементов.

На основании Инструкции «О реализации Федерального Закона от 21.07.97 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» необходимо определить перечень предприятий и организаций, которые эксплуатируют опасные производственные объекты.

Потенциальная опасность объектов может также определяться с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 13.09.96 г. № 1094 «О классификации ЧС природного и техногенного характера».

При выделении уязвимых в террористическом отношении объектов следует учитывать, что основную опасность могут представлять экстремистские действия лиц, враждебно настроенных к существующему государственному и общественному строю, особенно в периоды обострения внутривнутриполитической обстановки, межнациональных и межконфессиональных отношений, а также со

стороны персонала объектов или бывших работников, которые конфликтовали или конфликтуют с руководством предприятий.

**Второй этап** – определение на объектах ключевых, наиболее уязвимых участков (зон), оборудования, технологических процессов, вывод из строя или постороннее вмешательство, которое может привести к нарушению функционирования всего объекта с максимально тяжкими последствиями.

Высока вероятность совершения диверсий с нанесением наибольшего ущерба в технологических коридорах прохождения магистральных нефтегазопродуктопроводов и линий электропередач, в местах их пересечения между собой. Принципиальным является положение о необходимости выявления тех участков (зон), оборудования, вывод из строя которых может привести к провоцированию аварий на других участках (зонах).

Для определения наиболее уязвимых к террористическим проявлениям объектов, отдельных их участков и оборудования необходимо провести соответствующий анализ применительно к каждому конкретно взятому объекту.

Паспорт безопасности объекта является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению последствий ЧС, в том числе и террористического характера.

Сведения об объекте, изложенные в паспорте безопасности, должны тщательно охраняться от посторонних лиц и храниться в соответствии с руководящими документами по делопроизводству.

**Третий этап** – формирование системы антитеррористических мер (организационные, технологические, административно-режимные, физическая и техническая защита, взаимодействие и координация действий с правоохранительными органами, информирование населения, подготовка сил и средств объектовых и ведомственных подразделений реагирования на чрезвычайную ситуацию).

Виды, система и порядок (способы) охраны объектов определяются на основании положений Федеральных законов «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «О ведомственной охране», постанов-



ления Правительства Российской Федерации от 14.08.92 № 587 «Вопросы частной детективной и охранной деятельности», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Основными задачами охраны являются:

- защита охраняемых объектов от противоправных посягательств;
- обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений на охраняемых объектах;
- участие в локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны объекта включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне объекта. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого объекта, уровню его оборудования инженерно-техническими сооружениями, обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны объекта строится эшелонировано: на подступах к нему, на контрольно-пропускных пунктах, по его периметру и на наиболее важных производственных (технологических) участках, обеспечивающих устойчивое функционирование объекта.

Независимо от устанавливаемого порядка (способа) охраны объект подлежит обязательной охране по периметру ограждения, на КПП, а также на выделенных наиболее важных производственных (технологических) участках на внутренней территории.

Система и способ охраны отражаются в ***оперативных документах по организации охраны объекта.***

При решении задач по охране и обороне объектов, а также пресечению террористических актов, совместно с подразделениями территориальных органов ФСБ и МВД разрабатывается:

**План охраны и обороны объекта.** К плану прилагается расчет сил и средств, выделяемых каждым ведомством для выполнения поставленных задач. План обороны подписывается и утверждается должностными лицами всех ведомств, привлекаемых для совместных действий по охране и обороне объекта.

**Четвертый этап** – моделирование возможных диверсионно-террористических актов, разработка системы профилактических мероприятий.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии объекта, выделенных участков (зон), оборудования, своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект. При этом следует учитывать, что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где работают (работали), имеют знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

При организации антитеррористической защиты объектов необходимо также учитывать возможность относительно свободного, при существующем уровне физической охраны и внутриобъектового режима, проникновения на них и к уязвимым участкам (зонам, оборудованию) посторонних лиц, что облегчает доставку террористических средств, а также вывод из строя аппаратуры контроля, автоматики, связи и т.п.

Необходимо учитывать, что террористы совершенствуют тактику подрывных действий, применяют трудно распознаваемые способы совершения террористических актов, придают им характер аварий и других ЧС, совершившихся в результате неумышленных действий, несовершенства технологических процессов, осуществляют свои акции на таких участках, где уничтожаются следы деятельности преступника, используют специальные устройства замед-

ленного и дистанционного действия. В настоящее время в связи с развитием телекоммуникационных связей, закупкой импортного оборудования существует реальная возможность внедрения в программное обеспечение АСУ производственных объектов специальных вкладок, вызывающих сбои в работе АСУ. В результате таких действий могут произойти взрывы, пожары, вывод из строя оборудования.

**Основными признаками возможной подготовки и осуществления террористической деятельности являются:**

- проявление необоснованного интереса к наиболее важным и уязвимым участкам объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- хищения или попытки приобретения взрывчатых веществ (ВВ), зажигательных веществ, а также компонентов, из которых они могут быть приготовлены, изучение специальной литературы по взрывному делу, способам изготовления и использования террористических средств;
- привлечение участников из числа лиц, способных оказать содействие в проникновении на уязвимые участки, доставке на них террористических средств или их изготовлении;
- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- хищение, приобретение или изготовление фиктивных документов для доступа на уязвимые участки;

-создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытия и переключения дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;

- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;

- наличие на месте происшествия средств, для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров, различных отверстий, пробоин, разрывов);

- обнаружение на месте вероятного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;

-возникновение одновременных или почти одновременных взрывов на двух и более удаленных друг от друга объектах, либо в различных частях одного объекта, если исключается детонация от первого взрыва;

- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрыво-зажигательной техники, применение специальных трудногасимых зажигательных средств - термита, фосфора, напалма.

На основе изучения руководящих документов и оценки террористической уязвимости объектов, определения системы профилактических мер, вида и способа охраны объекта, а также моделирования возможных террористических актов на каждом объекте должны быть разработаны:

- паспорт безопасности;
- план охраны и обороны объекта;
- оперативные документы по организации охраны объектов;
- должностные инструкции руководящему составу, дежурно-диспетчерскому персоналу, личному составу подразделений охраны, уполномоченному по делам ГО и ЧС, членам комиссии по чрезвычайным ситуациям, командирам формирований гражданской обороны и всему персоналу объекта.

## **Подготовка учреждений здравоохранения к минимизации последствий террористических актов**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по повышению эффективности борьбы с терроризмом» от 13 сентября 2004 г. № 1167, поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2004 г. МФ-П4-5192, поручения Министра здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 сентября 2004 г. № 9 необходимо выполнить следующие мероприятия:

- организовать взаимодействие с местными органами ФСБ, МВД, МЧС и Минобороны России по оперативной обстановке. Составить совместные планы оперативных мероприятий по обеспечению безопасности пациентов и персонала лечебно-профилактических учреждений при возможных ЧС и террористических актах;

- определить наиболее уязвимые объекты в конкретных городах, для которых разработать и осуществить дополнительный комплекс мероприятий для оперативного реагирования на различные варианты ЧС и террористических актов;

- включить в перечень особо важных объектов, подлежащих обязательной государственной охране силами вневедомственной охраны при органах внутренних дел, объекты здравоохранения федерального и территориального уровней, а также научно-исследовательские институты и государственные объекты микробиологической и фармацевтической промышленности Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации;

- сформировать в территориальных центрах медицины катастроф мобильные медицинские отряды специального назначения для ликвидации последствий террористических актов, предусмотрев их дальнейшее развитие и совершенствование на особый период и в военное время;

- осуществить закрепление лечебно-профилактических учреждений для госпитализации пораженных в случае чрезвычайной ситуации за особо опас-

ными объектами и определить наиболее вероятные маршруты для эвакуации пораженных из зон проведения террористических актов;

- в субъектах Российской Федерации, где расположены биологические и химические аварийно-опасные объекты, а также в городах с большой плотностью населения создать бригады специализированной медицинской помощи постоянной готовности инфекционного, противоэпидемического, санитарно-гигиенического и токсико-терапевтического профилей. Оснастить специалистов бригад необходимыми средствами контроля, защиты, нейтрализации и обеззараживания химических и биологических веществ;

- определить порядок и средства доставки бригад экстренного реагирования и специализированной медицинской помощи постоянной готовности к местам возможных чрезвычайных ситуаций и террористических актов и обеспечить их современными средствами связи (радиосвязь, космическая связь);

- обеспечить эффективное взаимодействие объектовых медицинских формирований с органами управления и силами РСЧС, медицины катастроф, правоохранительных органов и служб жизнеобеспечения, участвующих в ликвидации последствий возможных чрезвычайных ситуаций на опасных объектах;

- определить порядок взаимодействия бригад экстренного реагирования и специализированной медицинской помощи постоянной готовности центров медицины катастроф с ведомственными медико-санитарными частями при совершении террористического акта в населенных пунктах, на транспорте, в трудно доступных и отдаленных районах;

- продолжить создание при территориальных центрах медицины катастроф необходимых запасов лекарственных средств, антидотов и медицинского имущества на 500 пораженных для оказания экстренной медицинской помощи;

- продолжить создание в субъектах Российской Федерации центров реабилитации участников ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

– предусмотреть в бюджете субъектов Российской Федерации выделение необходимых ассигнований на организацию и проведение мероприятий по ликвидации медико-санитарных последствий возможных чрезвычайных ситуаций и террористических актов на территории субъекта, разработать и принять территориальные целевые программы совершенствования службы медицины катастроф;

– определить принципы организации и порядок обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, медицинскими препаратами, антидотами и индивидуальными противохимическими пакетами при террористических актах химического, биологического и радиационного характера.

### **Паспорт по антитеррористической безопасности объекта экономики**

Паспорт по антитеррористической безопасности объекта экономики включает:

1. Профиль опасности объекта (химически опасный, взрывопожароопасный, гидродинамически опасный и др.).
2. Возможные аварийные ситуации на объекте в результате диверсионно-террористических аварий.
3. Персонал объекта.
4. Силы и средства охраны объекта.
5. Осуществляемые (планируемые) мероприятия по усилению противодиверсионной защиты и снижению уязвимости объекта.
6. Обеспечение режима секретности.
7. Ситуационные планы.